

Общество с ограниченной ответственностью

«Экомед»

443096, г. Самара, ул. Клиническая, д. 24 кв.20

ИНН 6311160520; КПП 631501001; ОГРН 1156313059517

р/с: 40702810947180000208 в Филиал №6318 Банка ВТБ (ПАО)

к/с: 30101810422023601968, БИК 043601968

Исх. б/н от 21.06.2023 г.

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по Самарской области**

Адрес: 443086, г. Самара ул. Ерошевского 3а

Телефон/факс: Канцелярия 8-(846)-200-15-36
(каб. № 442)

E-mail: to63@fas.gov.ru

Жалоба на действия заказчика и/или аукционной комиссии

Заказчик: Государственное автономное учреждение Самарской области «Арена»

Место нахождения: 445000, г. Тольятти, ул. Ботаническая, д. 5

Ответственное лицо Заказчика по организационным вопросам проведения конкурса:

Вильдяева Татьяна Алексеевна

тел. 8-(8482)-52-68-44

Электронная почта: ta.leonteva@tlt-arena.ru

Заявитель: ООО «Экомед»

Место нахождения: 443096, г. Самара, ул. Клиническая, д. 24, кв. 20,

Электронная почта: eco-medsam@mail.ru телефон 8987 970 87 89

Электронная торговая площадка (далее – ЭТП): ООО «РТС-тендер»

Сайт Электронной торговой площадки: <http://rts-tender.ru>

Реестровый номер извещения: 32312462571

Наименование объекта закупки: Оказание услуг по чистке, уборке и дезинфекции помещений, оборудования, инвентаря и прилегающих территорий ЛДС "Лада-Арена" и СК "Труд"

14 июня 2023 года в 15:58 (МСК+1) на электронной площадке размещен протокол рассмотрения вторых частей заявок № 14062023/2.

15 июня 2023 года в 12:44 (МСК+1) на электронной площадке размещен итоговый протокол № 15062023/1.

Статья 17 федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (части 1 и 5) запрещает действия заказчиков, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при осуществлении закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Законом о закупках.

Самарское УФАС России
Рег. номер 7473/23
зарегистрирован 22.06.2023



На основании пункта 3 части 1, части 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции к таким действиям, в частности, относятся нарушение порядка определения победителя по результатам закупочной процедуры.

Согласно части 10 статьи 3 Закона N 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В силу пункта 1 части 10 статьи 3 Закона N 223-ФЗ обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" **Заказчиком нарушен порядок определения победителя конкурса.**

13 июня 2023 года ООО «Экомед» подало заявку на участие в электронном аукционе на право заключения договора на оказание услуг по чистке, уборке и дезинфекции помещений, оборудования, инвентаря и прилегающих территорий ЛДС "Лада-Арена" и СК "Труд".

Заявке присвоен номер 2.

Согласно разделу I. ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ Документации о закупки (стр. 5) Заявка на участие в закупке (далее по тексту - Заявка) представляет собой комплект документов, содержащий предложение участника закупки, направленное Заказчику в порядке, установленном Документацией о закупке в форме электронного документа.

Согласно пп. 29 Требования к содержанию, форме, оформлению и составу Заявки п. 2.2. Требования к Заявке на участие в закупке Раздел II. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА стр. 18 Документации о закупки Участник закупки подает заявку в форме электронного документа. Заявка должна содержать всю указанную Заказчиком в конкурсной документации информацию.

Согласно пп. 30 Порядок рассмотрения Заявок на участие в конкурсе п. 2.2. Требования к Заявке на участие в закупке Раздел II. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА стр. 18 Документации о закупки Заявка на участие в конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям Положения о закупке, извещению об осуществлении закупки и конкурсной документации, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в конкурсной документации.

В соответствии протоколом рассмотрения первых частей заявок № 14062023/1 Заявка ООО «Экомед» признана соответствующей требованиям установленным Документацией закупки о содержании первых частей заявки.

В соответствии с протоколом рассмотрения вторых частей заявок № 14062023/2 Заявка ООО «Экомед» признана соответствующей требованиям установленным Документацией закупки о содержании вторых частей заявки и приложенным к ним документам.

Согласно протоколу подведения итогов № 15062023/1 Заявитель набрал 0 баллов по критерию К1 с указанием причины «документы отсутствуют».

В соответствии пп. 16 Порядок оценки и сопоставления Заявок, критерии оценки и сопоставления Заявок, величины значимости этих критериев п. 2. Квалификация и опыт участника (BOi). Значимость критерия - 50% п. 2.2. Требования к Заявке на участие в закупке Раздел II. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА Документации о закупки стр. 12-13, данный критерий рассчитывается на основании документов, представленных Участниками в заявках в соответствии с Дополнительными требованиями, установленными в п.13 «Информационной карты (раздел II Документации о закупке), указанный пункт устанавливает обязанность участника закупки предоставить сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота).

Таким образом, общая сумма баллов подтверждающих опыт и квалификация рассчитывается по формуле: $BOi = K1+K2+K3$

Баллы по каждому критерию рассчитываются согласно ниже представленной таблице:

п/п (n)	Содержание критерия	Показатели критерия	Значение показателя в баллах (Oi)
K1	Наличие исполненных Участником закупки договоров на оказание аналогичных услуг, сопоставимых по характеру и объему с предметом осуществляемой закупки в 2019-2023 годах, стоимость каждого из которых не менее чем 50 % от начальной (максимальной) цены договора, предусмотренной документацией. Заполняется форма 2 «Справка об опыте выполнения работ» с приложением: Копии (копий) ранее исполненного (исполненных), акта (актов) оказанных услуг	Отсутствие	0
		От 1 до 2	5
		От 3 до 4	15
		От 5 и более	35
K2	Наличие исполненных (с учетом правопреемства), находящихся на стадии исполнения и действующих не менее 6 месяцев с даты заключения договоров на оказание аналогичных услуг, сопоставимых по характеру и объему с предметом осуществляемой закупки на объектах с массовым пребыванием людей (спортивные, торгово-развлекательные комплексы, офисные центры) с площадью обслуживания не менее 30 тыс. м ² . Заполняется форма 2 «Справка об опыте выполнения работ» с приложением: Копии (копий) ранее исполненного (исполненных), находящихся на исполнении договора (договоров) и акта (актов) оказанных услуг	До 1 года	5
		От 1 года до 3 лет	15
		От 3 и более	35

Согласно данным указанным в таблице, участником закупки необходимо заполнить форму 2 «Справка об опыте выполнения работ» с приложением копии (копий) ранее исполненного (исполненных), находящихся на исполнении договора (договоров) и акта (актов) оказанных услуг.

При этом в случае если один договор соответствует требованиям предусмотренным

для расчета как К1, так и К2, договор учитывается при расчете каждого из критериев.

В соответствии с протоколом подведения итогов № 15062023/1 Заявитель набрал в критерии К2 - 17,5 баллов, с учетом того, что значимость критерия составляет 50%, количестве указанных баллов было уменьшено на 50%, таким образом Заявителем согласно таблице выше набрал 35 баллов, данное количество является наивысшим количеством баллов которое можно набрать по критерию К2.

Все договоры заключенные ООО «Экомед» с «Пивоваренная компания «Балтика» - «Балтика-Ярпиво», «Пивоваренная компания «Балтика» - «Южная Заря», «Пивоваренная компания «Балтика» - «Балтика-Самара» соответствовали требованиям как критерия К1, так и К2, а именно, период исполнения договоров включен в установленный период критерия К1 2019-2023 года, цена каждого договора составляет более 50% НМЦ закупки Заказчика, услуги оказывались на объектах с массовым пребыванием людей (спортивные, торгово-развлекательные комплексы, офисные центры) с площадью обслуживания более 30 тыс. м².

Таким образом, Заказчик проводя расчет критерия К1 по каким-то личным причинам и абсолютно неправомерно не стал засчитывать баллы ни по одному из приложенных договоров с актами оказанных услуг, но при этом, эти же договоры и акты оказанных услуг засчитал при расчете критерия К2.

Кроме того в первой части заявки была указана опись документов, где были указаны «Документы, подтверждающие опыт работы» в количестве 933 страниц.

В сведениях, выгруженных с торговой площадке о поданной заявке указано, что обе части заявки признаны соответствующими требованиям установленным Документацией о закупке, а также указаны отправленные документы, в том числе об опыте и квалификации Заявителя. При нажатии наименования отправленного файла откроется ссылка на загрузку поданных файлов с торговой площадки, что также подтверждает подачу Заявителем необходимых документов.

Согласно протоколу подведения итогов № 15062023/1 Заявитель набрал 7,5 баллов по критерию К3, с учетом того, что значимость критерия составляет 50%, количестве указанных баллов было уменьшено на 50%, таким образом, Заявителем набрал 15 баллов.

В соответствии с приведенной ниже таблице, 15 баллов начисляется при наличии у Участника закупки обслуживающего персонала (уборщиков, дворников) в количестве от 21 до 40 человек.

К3	Наличие у Участника закупки обслуживающего персонала (уборщиков, дворников). Заполняется форма 3 «Справка о штатной численности работников» с приложением: копий трудовых книжек (выписок из электронных трудовых книжек) и/или трудовых договоров, гражданско-правовых договоров.	До 20 человек	5
		От 21 до 40 человек	15
		От 41 и более	30

Численность обслуживающего персонал Заявителя составляет 63 сотрудника, из них 46 уборщиков и 14 дворников.

Данные о численности сотрудников были указаны Заявителем в Справке о штатной численности работников с приложением соответствующих документов, однако, Заказчиком были целенаправленно и неправомерно снижены баллы, без каких-либо объяснений.

В первой части заявки была указана опись документов, где были указаны «Трудовые договоры» в количестве 222 страниц.

В сведениях, выгруженных с торговой площадке о поданной заявке указано, что обе части заявки признаны соответствующими требованиям установленным Документацией о закупке, а также указаны отправленные документы, в том числе документы подтверждающие количество сотрудников Заявителя. При нажатии наименования отправленного файла откроется ссылка на загрузку поданных файлов с торговой площадки, что подтверждает подачу Заявителем необходимых документов подтверждающих количество указанных сотрудников.

Следует также ответить, что в соответствии с пп. 30 Порядок рассмотрения Заявок на участие в конкурсе п. 2.2. Требования к Заявке на участие в закупке Раздел II. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА стр. 18 Документации о закупки:

«Комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе по следующим основаниям:

а) непредставление обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений;

д) представления Участником закупки в составе своей заявки недостоверной информации, в том числе в отношении его квалификационных данных и страны происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке»

Заявка ООО «Экомед» не была отклонена ни на одном этапе Закупки, что также подтверждает предоставления Заявителем необходимых документов, подтверждающих сведений указанных им в заявке.

Таким образом, при проведении конкурса Заказчиком (комиссией по осуществлению закупок) нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно, Заказчиком нарушен порядок определения победителя конкурса, неправомерно занижены баллы при расчете критериев К1, К3.

Кроме нарушения Заказчиком определения победителя считаем, что Заказчиком целенаправленно были включены условия по определению критерия и зачета опыта победителю электронного аукциона ООО «ИНКЛИН СЕРВЕС» по неисполненным договорам для победы в электронном аукционе и фактического продления имеющегося контракта, а также как следствие ограничения конкуренции и искусственного отсеивания участников/возможных участников закупки, так как в настоящий момент данные услуги Заказчику оказывает именно ООО «ИНКЛИН СЕРВЕС».

Согласно извещению № 32211249220 на аналогичную закупку за 2022 год по оказанию клининговых услуг для объекта спорта ГАУ СО «Арена», в том числе территорий ЛДС "Лада-Арена" и СК "Труд", по критерию К2 требовалось наличие успешного опыта у Участника закупки оказания аналогичных услуг на объектах с массовым пребыванием людей (спортивные, торгово-развлекательные комплексы, офисные центры) с площадью обслуживания не менее 57 тыс. м²., что предполагает, общее количество лет оказания услуг.

Согласно Документации о закупки оспариваемого аукциона требование было к сроку действия договора. Учитывая данные открытых источников, в том числе специальные интернет ресурсы Контур, ЕИС, у ООО «ИНКЛИН СЕРВИС» отсутствуют исполненные

договоры со сроком действия от 3 лет, имеющиеся исполненные договоры не превышают срок действия в один год.

В связи с этим, также просим УФАС по Самарской области произвести проверку заявки ООО «ИНКЛИВ СЕРВИС» и приложенные к ним документы на соответствие требованиям установленным Документацией о закупке и начисленным им баллам.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

прошу:

признать жалобу обоснованной и выдать предписание Заказчику.

Документы по жалобе приложены на USB-флеш-накопителе.

Директор ООО «Экомед»



А.А. Молодцов