



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е

о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков по делу № РНП 33-1129

«15» октября 2019 года

г. Владимир

Результативная часть решения оглашена «10» октября 2019 года

Комиссия по контролю в сфере закупок Владимирского УФАС России, действующая на основании приказа от 23.05.2019 №64/1/19 (далее – Комиссия Владимирского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии: «» - заместителя руководителя управления - начальника отдела,

Членов Комиссии:

«» - заместителя начальника отдела,

«» - главного государственного инспектора,

«» – главного специалиста эксперта,

при участии представителя заявителя Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Кольчугинская центральная районная больница» (далее – ГБУЗ ВО «Кольчугинская ЦРБ», Заявитель, Заказчик) – «» (доверенность от 09.10.2019 б/н), «» (доверенность от 09.10.2019 б/н),

в отсутствие представителя Общества с ограниченной ответственностью «Бури» (далее – ООО «Бури», Общество), надлежаще извещенного о времени и месте рассмотрения дела,

на основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», (далее – Постановление №1062), после перерыва в рамках рассмотрения дела, согласно Постановлению № 1062 и части 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, рассмотрела обращение ГБУЗ ВО «Кольчугинская ЦРБ» о включении информации об ООО «Бури» (юридический адрес: 690012, Приморский край, г. Владивосток, ул. Калинина, д. 225А, кв. 22, почтовый адрес: 692756, Приморский край, г. Артем, ул. Владимира Сайбея (Портовая), д. 41, офис 306, ИНН: 2537124300, ОГРН: 1162536058398, КПП: 253701001), в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – РНП) при проведении запроса котировок в

электронной форме на оказание услуг по обучению и повышению квалификации среднего медицинского персонала для нужд Учреждения, извещение № 0328300002219000005.

В ходе рассмотрения дела, Комиссия Владимирского УФАС России
УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступило обращение (вх. №6731 от 04.10.2019) ГБУЗ ВО «Кольчугинская ЦРБ» о включении информации об ООО «Бури» в РНП при проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по обучению и повышению квалификации среднего медицинского персонала для нужд Учреждения, извещение № 0328300002219000005.

Из обращения Заявителя следует, что 28.02.2019 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении вышеуказанного запроса котировок.

11.03.2019 на дату окончания срока подачи заявок на участие в закупке было подано 3 заявки. 12.03.2019 по результатам проведенной процедуры запроса котировок победителем было признано ООО «Бури» с предложением цены договора 18 880.00 руб.

Победителю был направлен проект договора и 05.04.2019 был заключен гражданско-правовой договор на оказание услуг №146 (далее – Договор).

Согласно пункту 3.6 Договора срок оказания услуг: с момента заключения настоящего Договора до 31.12.2019. По соглашению с Заказчиком, Исполнитель вправе досрочно оказать образовательные услуги.

08.05.2019 было направлено письмо № 921 в адрес Исполнителя, в котором Заказчик в соответствии с Техническим заданием в Приложении № I к Договору (п. 4 Сроки оказания услуги) просит предоставить на согласование график проведения курсов повышения квалификации и профессиональной переподготовки в срок до 17.05.2019.

До 06.06.2019 ответ от Исполнителя не был получен. Вследствие чего Заказчиком было направлено аналогичное требование со сроком исполнения до 14.06.2019. Ответа также не поступило. Запрос и требование направлялись как по электронной почте, так и заказными письмами по почте России.

В связи с бездействием Исполнителя по исполнению условий согласно пункту 8.5 Договора Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от его исполнения в соответствии с Гражданским законодательством.

26.07.2019 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Договора и направлено по почтовому адресу Исполнителя заказным письмом с уведомлением и по электронной почте. Также 29.07.2019 решение было размещено в ЕИС.

Решение Исполнитель по почте России не получил, заказное письмо вернулось 20.09.2019, следовательно, решение вступило в силу и Договор считается расторгнутым с 01.10.2019.

02.10.2019 информация о расторжении Договора была размещена Заказчиком в ЕИС.

На основании изложенного просит рассмотреть обращение о включении ООО «Бури» в РНП.

На заседании Комиссии представитель Заказчика поддержала доводы, изложенные в обращении.

От ООО «Бури» письменных мотивированных возражений на обращение заказчика не поступало.

Комиссия Владимирского УФАС России, проанализировав представленную информацию, изучив документы, которые были представлены в материалы дела, приходит к следующему.

В соответствии с частью 1 статьи 523 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным ГК РФ для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

На основании части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок, решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в течение одного рабочего дня, следующего за датой принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение Заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение Заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения Заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения Заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты, размещения решения Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты, надлежащего уведомления Заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также Заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с [частью 10](#) настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта.

В соответствии с частью 1 статьи 104 Закона о контрактной системе ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

В реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае

одностороннего отказа Заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов (ч. 2 ст. 104).

В случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан уклонившимся от заключения контракта, Заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную [пунктами 1 - 3 части 3](#) настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта (ч. 4 ст. 104).

Следовательно, согласно вышеуказанным нормам закона Заказчик в случае неисполнения Обществом условий контракта вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта и обратиться в федеральный орган о включении его в РНП.

Комиссия Владимирского УФАС России в ходе рассмотрения дела установила, что приказом директора Учреждения от 13.02.2019 №37 была утверждена документация о проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по обучению и повышению квалификации среднего медицинского персонала для нужд Учреждения, извещение № 0328300002219000005.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме 0328300002219000005 от 12.03.2019 было подано 3 заявки от участников закупки, по результатам которой ООО «Бури» было признано победителем закупки предложившего цену Договора в размере 18 880,00 руб.

05.04.2019 между Заказчиком и Обществом был заключен гражданско-правовой Договор на оказание услуг №146.

Согласно пункту 1.1 Договора Исполнитель обязуется по заданию Заказчика оказать услуги по обучению и повышению квалификации среднего медицинского персонала для нужд Учреждения согласно Приложению №1 к Договору ("Техническое задание на оказание услуг") и сдать их результат Заказчику, а Заказчик обязуется принять результат оказанных услуг и оплатить его, цена Договора составляет 18 880,00 (п. 3.1).

В соответствии с пунктом 3.6 Договора срок оказания услуг с момента его заключения до 31.12.2019. По соглашению с Заказчиком, Исполнитель вправе досрочно оказать образовательные услуги.

В разделах 6 и 7 Договора предусмотрены права и обязанности и ответственность сторон.

Согласно пункту 8.3 Договор может быть расторгнут по соглашению сторон, по решению суда или в случае одностороннего отказа стороны Договора от его исполнения в соответствии с гражданским законодательством.

Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Договора по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, в случае существенных нарушений его условий Исполнителем в части срока обеспечения товаром, а также требований к качеству товара (обнаружения неустранимых недостатков, недостатков, которые не могут быть устранены без соразмерных расходов и затрат времени, или выявляются неоднократно, либо проявляются вновь после их устранения, и других подобных недостатков) (п. 8.5).

08.05.2019 Заказчик по электронной почте k.buri@bk.ru и по почте России направил в адрес Общества в соответствии с пунктом 4 Технического задания запрос №921 с просьбой предоставления на согласование графика проведения курсов повышения квалификации и профессиональной переподготовке с указанием даты, времени, места начала и окончания курсов в срок до 17.05.2019.

На указанную дату ответ от Общества на запрос Заказчика о предоставлении графика, проведения курсов повышения квалификации и профессиональной переподготовке не поступил, в связи с чем, 06.06.2019 Заказчик направил требование №1168 о предоставлении вышеуказанного графика в срок до 14.06.2019. При этом Заказчик в своем требовании указал, что в случае отсутствия и/или отказа о предоставлении информации по данному требованию Заказчиком будет принято решение об одностороннем отказе от исполнения Договора.

В установленные в требовании сроки, Общество не направило в адрес Заказчика, графика проведения курсов повышения квалификации и профессиональной переподготовке, в связи с чем, 26.07.2019 Заказчик вынес решение №1548 об одностороннем отказе от исполнения Договора.

В соответствии с частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе Заказчиком 29.07.2019 в адрес Общества было направлено вышеуказанное решение заказным письмом с уведомлением о вручении по месту нахождения Исполнителя и по электронной почте указанные в Договоре, а также было опубликовано на официальном сайте ЕИС. При этом Общество не воспользовалось своим правом по исполнению условий Договора предусмотренным частью 14 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, Общество решение об одностороннем отказе от исполнения Договора по почте России не получило, заказное письмо вернулось 20.09.2019.

Следовательно, решение вступило в силу, и Договор считается расторгнутым с 01.10.2019.

02.10.2019 информация о расторжении Договора была размещена Заказчиком в ЕИС.

Таким образом, учитывая, что Общество не исполнило в установленный Договором срок свои обязательства на оказание услуг по обучению и повышению квалификации среднего медицинского персонала для нужд Учреждения, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу, о правомерном основании для принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

При привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона.

При этом, учитывая положения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, факт подачи участником заявки на участие в закупке является подтверждением, что он был согласен с условиями и требованиями, установленными Заказчиком, и они ему понятны.

В соответствии с абзацем 3 пункта 1 статьи 2 ГК РФ предпринимательской деятельностью является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Таким образом, самостоятельно совершая определенные действия, в частности, непосредственно заключая контракт и соглашаясь с его условиями, как в рассматриваемом случае, участник закупки действует самостоятельно и добровольно.

Кроме того, участник обязан предполагать возможные последствия своих действий и нести риски, при этом какие либо действия по устранению нарушений условий Договора со стороны Общества не последовали.

На основании изложенного, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу, что неисполнение Договора произошло по вине Общества, при этом иных объективных причин неисполнения ООО «Бури» существенных условий Договора не установлено.

В силу части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Следовательно, на основании части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок, информация об ООО «Бури» подлежит включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

На основании изложенного и, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

В связи с односторонним отказом государственного бюджетного учреждения здравоохранения Владимирской области «Кольчугинская центральная районная больница» (601785, Владимирская обл., г. Кольчугино, ул. Гагарина, д. 4, ИНН: 3306004985, КПП: 330601001, ОГРН: 1023300713699), от исполнения гражданско-правового договора на оказание услуг №146 от 05.04.2019 по обучению и повышению квалификации среднего медицинского персонала для нужд Учреждения, извещение № 0328300002219000005, в виду того, что Обществом с ограниченной ответственностью «Бури» существенно нарушены условия Договора, в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сроком на два года включается следующая информация:

1. ООО «Бури»;
2. ИНН:
3. Генеральный директор ООО «Бури» «»;
4. юридический адрес: 690012, Приморский край, г. Владивосток, ул. Калинина, д. 225А, кв. 22,
- почтовый адрес: 692756, Приморский край, г. Артем, ул. Владимира Сайбея (Портовая), д. 41, офис 306.

Датой включения указанной информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) считать дату фактического размещения информации в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

Решение по делу о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) вступает в законную силу со дня его вынесения.

Решение по делу о включении информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) территориального антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в сроки, установленные действующим законодательством.

Председатель Комиссии

«»

Члены Комиссии

«»

«»

«»

