



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Государственное автономное учреждение
социального обслуживания Свердловской
области «Комплексный центр социального
обслуживания населения города
Красноуфимска»
(ГАУСО СО «КЦСОН города
Красноуфимска»)
*

Индивидуальный предприниматель
Фомина Виктория Игоревна
(ИП Фомина В.И.)
*

ЭТП «Торги 223»
<http://www.torgi223.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-310/2020

г. Екатеринбург

05.02.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

– заказчика в лице ГАУСО СО «КЦСОН города Красноуфимска» – *

– в отсутствие представителей заявителя в лице ИП Фоминой В.И., уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ИП Фоминой В.И. (*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ГАУСО СО «КЦСОН города Красноуфимска» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме на приобретение компьютерной техники для организации процесса социального обслуживания (извещение № 31908707795) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Фоминой В.И. (вх. № 01-1882 от 27.01.2020) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ГАУСО СО «КЦСОН города Красноуфимска», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме на приобретение компьютерной техники для организации процесса социального обслуживания

(извещение № 31908707795), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией неправомерно отклонена заявка ИП Фоминой В.И., ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами,

указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке государственного автономного учреждения Свердловской области «Комплексный центр социального обслуживания населения города Красноуфимска» (далее – Положение о закупках), утвержденного Наблюдательным советом ГАУ «КЦСОН г. Красноуфимска» (Протокол от «19» ноября 2018 г. № 13) и размещенного в единой информационной системе в версии 11 от 27.11.2018.

24.12.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31908707795 и закупочная документация на приобретение компьютерной техники для организации процесса социального обслуживания.

Начальная (максимальная) цена договора 525 000,00 руб.

«14» января 2020 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в закупке, по ее итогам составлен Протокол рассмотрения 1 частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от «14» января 2020 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка с идентификационным номером 2534 участника закупки ИП Фоминой В.И. отклонена на основании «При рассмотрении заявки № 2534 на участие в электронном аукционе члены комиссии отказывают в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по следующим основаниям: «в соответствии с п. 25.3. Положениям о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУСО СО «КЦСОН города Красноуфимска», утвержденным Протоколом Наблюдательного Совета от 19.11.2018 № 13, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона. В п.5 Технического задания (приложение № 3 к документации о закупке) заказчиком указано, что оборудование должно быть новым (не бывшим в эксплуатации) год выпуска не ранее 2019 года, в своем согласии участник заявки № 2534 предлагает оборудование «год производства не ранее 2017», что не мешает поставке оборудования как 2017, так 2018 года, а это не соответствует условиям документации аукциона в электронной форме. Поставка компьютерной техники 2017, 2018 гг. ведет к уменьшению срока эксплуатации товара, что является следствием неэффективного использования целевых денежных средств. В соответствии с п.п.2 п.25.13. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУСО СО «КЦСОН города Красноуфимска» такой участник электронного аукциона не допускается к участию в нем».

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 24.6 Положения о закупках в документации об электронном аукционе указывается в том числе информация, предусмотренная пунктом 9.8 настоящего Положения.

Согласно п. 9.8 Положения о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В п. 25.1 Положения о закупках указано, что для участия в аукционе в электронной форме участники такого аукциона, аккредитованные на электронной площадке, до даты и времени, которые установлены в извещении о проведении аукциона в электронной форме и документации об электронном аукционе, подают заявки на участие в таком аукционе. Подача заявок в электронной форме осуществляется с учетом требований, установленных настоящим Положением.

В силу п. 25.2 Положения о закупках первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие может даваться с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в целях предоставления приоритета);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

Согласно п. 6 раздела «Информационная карта извещения» закупочной документации требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке в соответствии с Разделом «Общие условия проведения закупки» настоящей документации.

В п. 3.2.1 раздела «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ» закупочной документации указано, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

3.2.1.1 согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие может даваться с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

3.2.1.2. при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

- а) наименование страны происхождения товара (в целях предоставления приоритета);
- б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается договор.

3.2.1.3 цену единицы каждого товара, работы, услуг, являющихся предметом закупки.

Согласно п. 6 раздела «Информационная карта извещения» закупочной документации описание поставляемого участником товара должно быть четким и точным, не допускающим двусмысленного толкования. Не допускается установление в описании поставляемого товара интервальных значений характеристик, имеющих количественное значение.

В Приложении № 3 к документации о закупке указано техническое задание на приобретение компьютерной техники для организации процесса социального обслуживания. Согласно п. 5 Приложения № 3 оборудование должно быть новым (не бывшим в эксплуатации) год выпуска не ранее 2019 года.

Комиссией установлено, что участник закупки ИП Фомина В.И. в первой части заявки указала следующее: «Поставляемый товар новым, не находится под запретом (арестом), в залоге. Год производства не ранее 2017 года».

Таким образом, предлагаемый к поставке товар не соответствует требованиям закупочной документации, поскольку товар должен быть произведен не ранее 2019 года.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В силу п. 25.10 Положения о закупках комиссия рассматривает и проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно п. 25.12 Положения о закупках по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником электронного аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены пунктом 28.15 настоящего Положения.

В соответствии с п. 25.13 Положения о закупках участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной документацией о закупке в соответствии с пунктом 25.3 настоящего Положения, или предоставления недостоверной информации;

- 2) несоответствия информации, предусмотренной пунктом 25.3 настоящего Положения, требованиям документации о таком аукционе.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что закупочная комиссия правомерно отклонила заявку участника закупки ИП Фоминой В.И. по основаниям,

указанным в Протоколе рассмотрения 1 частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от «14» января 2020 г.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Фоминой В.И. признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУСО СО «КЦСОН города Красноуфимска», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУСО СО «КЦСОН города Красноуфимска», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*