

**Куда: В МОСКОВСКОЕ УФАС РОССИИ,**  
107 078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1,  
E-mail: to77@fas.gov.ru,  
Телефон/факс: 8(495)784 75 05/0405 205 111.

**От: ООО «ОМС-МРЕГИОН»,**  
117 246, г. М  
этаж 1, пом. Г,  
E-mail: /  
Телефон: /

**ЖАЛОБА**  
**на действия закупочной комиссии организатора закупки**

Наименование участника размещения заказа (заявителя), контактная информация	<b>Участник закупки (заявитель):</b> ООО «ОМС-МРЕГИОН» <b>ИНН:</b> <b>Место нахождения:</b> 117 246, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1, пом. IV, ком. 45-47, офис 118 <b>Почтовый адрес:</b> 117 246, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1, пом. IV, ком. 45-47, офис 118 <b>Контактное лицо:</b> / <b>E-mail:</b> korsk./ <b>Телефон:</b> / <b>Факс:</b> отсу./
Наименование организатора закупки, контактная информация	<b>Организатор закупки:</b> АО «АТОМКОМПЛЕКТ» <b>ИНН:</b> / <b>Место нахождения:</b> 119 180, г. Москва, ул. Большая Полянка, д. 25, стр. 1 <b>Почтовый адрес:</b> 119 180, г. Москва, ул. Большая Полянка, д. 25, стр. 1 <b>Контактное лицо:</b> / <b>E-mail:</b> / <b>Телефон:</b> 8 / <b>Факс:</b> 8 /
Информация о процедуре закупки	<b>Указание на закупку:</b> Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: <a href="http://zakupki.gov.ru">http://zakupki.gov.ru</a> <b>Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:</b> <a href="https://www.rts-tender.ru">https://www.rts-tender.ru</a> <b>Форма и способ процедуры закупки:</b> Открытый конкурс в электронной форме без предварительного квалификационного отбора <b>Номер извещения:</b> 32110575331 <b>Наименование закупки:</b> право заключения договора на оказание услуг по предоставлению лечебно-профилактического питания сотрудникам АО «ГНЦ НИИАР» занятым на работах с вредными (особо вредными) и опасными условиями труда, и общественного питания <b>Дата размещения извещения (действующая редакция):</b> 20.08.2021 <b>Дата окончания приема заявок:</b> 06.09.2021 в 11:00 (мск) <b>Дата рассмотрения заявок и подведения итогов закупки:</b> - отборочная стадия рассмотрения заявок: 14.09.2021 - оценочная стадия рассмотрения заявок: 23.09.2021 <b>НМЦК:</b> 290 806 848,00 руб. (двести девяносто миллионов восемьсот шесть тысяч восемьсот сорок восемь рублей 00 копеек), включая НДС 20 %

Закупочной комиссией организатора закупки допущено нарушение, предусмотренное пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – «223-ФЗ») и статьями 1, 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – «135-ФЗ»).

### Нарушение выразилось в следующем:

23.09.2021 в ЕИС (<https://zakupki.gov.ru/>) организатором закупки размещен Протокол № 2/2108201065405 заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной и оценочной стадиях и подведению итогов по закупке (далее по тексту – «Протокол»).

Протоколом оформлены и зафиксированы следующие решения закупочной комиссии:

- По вопросу о присуждении баллов заявкам участников закупки

Наименование критерия/подкритерия (вес критерия/подкритерия)	Участник закупки/баллы, присвоенные заявке участника закупки с учетом значимости (веса) критерия (подкритерия)	
	ООО «ТДМ-СЕРВИС»	
	баллы	с учетом веса
1) Цена договора (значимость критерия Ц <sub>і</sub> – 75 %).	98,085	73,56
2) Квалификация участника закупки (значимость критерия К <sub>в</sub> <sub>і</sub> – 25 %), в том числе: опыт участника закупки (значимость подкритерия О <sub>і</sub> – 100 %)	100,00	25,00
Итоговый рейтинг заявки (итоговый балл)	98,56	

- По вопросу о присвоении мест участникам закупки

Место	Наименование участника закупки
1	ООО «ТДМ-СЕРВИС»
2	ООО «ОМС-МРЕГИОН»

- По вопросу об определении победителя конкурса: По результатам оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принято решение **признать победителем конкурса ООО «ТДМ-СЕРВИС»** (105 005, г. Москва, пер. Посланников, д. 9, стр. 3, комн. 317, 319-321) с ценой заявки 275 182 272,00 рублей, включая НДС.

Заявитель полагает, что перечисленные **решения закупочной комиссии приняты с нарушением** положения о закупке заказчика, норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» **по следующим основаниям:**

1) Руководствуясь положением о закупке заказчика, закупочная комиссия обязана была отстранить ООО «ТДМ-СЕРВИС» от участия в закупке в связи с предоставлением данным участником в составе заявки недостоверных сведений.

Закупка проводилась по правилам, установленным «Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» (в редакции на дату размещения извещения о закупке), поскольку заказчик (Акционерное общество «Государственный научный центр – научно-исследовательский институт атомных реакторов») с 2012 г. присоединился к данному положению о закупке (приложение № 2 к жалобе).

«Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» в редакции решения наблюдательного совета № 147 от 14.07.2021 (далее по тексту – «ПоЗ») установлено, что:

- участник закупки несет ответственность за предоставление в составе заявки недостоверных сведений;

- в любой момент вплоть до подписания договора комиссия принимает решение об отстранении участника закупки, в том числе допущенного к участию в закупке, при обнаружении недостоверных сведений в заявке на участие в закупке и (или) в сведениях и документах, представленных для подтверждения соответствия требованиям и (или) для оценки заявки (п.п. 6.1., 6.2. раздела 1 приложения № 12 к ПоЗ),

Закупочной документацией открытого одноэтапного конкурса в электронной форме без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора на оказание услуг по предоставлению лечебно-профилактического питания сотрудникам АО «ГНЦ НИИАР», занятым на работах с вредными (особо вредными) и опасными условиями труда, и общественного питания (далее по тексту – «*Конкурсная документация*») предусмотрено, что:

- для подтверждения требования о наличии опыта участник закупки должен предоставить справку об опыте выполнения договоров по организации лечебно-профилактического питания<sup>1</sup>, а также копии документов, подтверждающих состав услуг, и документов, подтверждающих исполнение услуг;

- стоимость оказанных услуг по организации лечебно-профилактического питания за 2018-2021 гг. должна быть не менее 96 935 000,00 руб. без НДС (п. 2.1.1. п. 2 Части 1 Тома 1 Конкурсной документации);

- предельное значение опыта участника (стоимости оказанных услуг за 2018-2021 гг.) составляет 484 678 000,00 руб. без НДС. В случае, если опыт равен или больше предельного значения, то участник по данному критерию получает 100 баллов (п. 4.2. п. 4 Части 1 Тома 1 Конкурсной документации).

Из Протокола следует, что ООО «ТДМ-СЕРВИС» по подкритерию оценки «опыт участника закупки» присуждено 100 баллов, что соответствует исполненным договорам по организации лечебно-профилактического питания за 2018-2021 гг. на сумму 484 678 000,00 руб. (без НДС) или более.

В то же время, открытые данные о хозяйственной деятельности ООО «ТДМ-СЕРВИС» свидетельствуют о том, что:

- за все время существования данное общество принимало участие в 19 торговых процедурах, по результатам которых заключило всего 4 контракта на общую сумму 120 242 255,00 руб. (2018 г. – 11 332 114,00 руб., 2019 г. – 108 910 141,00 руб.).

Следовательно, ООО «ТДМ-СЕРВИС» в составе заявки на участие в конкурсе представило недостоверные сведения и/или документы, подтверждающие состав и факт оказания услуг по организации лечебно-профилактического питания в 2018-2021 гг.

Учитывая это обстоятельство, закупочная комиссия организатора закупки в ходе оценочной стадии рассмотрения заявок обязана была принять решение об отстранении ООО «ТДМ-СЕРВИС» от участия в конкурсе, на основании п. 6.2. раздела 1 приложения № 12 к ПоЗ.

**2) Заявки оценены, а итоги конкурса подведены закупочной комиссией с нарушением норм 223-ФЗ.**

При закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствоваться положением о закупке, регламентирующим закупочную деятельность (ч. 1, 2 ст. 2 ФЗ-223).

Протокол, составленный по итогам конкурентной закупки, должен содержать сведения об основаниях отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, которым не соответствует такая заявка (пп. б п. 5 ч. 14 ст. 3.2. ФЗ-223).

Поскольку при проведении рассматриваемой закупки часть полномочий заказчика были переданы организатору закупки (в том числе – закупочной комиссии), то указанные нормы закона обязан был соблюдать и организатор закупки, закупочная комиссия. Однако, как отмечено выше, заявка ООО «ТДМ-СЕРВИС» оценена закупочной комиссией вопреки положениям ПоЗ, а в Протокол не включена информация об отклонении и основаниях отклонения заявки ООО «ТДМ-СЕРВИС».

---

<sup>1</sup> Под организацией лечебно-профилактического питания в Конкурсной документации понимается приготовление и выдача комплексного набора блюд по рационам №№ 1-5 в соответствии с Приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 16.02.2009 г. № 46-н «Об утверждении перечня производств, профессий и должностей, работа в которых дает право на бесплатное получение лечебно-профилактического питания в связи с особо вредными условиями труда, рационов лечебно-профилактического питания, норм бесплатной выдачи витаминных препаратов и правил бесплатной выдачи лечебно-профилактического питания».

В результате совершения закупочной комиссией данных действий нарушены принципы равноправия и отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п. 2 ч. 1 ст. 3 223-ФЗ).

**3) Нарушение, допущенное в ходе оценки заявок, привело к созданию организатором закупки для ООО «ТДМ-СЕРВИС» преимущественных условий участия в конкурсе, ущемлению законного права заявителя на заключение договора с заказчиком по результатам закупки.**

Представление участником закупки заведомо недостоверных сведений, которые позволили ему одержать победу в проводимой закупке, является актом недобросовестной конкуренции (п.11 «Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

В соответствии с п. 2, 3 ч. 1 ст. 17 135-ФЗ при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят к недопущению либо ограничению конкуренции, в том числе – создание участнику торгов преимущественных условий участия, нарушение порядка определения победителя торгов.

В рассматриваемом случае преимущественные условия участия и нарушение порядка определения победителя выразились в том, что:

- к оценочной стадии рассмотрения заявок допущен участник закупки, который в соответствии с ПоЗ должен был быть отстранен от участия в конкурсе;
- документы в составе заявки такого участника, содержащие недостоверные сведения, оценены по подкритерию оценки «опыт участника закупки» максимальным баллом, что привело к его победе в конкурсе.

Учитывая, что заявки иных участников были отклонены закупочной комиссией на отборочной стадии рассмотрения заявок (протокол № 1/2108201065405 от 14.09.2021), и в оценочной стадии участвовали только заявки ООО «ОМС-МРЕГИОН» и ООО «ТДМ-СЕРВИС», такое нарушение привело к ущемлению законного права заявителя на заключение договора с заказчиком по результатам закупки.

**Поскольку на настоящий момент договор по результатам закупки между заказчиком и ООО «ТДМ-СЕРВИС» не заключен, восстановление нарушенного права заявителя возможно путем приостановления заключения договора, отмены Протокола и возврата работы закупочной комиссии к оценочной стадии рассмотрения заявок.**

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 1, 17 ФЗ-135, ст.ст. 2, 3, 3.2. ФЗ-223 ООО «ОМС-МРЕГИОН» просит:

- 1) Принять настоящую жалобу к рассмотрению и признать ее обоснованной;
- 2) Приостановить на период рассмотрения жалобы заключение договора между АО «ГНЦ НИИАР» и ООО «ТДМ-СЕРВИС» по результатам открытого конкурса в электронной форме без предварительного квалификационного отбора (извещение № 32110575331);
- 3) Выдать по результатам рассмотрения жалобы организатору закупки предписание об устранении допущенных нарушений.

**Приложение:**

1. Копия протокола заседания закупочной комиссии от 23.09.2021 № 2/2108201065405 (5 л.);
2. Сведения из ЕИС о присоединении заказчика к положению о закупках (1 л.);
3. Выписка в отношении ООО «ТДМ-СЕРВИС» из СПАРК-Профиль (3 л.);
4. Сведения из Единого реестра участников закупок в отношении ООО «ТДМ-СЕРВИС» (2 л.);
5. Копия протокола заседания закупочной комиссии от 14.09.2021 № 1/2108201065405 (5 л.);
6. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «ОМС-МРЕГИОН» (16 л.).