



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**Управление  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Ингушетия**

ул. Победы, 3, корп. «С»  
г. Назрань, 386102  
тел./факс (8732) 22-87-28  
e-mail: t206@fas.gov.ru

Министерство здравоохранения  
Республики Ингушетия  
386106, РИ, г. Назрань, ул. Х. Б.  
Муталиева, 37

ООО «ИТ Медикал» («БК ГРУППА»)  
386203, РИ, г. Сунжа, ул. Ленина, д. 101

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ  
О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА №006/01/16-45/2021 О НАРУШЕНИИ  
АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
К РАССМОТРЕНИЮ**

26 января 2021

г. Назрань

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Ингушетия (далее - Ингушское УФАС России, Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании приказа Ингушского УФАС России от 26 января 2021 №8 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Министерством здравоохранения Республики Ингушетия (386106, Республика Ингушетия, г. Назрань, ул. Х. Б. Муталиева, 37, далее – Министерство, Заказчик) и ООО «ИТ Медикал» («БК ГРУППА») (386203, Республика Ингушетия, г. Сунжа, ул. Ленина, дом 101) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в действиях, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении процедуры Закупки на право заключения контракта №9 от 16.04.2020г. и №11 от 16.04.2020г. без проведения конкурентных процедур,

**УСТАНОВИЛ**

Определение по делу №006/01/16-784/2020 от 22.12.2020г. лист №

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Ингушетия (далее- Управление) во исполнение требования Прокуратуры Республики Ингушетия (вх. от 10.07.2020г. №2596-эп, исх. от 10.07.2020г. №7-16-2020/1576) о введении проверочных мероприятий по исполнению законодательства о контрактной системе и антимонопольного законодательства при осуществлении Министерством здравоохранения Республики Ингушетия и подведомственными ему учреждениями здравоохранения закупочной деятельности на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее- Закон о контрактной системе) проведены контрольные мероприятия, направленные на проверку соответствия действий Министерства здравоохранения Республики Ингушетия (далее – Министерство, Заказчик) требованиям Федерального закона от 26 июля 2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее-Закон о защите конкуренции).

1. Частью 1 статьи 24 установлено, что заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно позиции, отраженной в Письме ФАС России от 19.03.2020г. N 24-06-06/21324 «Об осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) при введении режима повышенной готовности» распространение новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-NCOV носит чрезвычайный и непредотвратимый характер, в связи с чем является обстоятельством непреодолимой силы.

Аналогичная позиция отражена в Письме ФАС России от 18.03.2020г. N ИА/21684/20 «Об условиях закупки товаров, работ у единственного поставщика в период пандемии коронавируса».

Установлено, сто Указом Главы РИ от 17.03.2020г. N 49 «О введении режима повышенной готовности» на территории Республики Ингушетия введен режим повышенной готовности.

В соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 44-ФЗ закупки определенных товаров, работ, услуг вследствие непреодолимой силы могут осуществляться у единственного поставщика.

При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно (пункт 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе).

Частью 2 статьи 63 Закона о контрактной системе установлено, что в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает триста миллионов рублей либо начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства не превышает двух миллиардов рублей, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона не менее чем за семь до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В соответствии с частью 2 статьи 67 Закона о контрактной системе, срок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе не может превышать три рабочих дня с даты окончания срока подачи указанных заявок, за исключением случая, предусмотренного частью 2 статьи 63 настоящего Федерального закона, при котором такой срок не может превышать один рабочий день с даты окончания срока подачи указанных заявок.

Согласно части 3 статьи 68 Закона о контрактной системе, днем проведения электронного аукциона является рабочий день, следующий за датой окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в таком аукционе.

Частью 5 статьи 69 Закона о контрактной системе установлено, что общий срок рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе не может превышать три рабочих дня с даты размещения на электронной площадке протокола проведения электронного аукциона.

Результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе (часть 8 статьи 69 Закона о контрактной системе).

Согласно части 9 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона.

Пунктом 7 Порядка взаимодействия Комитета государственного заказа Республики Ингушетия с заказчиками Республики Ингушетия при осуществлении централизованных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Республики Ингушетия, утверждённого Постановлением Правительства РИ от 24.10. 2019 N 152 (далее-Порядок), установлено, что заказчик, не являющийся главным распорядителем бюджетных средств Республики Ингушетия, до направления заявки в Комитет обязан направить главному распорядителю бюджетных средств Республики Ингушетия, в ведомственном подчинении которого он находится, на согласование соответствующую заявку. Главный распорядитель бюджетных средств Республики Ингушетия обязан в срок не позднее пяти рабочих дней со дня поступления заявки рассмотреть ее и принять решение о согласовании заявки, о возврате заявки на доработку или об отказе в

согласовании заявки. В случае пропуска указанного срока заявка считается согласованной главным распорядителем бюджетных средств Республики Ингушетия.

Также, согласно Порядку, общий срок размещения извещения о проведении закупки Комитетом государственного заказа Республики Ингушетия составляет не более 15 рабочих дней с даты поступления от заказчика заявки.

На основании изложенного, при осуществлении закупки способом электронного аукциона контракт может быть заключен в срок около 50 дней с момента направления заказчиком заявки в Министерство здравоохранения Республики Ингушетия.

Вместе с тем, в ходе анализа закупочной деятельности Министерства Управлением установлено, что данным заказчиком заключены следующие государственные контракты без проведения конкурентных процедур на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

1) государственный контракт №9 от 16.04.2020г., заключен с ООО «ИТ Медикал» («КБ ГРУППА»), сумма контракта: 62 950 000 руб. Согласно условиям контракта, срок доставки, разгрузки, сборки, установки, монтажа, ввода в эксплуатацию оборудования, обучения правилам эксплуатации специалистов Заказчика составляет не более 140 дней с даты заключения контракта;

Согласно акту оказания услуг по обучению правилам эксплуатации и инструктажу специалистов по контракту №9 от 16.04.2020г., соответствующие услуги оказаны 09.09.2020г.

1) государственный контракт №11 от 16.04.2020г., заключен с ООО «ИТ Медикал» («КБ ГРУППА»), сумма контракта: 4 460 000 руб. Согласно условиям контракта, срок доставки, разгрузки, сборки, установки, монтажа, ввода в эксплуатацию оборудования, обучения правилам эксплуатации специалистов Заказчика составляет не более 70 дней с даты заключения контракта;

Согласно акту оказания услуг по обучению правилам эксплуатации и инструктажу специалистов по контракту №11 от 16.04.2020г., соответствующие услуги оказаны 30.08.2020г.

Заказчик вправе провести закупку по вышеназванному основанию, только если применять конкурентные способы определения поставщика, требующие времени, нецелесообразно (п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона №44-ФЗ).

Учитывая, что распространение новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, является обстоятельством непреодолимой силы, заказчик, вправе осуществить на основании пункта 9 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ закупку товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), требуемых заказчику в связи с возникновением таких обстоятельств, только при условии наличия причинно-следственной связи между объектом закупки и его использованием для удовлетворения потребностей, возникших вследствие возникновения обстоятельств непреодолимой силы, и (или) его использованием для предупреждения чрезвычайной ситуации (при введении режима повышенной готовности функционирования органов

управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций).

Принцип срочности следует из нормы закона (п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона №55-ФЗ), т. к. выбор иного способа закупки может потребовать «затрат времени». Соответственно, принимая во внимание «экстренность», «неотложность» и «чрезвычайность», договор с единственным поставщиком в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ заключается в кратчайшие сроки. Кратчайшие сроки предусматриваются также и в самом договоре на поставку товаров, выполнение работ, оказания услуг.

Обстоятельства, при которых заказчиком устанавливаются значительны сроки поставки товара (140 и 70 дней), что превышает возможные сроки осуществления закупок конкурентным способом определения поставщика, свидетельствуют об отсутствии фактора срочности такой закупки, отсутствие свойств внезапности, чрезвычайности и непредотвратимости, поэтому не обуславливает правомерность заключения указанных контрактов контракта.

Таким образом, в нарушение требований статьей 8 и 24 Закона о контрактной системе, Министерством с ООО «ИТ Медикал» («КБ ГРУППА») неправомерно заключены государственные контракты №9 от 16.04.2020г. и №11 от 16.04.2020г.

Установлено, что Министерством и ООО «ИТ Медикал» («КБ ГРУППА»), выразившиеся в неправомерном заключении государственного контракта содержатся признаки нарушения статьи 16 Федерального закона от 26 июля 2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее-Закон о защите конкуренции).

В соответствии со статьей 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок. Выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Для квалификации действий Министерства как не соответствующих статье 16 Закона о контрактной системе, необходимо установить наличие противоречащего закону соглашения между указанными лицами или их согласованных действий и наступление (возможность наступления) в результате этих действий (соглашения) последствий, связанных с недопущением, ограничением, устранением конкуренции.

Соглашение – договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме (пункт 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

Признаками ограничения конкуренции являются сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в

одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации (пункт 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

Рассматривая в совокупности обстоятельства реализации антиконкурентного соглашения между Министерством и ООО «ИТ Медикал» («КБ ГРУППА») Управлением установлено следующее:

**2.** В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно пункту 17 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники подлежит лицензированию.

Предметом государственного контракта №9 от 16.04.2020г. и государственного контракта №11 от 16.04.2020г., наряду с поставкой медицинского оборудования, также является и ввод этого оборудования в эксплуатацию, на оказание которой необходимо наличие соответствующей лицензии.

Согласно имеющиеся в Управлении информации письму ООО «ИТ Медикал» («КБ ГРУППА») самостоятельно оказало услуги по вводу в эксплуатацию оборудования, обучением правилам эксплуатации специалистов Заказчика (в соответствии с актом ввода оборудования в эксплуатацию по контракту №9 от 16.04.2020, подписанного 01.09.2020 и акту оказания услуг по обучения правилам эксплуатации и инструктажу специалистов по контракту №9 от 16.04.2020, подписанного 09.09.2020, а также в соответствии с актом ввода оборудования в эксплуатацию, оказания услуг по обучения правилам эксплуатации и инструктажу специалистов по контракту №11 от 16.04.2020, подписанного 09.09.2020).

Вместе с тем, согласно сведениям Росздравнадзора, у ООО «ИТ Медикал» («КБ ГРУППА») отсутствует лицензия на оказание услуг по вводу медицинского оборудования в эксплуатацию.

При таких обстоятельствах Заказчиком ООО «ИТ Медикал» («КБ ГРУППА») представлены при осуществлении Закупки преимущественные условия, так как дана возможность исполнения обязательств по Контракту в отсутствие необходимой лицензии.

Таким образом, обстоятельства осуществления закупки на поставку аппаратов искусственной вентиляции легких и оказания услуги по доставке, разгрузке, сборке, установке, монтажу, вводу в эксплуатацию оборудования, обучению правилам эксплуатации и инструктажу специалистов Заказчика указывают на характерное для сторон антиконкурентного соглашения поведение между Министерством и ООО «ИТ Медикал» («КБ ГРУППА»), которые осуществлены в следующем порядке:

- Заказчиком в нарушение принципов обеспечения конкуренции, с ООО «Технострой» неправомерно заключены контракты без проведения конкурентных процедур торгов;

- При осуществлении закупки Министерством ООО «ИТ Медикал» («КБ ГРУППА») представлены преимущественные условия, выразившие в представлении возможности исполнения обязательств по Контракту, в то время как общество не было наделено соответствующими полномочиями (отсутствовала лицензия на производство и техническое обслуживание медицинской техники).

- Также подобная реализация антиконкурентного соглашения позволила ООО «ИТ Медикал» «КБ ГРУППА» стать поставщиком (исполнителем) по государственному контракту по максимальной цене контракта, в полной мере устранив возможную ценовую конкурентную борьбу путем отказа от необходимых процедур торгов.

В Определении Верховного суда Российской Федерации от 24.06.2015 по делу N 307-КГ15-1408 разъяснено, что в тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Ингушское УФАС России приходит к выводу, что Министерством и ООО «ИТ Медикал» («КБ ГРУППА») намерено отказались от предусмотренных законом процедур по отбору поставщика (исполнителя) для обеспечения государственных нужд, чем ограничили доступ другим хозяйствующим субъектам к данному государственному заказу.

В связи с чем, в действиях Министерства и ООО «ИТ Медикал» («КБ ГРУППА») усматриваются признаки нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело №006/01/16-45/2021 к рассмотрению на **10 февраля 2021 года в 15ч. 00 мин.** по адресу: г. Назрань, ул. Победы, 3 корп. «С», этаж – 2, (здание Ж/Д вокзала);

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика Министерство здравоохранения Республики Ингушетия (386106, РИ, г. Назрань, ул. Х. Б. Муталиева, 37) и ООО «ИТ Медикал» («БК ГРУППА») (386203, РИ, г. Сунжа, ул. Ленина, дом 101;

3. Министерству здравоохранения Республики Ингушетия и ООО «ИТ Медикал» («БК ГРУППА») в срок до **10 февраля 2021 года** направить письменный мотивированный отзыв в Ингушское УФАС России (при желании).

Ответчикам по делу или представителям (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) явиться с документами, удостоверяющими личность.

Председатель комиссии

*Исп. Точиев А. А.  
Тел. 006-110*