



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

17.04.2019 № 8/4981

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Платан»
452920, РБ, г. Агидель,
ул. Академика
Курчатова, д. 3Б

Заказчик:

МАУ «Молодежный центр»
Ермекеевского района РБ
452190, РБ, с. Ермекеево,
ул. К. Маркса, д. 28

РЕШЕНИЕ

по жалобе ТОО02/07/3-558/2019

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Платан»
на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О
закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

12.04.2019

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

Председателя Комиссии:

– вр. и. о заместителя начальника Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан

Членов Комиссии:

– начальник отдела естественных монополий и
финансовых рынков

– специалист - эксперт отдела антимонопольного
контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан,

в отсутствие Заявителя уведомленного надлежащим образом о дате и
времени рассмотрения дела, в присутствии от Заказчика – директора
, рассмотрев жалобу ООО «Платан» на действия МАУ
«Молодежный центр» Ермекеевский район РБ, при проведении запроса

0128995

котировок информация о котором размешена на официальном сайте в сети «Интернет» - www.torgi.gov.ru извещение №31907633858, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Платан» от 28.03.2019 вх. № 4601 на действия МАУ «Молодежный центр» Ермекеевский район РБ, при проведении запроса котировок, информация о котором размешена на официальном сайте в сети «Интернет» - www.torgi.gov.ru (извещение №31907633858).

Из жалобы заявителя следует, что МАУ «Молодежный центр» Ермекеевский район РБ после процедуры определения победителя по закупке №31907633858 вновь провело процедуру оценки заявок и определило победителя во второй раз.

Заявитель указывает на нарушение на ч.10 ст. 3 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и ч. 1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены

в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Исходя из п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в том числе в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг Муниципальным автономным учреждением «Молодежный центр» Ермекеевского района Республики Башкортостан от 29.12.2018, утвержденным приказом директора МАУ «Молодежный центр» Ермекеевского района Республики Башкортостан.

В соответствии с частью 5 статьи 4, частью 10 статьи 8 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о

закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Законом о закупках, целями регулирования которого являются: обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (заказчиков) в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

13.03.2019 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> размещены извещение №31806946080 и документация о проведении открытого запроса котировок в электронной форме на оказание аутсорсинговых услуг (услуги гардеробщика).

Согласно п.14 Информационной карты, порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке: с момента публикации извещения на электронной площадке по 20.03.2019г.14.00 по времени сервера ЭТП. Место подачи заявок в электронном виде: <https://etp-region.ru>.

Согласно п. 16 Информационной карты, дата рассмотрения предложений (заявок) участников закупки и подведение итогов закупки - 20.03.2019 16:00 ч. по местному времени.

Согласно протоколу подведения итогов от 20.03.2019 победителем закупки признано ООО «Платан».

Согласно п. 3.7. Положения о закупке, решения комиссии оформляются протоколами, которые подписываются всеми членами комиссии, принимающими участие в заседаниях, в день принятия соответствующего решения.

Вышеуказанный протокол размещен в ЕИС 20.03.2019.

Вместе с тем, согласно пояснениям представителя Заказчика, Заказчиком были обнаружены технические ошибки в ходе проведения оценки заявок участников, так в заявках не загрузились файлы двух участников – ООО «РСК» и ООО «Голд Инком», которые протоколом от 20.03.2019 были отклонены за непредставление документов.

Учитывая, что заявки ООО «РСК» и ООО «Голд Инком» были не допущены до участия в закупке из-за технической ошибки, МАУ «Молодежный центр» Ермакеевский район РБ принято решение о допуске данных участников.

Комиссией установлено, что в составе заявок ООО «РСК» и ООО «Голд Инком» были предоставлены документы в соответствии с пунктами 1-7 Документации.

Итоговым протоколом от 26.03.2019 участники - ООО «РСК» и ООО «Голд Инком» были допущены к участию в закупках и Заказчиком проведена повторная оценка с определением победителя – ООО «РСК», предложившим наименьшую цену. Данный протокол размещен в ЕИС 26.03.2019.

Вместе с тем, ни Документация о закупке, ни Положение о закупке не содержат оснований для пересмотра протокола, а также отмены протокола и принятия нового в случае допущения технических ошибок Заказчиком. Соответственно, в данной части жалоба ООО «Платан» является обоснованной.

Довод жалобы о том, что на запрос о даче разъяснений ответ от Заказчика не поступил, Комиссия считает не подтвержденным, т.к. сведения о поступлении запроса разъяснений на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> отсутствуют. По информации Заказчика запрос разъяснений к нему не поступал.

На заседании комиссии установлено, что с победителем закупки, определенным протоколом от 26.03.2019, заключен договор.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного жалоба, ООО «Платан» на действия МАУ «Молодежный центр» Ермакеевский район РБ при проведении проведения запроса котировок, информация о котором размещена на официальном сайте в сети «Интернет» - www.torgi.gov.ru извещение №31907633858, обоснованной в части опубликования второго итогового протокола, что не предусмотрено положением о закупке.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Платан» от 28.03.2019 вх. № 4601 на действия МАУ «Молодежный центр» Ермакеевский район РБ, при проведении запроса котировок, информация о котором размещена на официальном сайте в сети «Интернет» - www.torgi.gov.ru извещение №31907633858, обоснованной в части опубликования второго итогового протокола, что не предусмотрено положением о закупке.

2. Предписание МАУ «Молодежный центр» Ермакеевский район РБ не выдавать в связи с заключением договора.

2. Передать материалы дела должностному лицу Башкортостанского УФАС для рассмотрения вопроса о возбуждения дела по признакам нарушения ч.4 ст. 7.32.3 КоАП РФ, в части нарушения предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.