

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "КИНОЛС-СПБ"

191002, Санкт-Петербург, набережная реки Фонтанки дом 64, квартира 33
ОГРН 1077847348215 ИНН 7840360971 КПП 784001001
Тел/Факс 8(812)315-99-89; +7(911)795-93-36; E-Mail: Cinols@mail.ru

Руководителю УФАС по Санкт-Петербургу
Владимирову В.В.

199004, Санкт-Петербург, В.О. 4-я линия,
дом 13 литер А

СПб УФАС России
№ 6994/20
от 04.03.2020



Исх. № 34 от 03.03.20 г.

Жалоба на положения извещения о проведении запроса котировок

1. Заказчик: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
"ЖИЛКОМСЕРВИС № 1 ПЕТРОГРАДСКОГО РАЙОНА"

Место нахождения заказчика и почтовый адрес: 197101, г Санкт-Петербург, г Санкт-Петербург, р-н Петроградский, пр-кт Каменноостровский, дом 19/13

2. Участник размещения заказа (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью "КИНОЛС-СПБ". Юридический адрес: 191002, Санкт-Петербург, набережная реки Фонтанки дом 64, квартира 33

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: <https://zakupki.gov.ru/>

4. Номер извещения: № 32008918507

5. Наименование электронного аукциона: Оснащение многоквартирных домов коммерческими узлами учета тепловой энергии.

6. Дата и время опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 25 февраля 2020 года

7. Обжалуемые действия Заказчика: Заказчиком при утверждении извещения о проведении запроса котировок нарушены положения Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Доводы жалобы:

Статьей 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Федеральный закон № 223-ФЗ) установлено:

3. Конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:



а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены статьей 3.5 настоящего Федерального закона, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

3.1. Конкурентные закупки осуществляются следующими способами:

1) путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений).

1. Согласно ст.3.2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

В течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос **поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока** подачи заявок на участие в такой закупке.

В нарушение вышеуказанного положения ст.3.2. Федерального закона №223-ФЗ Заказчик установил в п.22 Информационной карты извещения следующее требование:

Любой участник закупки **не позднее, чем за 5 (пять) дней** до даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок вправе направить Заказчику запрос о разъяснении положений закупочной документации. **В течение 2 (двух) рабочих дней**, с даты поступления указанного запроса, Заказчик направляет участнику закупки, от которого поступил запрос, в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений закупочной документации.

2. Также п.11 ст.3.2.Федерального закона №223-ФЗ установлено, что участник конкурентной закупки вправе подать только одну заявку на участие в такой закупке в отношении каждого предмета закупки (лота) **в любое время с момента размещения извещения о ее проведении** до предусмотренных документацией о закупке даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке. Участник конкурентной закупки вправе изменить или отозвать свою заявку до истечения срока подачи заявок. Заявка на участие в такой закупке является измененной или отозванной, если изменение осуществлено или уведомление об отзыве заявки получено заказчиком до истечения срока подачи заявок на участие в такой закупке.

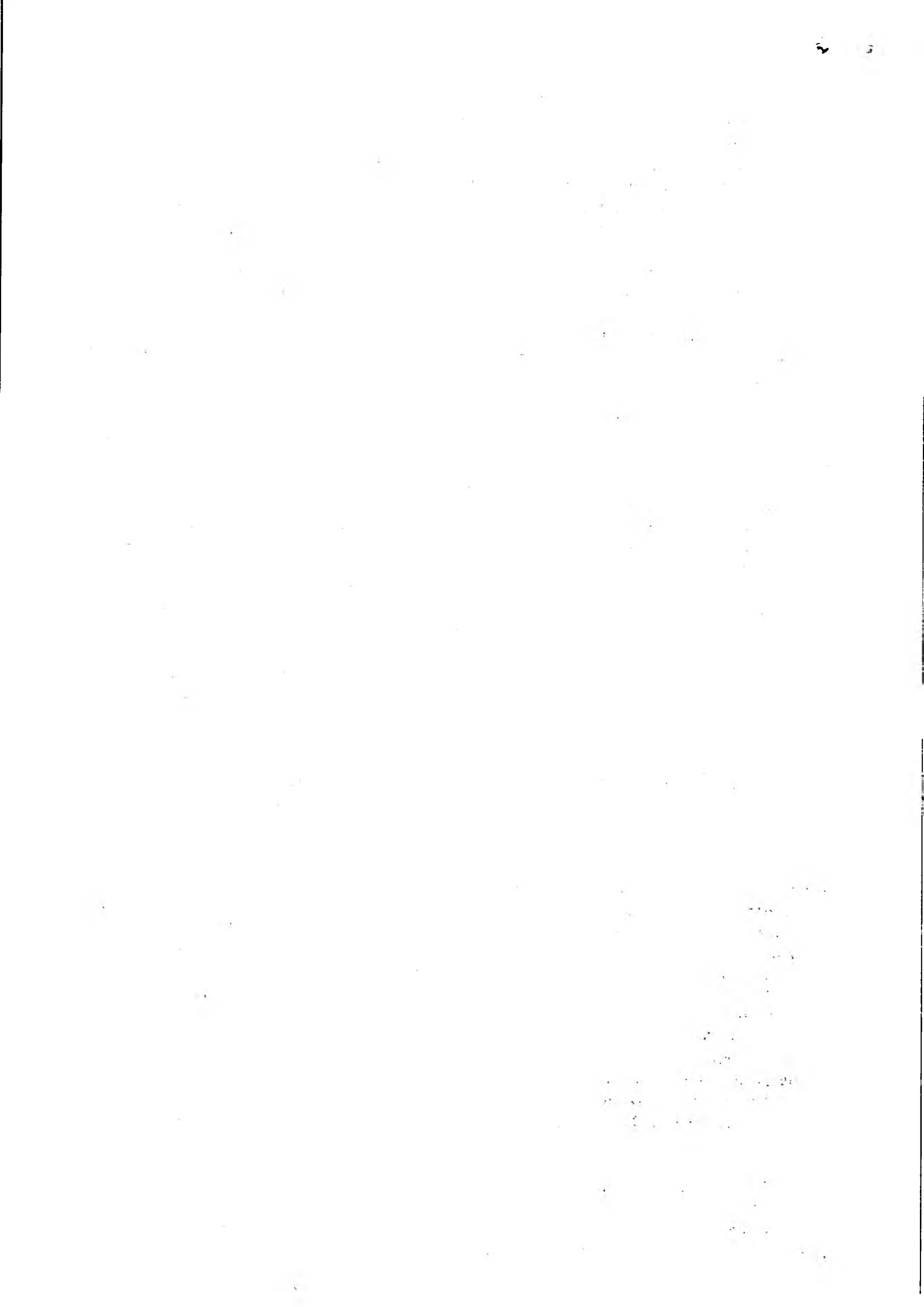
В нарушение п.11ст.3.2. Федерального закона №223-ФЗ Заказчиком в извещении опубликованном на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru/> указано:

Дата начала срока подачи заявок **26.02.2020** (МСК)

Следовательно, Заказчик неправомерно сокращает сроки для подачи заявки на участие в закупке по сравнению со сроками, установленными в Федеральном законе №223-ФЗ.

3. Согласно п.11.1Технического задания Заказчиком установлено следующее требование:

Генподрядчик/Подрядчик должен быть производителем УУТЭ, либо **участник должен представить письмо от завода – изготовителя оборудования** с подтверждением объема и



сроков поставки оборудования, и представить гарантии на оборудование в соответствии с требованиями ТЗ.

Вместе с тем, участник закупки может не являться производителем товара или не иметь дилерские отношения с производителем, при этом ранее осуществлять поставки иных товаров надлежащим образом в соответствии с требованиями договора поставки.

Кроме того, в отсутствие обязанности производителя/дилера/поставщика товара как-либо реагировать на соответствующие запросы участников закупки о представлении подтверждающих документов о том, что участник обладает правом поставки оборудования, а также учитывая сроки подачи заявок на участие в запросе котировок, **возможность участников закупки подать заявку на участие в закупке в соответствии с вышеуказанными требованиями технического задания всецело зависит от волеизъявления третьих лиц** – производителя/дилера/поставщика, его официального представителя, что ограничивает возможность участия в закупке.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное требование в техническом задании, которое может повлечь ограничение количества участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ, и нарушают требования части 1 статьи 2 Федерального закона №223-ФЗ.

4. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Пунктом 6.1 Федерального закона №223-ФЗ установлено:

При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:



а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

В пункте 1.7 Технического задания, Заказчиком также установлено, что должна соблюдаться в том числе следующая нормативно – техническая документация: «Правила коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя», утвержденные Постановлением Правительства РФ № 1034 от 18.11.2013г.

В нарушение Постановления Правительства РФ № 1034 от 18.11.2013г. в Техническом задании присутствуют следующие требования к расходомерам теплоносителя заказчика:

Метод измерения расхода – Ультразвуковой (пп.1) п.3.4.1);

Межповерочный интервал прибора – не менее 6 лет (пп.2) п.3.4.1).

«Правила коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя», утвержденные Постановлением Правительства РФ № 1034 от 18.11.2013г., **не содержат подобных требований к приборам узлов учета тепловой энергии.**

При этом **заказчик не обосновал установление указанных требований**, связанных с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Заказчиком в составе документов выложено на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru/> Приложение «Типовой проект» в котором имеется указание на конкретный прибор, **конкретного производителя – теплосчетчик «Пульсар»**, который является ультразвуковым и подпадает под все требования, установленные Заказчиком в Техническом задании.

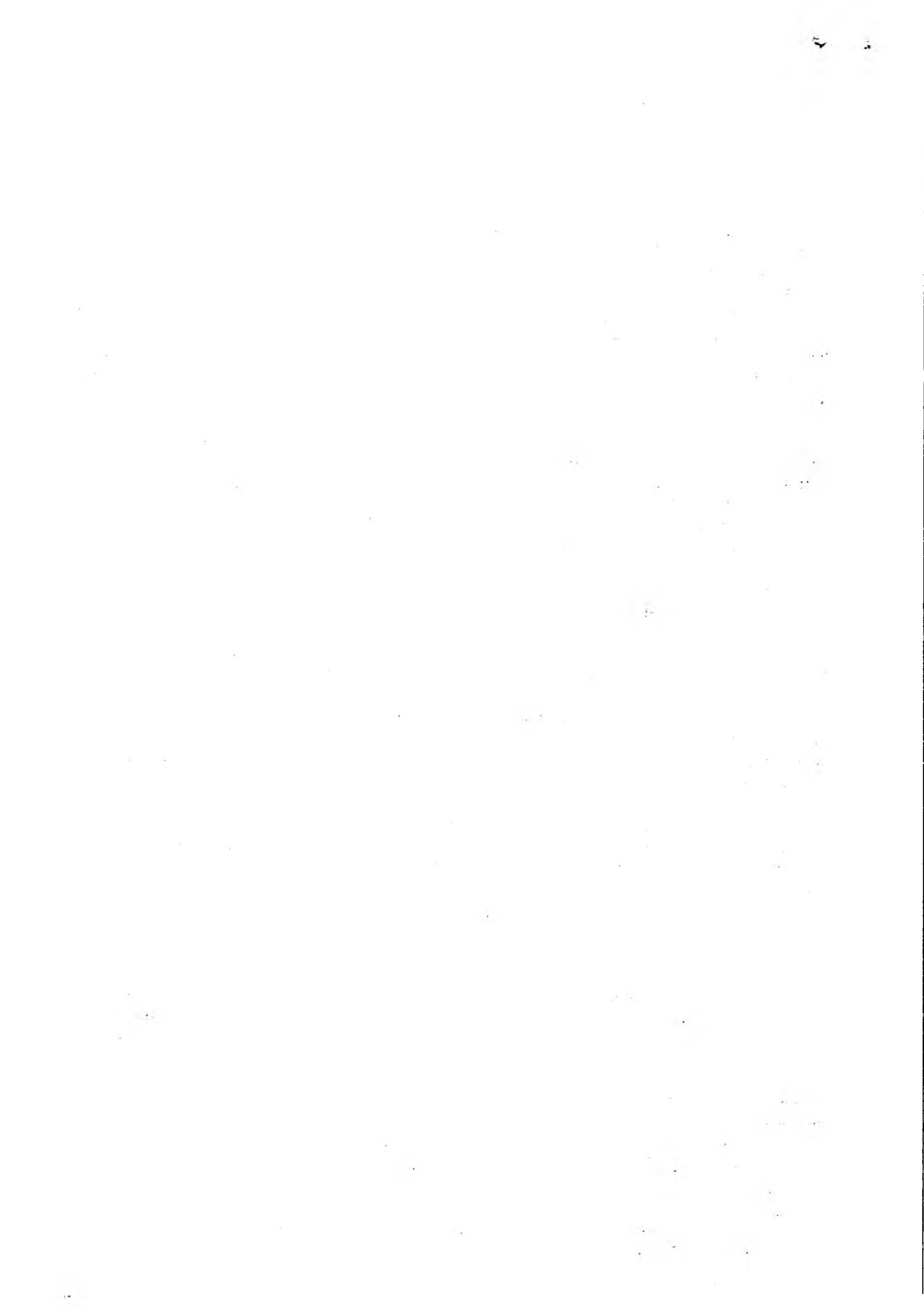
В Российской Федерации существуют разные производители приборов учета тепловой энергии, в том числе использующие разные методы измерения расхода - ультразвуковой, электромагнитный, вихревой. А также имеющие разные межповерочные интервалы. Все эти приборы соответствуют «Правила коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя» и зарегистрированы в Федеральном информационном фонде об обеспечении единства измерений.

Из содержания части 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ следует, что правовая основа закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц не ограничивается регулированием нормами данного закона.

В соответствии со статьей 10 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Предоставленное заказчику право формировать предмет закупки должно реализовываться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом № 223-ФЗ принципов. Реализация заказчиком полномочий,



предоставленных ему Законом 223-ФЗ, в ущерб конкуренции при проведении торгов является недопустимой.

Таким образом, действия заказчика, установившего марку теплосчетчика - «Пульсар» и указанные требования в закупочной документации, ограничивают количество участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, нарушают требования пунктов 2, 3 части 6.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

Поскольку допущенное нарушение повлияет на результат закупки, Заявитель полагает необходимым выдать организатору закупки предписание об устранении допущенных нарушений.

5. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Пунктом Информационной карты извещения Заказчиком установлено:

Уполномоченные лица участников вправе присутствовать при вскрытии конвертов с заявками.

Уполномоченные лица участников, пожелавшие принять участие на процедуре вскрытия конвертов с заявками, должны зарегистрироваться, подтвердив тем самым свое присутствие.

Уполномоченные лица участников, пожелавшие присутствовать на процедуре вскрытия конвертов с заявками, при регистрации предъявляют следующие документы:

1) руководители юридических лиц, которые вправе действовать от имени юридического лица в соответствии с их учредительными документами без доверенности:

а) документ, удостоверяющий личность;

б) выписку из Единого государственного реестра юридических лиц, либо ее нотариальную копию, если эта выписка не была ранее представлена в составе заявки, либо копия приказа (протокола) о назначении (избрании) руководителя.

2) физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, подавшие заявки от собственного имени:

а) документ, удостоверяющий личность;

3) представители участников, действующие на основании доверенности:

а) документ, удостоверяющий личность;

б) доверенность, заверенную в соответствии с действующим законодательством.

Действующая доверенность должна содержать информацию о паспортных данных лица, которому выдана доверенность, и образец его подписи. В доверенности должны быть отражены полномочия данного лица путем включения в доверенность следующих сведений: «доверяет присутствовать на процедуре вскрытия конвертов с заявками на участие в процедуре закупки (указывается наименование закупки), в том числе со следующими правами:

- подавать заявку на участие в закупке;

- вносить изменения в заявку на участие в закупке;

- отзываться заявку на участие в закупке;

- давать разъяснения положений заявки на участие в запросе котировок.

Установление вышеуказанных требований к доверенности, по мнению Заявителя, не влияет на исполнение обязательств по договору, а также не является подтверждением надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное требование в Документации, ограничивают количество участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ и нарушают требования части 1 статьи 2 Федерального закона №223-ФЗ.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", **просим:**

1. Приостановить проведение закупки до рассмотрения жалобы по существу;



2. Признать жалобу Заявителя обоснованной;
3. Отменить все протоколы, составленные в ходе проведения закупки (при наличии таковых);
4. Провести внеплановую проверку действий, связанных с осуществлением данной закупки и содержания документации о закупке;
5. Выдать предписание об устранении нарушений при проведении закупки;
6. Передать материалы уполномоченному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Приложения:

1. Копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица от 25.04.2007 г. на 1 л
2. Копия протокола № 6 Общего собрания участников ООО «КИНОЛС-СПБ» от 02.04. 2016 г. на 4 л.

**Генеральный директор
ООО «КИНОЛС-СПБ»**



Байкалов Н.В.

