



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000  
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45  
e-mail: to29@fas.gov.ru

№ 04-03/1404/24

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Дело № РНП-29-15  
029/06/104-130/2024

**Заказчик:**

Департамент городского хозяйства  
Администрации городского округа  
«Город Архангельск»  
163000 г. Архангельск, пр. Троицкий,  
д.60  
E-mail: dgh@arhcity.ru

**Уполномоченный орган:**

Администрация городского округа  
"Город Архангельск"  
163000, Архангельск г, пл.В.И.Ленина, 5  
E-mail: adminkir@arhcity.ru

**Участник закупки:**

Общество с ограниченной  
ответственностью «Независимая  
экспертиза»  
400074, Волгоградская обл.,  
г. Волгоград, ул. Иркутская, д. 7, оф. 1  
E-mail: expertiza.34@yandex.ru

**РЕШЕНИЕ**

27 февраля 2024 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

**Председатель комиссии:**

Цакулов Ю.Г.                      Руководитель Управления;

**Члены комиссии:**

Титова О.Е.                      Заместитель начальника отдела контроля закупок;  
Поддубная Ю.А.                Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

**в присутствии представителей от:**

**Участника закупки:** Загорской Т.А. (доверенность от 21.02.2024).

**Заказчик** уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

**УСТАНОВИЛА:**

19 февраля 2024 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение Департамента городского хозяйства Администрации городского округа «Город Архангельск» (далее - Заказчик) о включении сведений об Обществе с ограниченной ответственностью «Независимая экспертиза» в Реестр недобросовестных поставщиков.

**Содержание обращения:**

Согласно обращению Заказчика, муниципальный контракт от 21.08.2023 № 7-ИО на оказание услуги по проведению инженерного обследования строительных конструкций многоквартирных домов, расположенных в Октябрьском и Ломоносовском территориальных округах с выдачей технического заключения об их техническом состоянии и рекомендаций по дальнейшей эксплуатации зданий, их ремонту, сносу или реконструкции (извещение №0124300021023000300), заключенный с Обществом с ограниченной ответственностью «Независимая экспертиза», расторгнут, в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта.

**Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта одностороннего расторжения от исполнения контракта и провела на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.**

20.07.2023 Уполномоченным органом – Администрацией городского округа "Город Архангельск", на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение №0124300021023000300 о проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на оказание услуги по проведению инженерного обследования строительных конструкций многоквартирных домов, расположенных в Октябрьском и Ломоносовском территориальных округах с выдачей технического заключения об их техническом состоянии и рекомендаций по дальнейшей эксплуатации зданий, их ремонту, сносу или реконструкции (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 875 999,88 рублей.

02.08.2023 по результатам проведенной процедуры аукциона победителем был признан участник закупки - Общество с ограниченной ответственностью «Независимая экспертиза», предложивший цену контракта 188120,00 руб.

21.08.2023 между Заказчиком и Обществом с ограниченной ответственностью «Независимая экспертиза» (далее – Исполнитель, Общество) заключен муниципальный контракт № 7-ИО (далее – Контракт) на оказание услуги по проведению инженерного обследования строительных конструкций многоквартирных домов, расположенных в Октябрьском и Ломоносовском территориальных округах с выдачей технического заключения об их техническом состоянии и рекомендаций по дальнейшей эксплуатации зданий, их ремонту, сносу или реконструкции.

В соответствии с пунктом 1.4 Контракта начало оказания услуги: с даты заключения Контракта, окончание: не позднее 40 календарных дней с даты заключения Контракта.

29.09.2023 Исполнителем сформирован и размещен в ЕИС документ о приемке, который 06.10.2023 был направлен Заказчиком на доработку в связи с тем, что документ о приемке создан ранее фактического оказания услуг.

06.10.2023 Исполнителем сформирован и размещен в ЕИС документ о приемке (испр. №1)

17.10.2023 на основании предварительного заключения экспертной организацией ООО «Норд Эксперт» от 13.10.2023, согласно которому технические заключения,

представленные Исполнителем, не соответствуют требованиям СП 454.1325800.2019 и требованиям Контракта, Заказчиком отказано в приемке.

14.11.2023 Исполнителем сформирован и размещен в ЕИС документ о приемке (испр. №2).

22.11.2023 на основании предварительного заключения экспертной организацией ООО «Норд Эксперт» от 22.11.2023, согласно которому технические заключения, представленные Исполнителем, не соответствуют требованиям СП 454.1325800.2019 и требованиям Контракта, Заказчиком отказано в приемке.

14.12.2023 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в связи с существенным нарушением исполнения обязательств со стороны Исполнителя: «по состоянию на 14.12.2023 замечания Исполнителем не устранены».

20.12.2023 Исполнителем сформирован и размещен в ЕИС документ о приемке (испр. №3).

25.12.2023 на основании заключения экспертизы результатов исполнения контракта экспертной организацией ООО «Норд Эксперт» от 14.12.2023 согласно которому заключения №33-07.23-1 СТЭ - №33-07.23-36 СТЭ, выполненные Исполнителем, не соответствуют требованиям СП 454.1325800.2019 и требованиям Контракта, Заказчиком отказано в приемке.

25.12.2023 Исполнителем сформирован и размещен в ЕИС документ о приемке (испр. №4).

25.12.2023 Заказчиком принято Решение №1 об отмене решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

16.01.2024 на основании заключения экспертизы результатов исполнения контракта экспертной организацией ООО «Норд Эксперт» от 15.01.2024 согласно которому заключения №33-07.23-1 СТЭ - №33-07.23-36 СТЭ, выполненные Исполнителем, не соответствуют требованиям СП 454.1325800.2019 и требованиям Контракта, предоставлены не в полном объеме, Заказчиком отказано в приемке.

31.01.2024 Исполнителем сформирован и размещен в ЕИС документ о приемке (испр. №5).

06.02.2024 Заказчиком отказано в приемке в связи с тем, что акт о приемке работ сформирован без предоставления технической документации.

06.02.2024 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в связи с существенным нарушением исполнения обязательств со стороны Исполнителя: «Замечания являются существенными, устранения замечаний проводятся крайне медленно и становится очевидным, что результат оказания услуг по Контракту не может быть представлен Заказчику в ближайшее время».

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 данной статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 указанного Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 указанной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно информации с официального сайта решение от 06.02.2024 об одностороннем отказе от исполнения Контракта 06.02.2024 было размещено Заказчиком в разделе «Решение об одностороннем отказе».

Дата поступления Исполнителю решения об одностороннем отказе от исполнения контракта – 06.02.2024 16:46 (МСК).

Следовательно, дата надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения Контракта – 06.02.2024.

В соответствии с частью 13 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и Контракт считается расторгнутым с 19.02.2024, что подтверждается размещенной 19.02.2024 информацией о расторжении Контракта на официальном сайте в карточке контракта с реестровой записью №3290126558123000035, реестровая запись Контракта в реестре контрактов переведена на статус «Исполнение прекращено».

Частью 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» определено, что Заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 указанного Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в срок, предусмотренный подпунктом "б" пункта 2 части 6 статьи 51, подпунктом "в" пункта 4 части 14 статьи 73, частями 16 и 22.2 статьи 95 указанного Федерального закона, или не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Информация, предусмотренная частью 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», направлена Заказчиком в адрес Архангельского УФАС России в установленный законом срок – 19.02.2024.

Представитель Общества с ограниченной ответственностью «Независимая экспертиза» в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что 29.09.2023 технические заключения №33-07.23-1 СТЭ - №33.07.23-36 СТЭ были направлены Заказчику по электронной почте, а также в бумажном виде и на диске посредством курьерской службы СДЭК (номер отправления 1470573595), который согласно отчету о доставке получен Заказчиком 04.10.2023. Откорректированный результат работ – технические заключения с новыми присвоенными номерами №33-07.23-1 СТЭ! - №33.07.23-36 СТЭ! направлены по электронной почте, а также в бумажном виде с приложением диска посредством курьерской службы СДЭК 09.11.2023 (номер отправления 1484741910), которые согласно отчету о доставке получены Заказчиком 14.11.2023. В сопроводительном письме от 20.10.2023 к указанному отправлению сообщается, что направляется откорректированный результат работ, ранее направляемые рабочие варианты технических заключений №33-07.23-1 СТЭ - №33.07.23-36 СТЭ считаются недействительными и подлежат утилизации. Однако, откорректированный результат работ не рассмотрен Заказчиком. Исполнитель неоднократно пытался связаться с Заказчиком, формировал в ЕИС документы о приемке, уведомлял Заказчика о необходимости рассмотрения откорректированного результата работ, однако ответа от Заказчика не получал. В заключениях экспертизы от 14.12.2023 и 15.01.2024 предметом (объектом) экспертизы являются Заключение №33-07.23-1 СТЭ - №33.07.23-36 СТЭ, в то время как откорректированные варианты заключений имеют другие присвоенные номера.

В материалы дела Обществом представлены скриншоты экрана, подтверждающие отправку Исполнителем и получение Заказчиком отправлений 1470573595, 1484741910.

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что в заключениях экспертиз, выполненных экспертной организацией ООО «Норд Эксперт» от 14.12.2023 и 15.01.2024 предметом (объектом) экспертиз являются Заключение №33-07.23-1 СТЭ - №33.07.23-36 СТЭ. Исходя из имеющихся материалов не представляется возможным однозначно идентифицировать какие именно технические заключения, выполненные Обществом, были предметом (объектом) оценки экспертной организации.

В соответствии с частью 2 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Из пункта 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 (далее – Правила ведения реестра), следует, что антимонопольный орган проводит проверку, содержащихся в обращении фактов.

В реестр недобросовестных поставщиков включаются только проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя). Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного поведения поставщика при исполнении контракта, выявит обстоятельства, свидетельствующие о намерении участника закупки отказаться от заключения контракта, о направленности его действий на несоблюдение условий контракта.

Исходя из положений статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом обязательств, принятых в рамках осуществления закупки. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в закупках в течение установленного срока (часть 9 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе»).

Под пунктом б) пункта 13 Правил ведения реестра, в том числе установлено, что орган контроля по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" данного пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 указанных Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

Административный процесс рассмотрения обращений Заказчиков о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков не обязывает Комиссию Архангельского УФАС России устанавливать те факты, которые умалчиваются участниками процесса.

Комиссия Архангельского УФАС России, в силу своей компетенции проверив действия Заказчика и Общества на предмет соблюдения процедуры расторжения контракта, предусмотренной ФЗ «О контрактной системе», в данном случае не уполномочена давать правовую оценку действиям сторон при исполнении контракта с позиции применения гражданского законодательства и подменять при этом компетенцию суда.

Частью 3 статьи 17 и частью 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации закреплено конституционное требование соразмерности установления правовой ответственности, предполагающее в качестве общего правила дифференциацию ответственности в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении взыскания.

Ни ФЗ «О контрактной системе», ни Правила ведения реестра не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о подрядчике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

При рассмотрении вопроса о включении или не включении лица в реестр недобросовестных поставщиков недопустимо ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое неисполнение контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных, а в ряде случаев неосторожных действий (бездействия) в противоречие требованиям ФЗ «О контрактной системе».

Согласно абзацу 5 подпункта "а" пункта 15 Правил ведения реестра, орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр, если в результате проведения проверки, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта.

Заслушав доводы представителя Исполнителя, изучив представленные материалы, проведя оценку действий Общества с ограниченной ответственностью «Независимая экспертиза», Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу о совершении Исполнителем действий, направленных на исполнение обязательств по Контракту. Сведения в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Независимая экспертиза» включению в реестр недобросовестных поставщиков не подлежат.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

#### РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Департаментом городского хозяйства Администрации городского округа «Город Архангельск» в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Независимая экспертиза» (400074, Волгоградская обл., г. Волгоград, ул. Иркутская, д. 7, оф. 1, ИНН 3444178633), в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

*Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.*

**Председатель Комиссии**

**Члены Комиссии**

**Ю.Г. Цакулов**

**О.Е. Титова**

**Ю.А. Поддубная**