



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000  
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45  
e-mail: to29@fas.gov.ru

Дело № 226мз-19  
029/06/64-411/2019

**Заказчик :**

МУ ДО «Детская школа искусств № 11»  
Архангельская обл, г Каргополь, ул Победы,  
д 7  
E-mail: musart11@yandex.ru

**Оператор электронной площадки:**

ЗАО «Сбербанк-АСТ»  
119435, г. Москва, Большой Саввинский  
переулок, д. 12, стр. 9  
E-mail: ko@sberbank-ast.ru

**Заявитель:**

ООО "Контракт"  
354003, Сочи, пер.Вишневый, 85 Б, пом.12  
E-mail: skvconsultor@gmail.com

№ 09-05/4427  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ**

28 августа 2019 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

**Председатель комиссии:**

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

**Члены комиссии:**

Мальшева О.С. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,  
Чирова Л.А. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,  
Толстова А.А. Специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

**в присутствии представителей от:**

**Заказчика:** Сердцевой М.В. (распоряжение от 06.02.2013 № 37-рк);

**Заявитель** уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

**УСТАНОВИЛА:**

21 августа 2019 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "Контракт" (далее – Заявитель) на действия заказчика – МУ ДО «Детская школа искусств № 11» (далее – Заказчик), при проведении электронного аукциона на право



заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту здания художественного отделения, расположенного по адресу: Архангельская обл., г. Каргополь, ул. Архангельская, д.8 (извещение № 0324300014419000006).

**Содержание жалобы:**

Обжалуются действия Заказчика в связи с утверждением документации об аукционе несоответствующей ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик представил письменные объяснения по жалобе в адрес Архангельского УФАС России от 26.08.2019 № 113.

**Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.**

14.08.2019 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0324300014419000006 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту здания художественного отделения, расположенного по адресу: Архангельская обл., г. Каргополь, ул. Архангельская, д.8 (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 3 041 601,60 руб.

Оператор электронной площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ».

*1. Заявитель в своей жалобе указал на то, что Заказчиком срок окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе установлен не в соответствии с ФЗ «О контрактной системе».*

Согласно статье 191 Гражданского кодекса РФ (далее - ГК РФ) течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которым определено его начало. В пункте 1 статьи 194 ГК РФ сказано, что если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока.

Согласно части 2 статьи 63 ФЗ «О контрактной системе», в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает триста миллионов рублей либо начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства не превышает двух миллиардов рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» документация об ЭА наряду с информацией, указанной в извещении о проведении электронного аукциона, должна содержать, в том числе, информацию о дате и времени окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

В силу статьи 191 ГК РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

В извещении о проведении аукциона, документации об аукционе установлена НМЦК контракта в размере 3 041 601,60 руб.

Извещение о проведении электронного аукциона размещено 14.08.2019 17:48.

В извещении о проведении электронного аукциона, документации об аукционе установлена дата окончания срока подачи заявок на участие в аукционе: 21.08.2019 15:03.

Таким образом, Заказчик, установив в извещении о проведении аукциона, документации об аукционе дату окончания срока подачи заявок на участие в аукционе менее чем за семь дней, тем самым нарушил часть 2 статьи 63 ФЗ «О контрактной системе».



В указанных действиях Заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

*2. Довод жалобы: Заказчик нарушил срок рассмотрения первых частей.*

В соответствии с частью 2 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе», срок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе не может превышать три рабочих дня с даты окончания срока подачи указанных заявок, а в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает триста миллионов рублей либо начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства не превышает двух миллиардов рублей, такой срок не может превышать один рабочий день с даты окончания срока подачи указанных заявок.

В соответствии с частью 6 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе», по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок.

В соответствии с частью 7 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» указанный в части 6 указанной статьи протокол не позднее даты окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе направляется заказчиком оператору электронной площадки и размещается в единой информационной системе.

Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что начальная цена контракта, заявленная Заказчиком при публикации извещения, составляет 3 041 601,60 руб. Также установлено, что Заказчиком установлен следующий срок подачи заявок на участие в аукционе: с 14.08.2019 по 21.08.2019.

Следовательно, в соответствии с вышеуказанными нормами ФЗ «О контрактной системе», заявки участников должны быть рассмотрены аукционной комиссией Заказчика и протокол рассмотрения первых частей заявок участников электронного аукциона должен быть размещен не позднее 22.08.2019. Заказчиком дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников установлена на 23.08.2019.

При этом Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что Заказчиком в ЕИС размещение протокола рассмотрения первых частей заявок участников электронного аукциона не осуществлено.

**Таким образом, Заказчиком допущено нарушение положений частей 2 и 7 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе»**

В указанных действиях Заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.30 КоАП РФ.

*3. Заказчиком в извещении установлено незаконное требование (неприменимое в данной закупке).*

В извещении о проведении закупки установлены требования к участникам, в том числе пунктом 3 «Финансовая устойчивость и платежеспособность (часть 1 ПП РФ № 1482 от 25.02.2014 г.)».

Данная закупка не относится к закупкам в рамках оборонного заказа, следовательно, Постановление Правительства РФ от 25.12.2014 N 1482 "О требованиях к участникам размещения государственного оборонного заказа о наличии у них соответствующих производственных мощностей, технологического оборудования, финансовых и трудовых ресурсов для исполнения государственного контракта" не применяется.

**Таким образом, Заказчик нарушил часть 6 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе».**



В указанных действиях Заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.30 КоАП РФ.

4. Заказчик *неправомерно установил требования к показателям товара, которые становятся известными при испытании определенной партии, а именно: "краска фасадная – «Сухой остаток: не менее 40% в зависимости от оттенка».*

Пунктом 2 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 указанного Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно части 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 данной статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 указанного Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В пункте 12 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» раздела III «Подготовка заявки на участие в электронном аукционе» документации об аукционе установлены аналогичные требования.

Раздел XII «Техническое задание» документации об аукционе содержит Приложение №1, в котором установлены в таблице требования к товарам.

По позиции 1 таблицы - «краска фасадная» Заказчиком установлено требование к показателю, значение которого может быть получено исключительно по результатам испытания товара, имеющегося в наличии у участника закупки, а именно: «...Сухой остаток: не менее 40% в зависимости от оттенка...».

В соответствии с пунктом 3 письма Федеральной антимонопольной службы от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16 при установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.



Учитывая, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар, подлежащий описанию в соответствии с требованиями документации, вышеприведенные примеры подробного изложения в документации об аукционе требований к описанию участниками закупок испытательных характеристик ограничивают возможность участников закупки предоставить надлежащее и достоверное предложение в составе заявки на участие в аукционе, в чем усматривается нарушение пункта 2 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе».

**Таким образом, Заказчик нарушил пункт 2 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе».**

В указанных действиях Заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

*5. По мнению Заявителя, в документации об аукционе, в описании объекта закупки в части требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товаров и материалов, используемых при выполнении работ, отсутствует требование к цвету поставляемых товаров и материалов.*

В позициях Таблицы Приложения №1 к техническому заданию Заказчик установил следующие требования, а именно: позиция 1: «Краска фасадная» – «...цвет колера согласовать с заказчиком»; позиция 5: «Информационный указатель» – «...размер и цветовое решение согласовать с заказчиком».

Пунктом 1 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что документация об аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 указанного Закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 указанной статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Установленные Заказчиком требование по показателю "Цвет" "по согласованию с Заказчиком", при формировании заявки на участие в электронном аукционе вводит участников закупки в заблуждение и препятствует корректному определению значения показателя, так как участник закупки не может указать конкретный показатель товара по цвету, а также проверить, имеется ли у него в наличии соответствующий товар с требуемыми Заказчику характеристиками и сможет ли в дальнейшем участник обеспечить выполнение контракта.

Кроме того, в документации об аукционе отсутствует информация о порядке и сроках такого согласования, что, в свою очередь, может привести к невозможности надлежащего исполнения контракта, а также к нарушению прав и законных интересов сторон.

**Таким образом, Заказчик нарушил часть 2 статьи 33, пункт 1 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе».**

В указанных действиях Заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

*6. Заявитель указывает на то, что описание объекта закупки создает препятствия для участников закупки. Заказчик в локальном сметном расчете установил конкретное требование, а именно: Перевозка грузов автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т, работающих вне карьера, на расстояние: до 5 км I класс груза (1т груза).*

Данный параметр определен в локальном сметном расчете. Проектно-сметный метод применяется при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта.

Таким образом, указание в локальном сметном расчете «Перевозка грузов автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т, работающих вне карьера, на расстояние: до 5 км I класс груза (1т груза)» используется для обоснования начальной



(максимальной) цены контракта, а не для установления требований к описанию объекта закупки.

Следовательно, данный параметр не ограничивает участников закупки.

**Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.**

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки иных нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

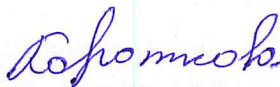
Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Контракт" обоснованной в части доводов.
2. Признать Заказчика - МУ ДО «Детская школа искусств № 11», нарушившим часть 6 статьи 31, часть 2 статьи 33, часть 2 статьи 63, пункты 1, 2 части 1 статьи 64, части 2, 7 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе».
3. Заказчику, оператору электронной площадки - ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее – Оператор электронной площадки) выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе».
4. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

**Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Ю. Короткова

Члены Комиссии



А.А. Толстова



Л.А. Чирова



О.С. Малышева