

ФГУП «Почта России»

Варшавское ш., д. 37,
Москва, 131000

ООО «ПроектТехноСервис»

Красной Армии пр., д. 77А,
Сергиев, 141300

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-626/19

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ПроектТехноСервис» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

17.06.2019

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

рассмотрев жалобу ООО «ПроектТехноСервис» от 05.06.2019 № 246, направленную письмом Московского УФАС России от 05.06.2019



№ 30803-ЭП/18, на действия (бездействие) заказчика ФГУП «Почта России», при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку оборудования, ПО, монтажные и пуско-наладочные работы системы охранной телевизионной в административном здании с прилегающей территорией Аппарата Управления ФГУП «Почта России», расположенном по адресу: 131000, г. Москва, Варшавское ш., д. 37. (извещение № 31907842994), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «ПроектТехноСервис» (далее – Заявитель) от 05.06.2019 № 246, направленную письмом Московского УФАС России от 05.06.2019 № 30803-ЭП/18, на действия (бездействие) заказчика ФГУП «Почта России» (далее – Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку оборудования, ПО, монтажные и пуско-наладочные работы системы охранной телевизионной в административном здании с прилегающей территорией Аппарата Управления ФГУП «Почта России», расположенном по адресу: 131000, г. Москва, Варшавское ш., д. 37. (извещение № 31907842994) (далее – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите

конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», утвержденным приказом ФГУП «Почта России» (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных **частями 15 и 16** статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение о проведении Аукциона, аукционная документация (далее — Извещение, Документация) размещены в ЕИС – 06.05.2019;
2. Начальная (максимальная) цена договора — 19 259 885, 06 рублей;
3. Дата окончания подачи заявок — 17.05.2019;
4. Дата проведения торгов – 24.05.2019;
5. Дата подведения итогов Аукциона — 29.05.2019;
6. На участие в Аукционе подано 4 заявки, из них 2 признаны соответствующими требованиям Документации.

В целях полного и всестороннего изучения Жалобы, а также представленных материалов, Комиссией ФАС России объявлен перерыв до 17.06.2019.

Из Жалобы следует, что при проведении Аукциона Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Заказчиком принято неправомерное решение об отказе Заявителю в допуске к участию в Аукционе.

Представитель Заказчика с доводом Жалобы не согласился и указал, что при проведении Аукциона Заказчик действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положения о закупке и Документации.

Рассмотрев представленные материалы и документы представителя Заказчика Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 5.1.10 Документации установлено, что в случае предоставления обеспечения заявок на участие в закупке в форме банковской гарантии, банковская гарантия должна содержать, в том числе, безусловное право бенефициара на истребование суммы банковской гарантии.

При этом пунктом 6.1.1 информационной карты Документации Обеспечение заявки на участие в аукционе может быть представлено, в том числе, в виде безотзывной банковской гарантии, выданной банком, отвечающим требованиям Документации.

Согласно протоколу рассмотрения аукционных заявок от 29.05.2019 б/н (далее – Протокол) Заявителю отказано в допуске к участию в Аукционе «на основании п. 6.1.1. ч. II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА» закупочной документации, а именно: в случае предоставления обеспечения заявок на участие в закупке в форме банковской гарантии, банковская гарантия должна

удовлетворять в том числе следующему требованию:

– в банковской гарантии должно быть предусмотрено безусловное право бенефициара на истребование суммы банковской гарантии».

В соответствии с пунктом 8.10.1 Документации заявка на участие в Аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным Документацией, и подлежит отклонению в случае:

– непредоставления документов, которые предусмотрены подпунктом 3.1.3 части I Документации, или их несоответствия требованиям Документации, а также наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки;

– несоответствия участника закупки требованиям, установленным Документацией в соответствии с подпунктом 1.4.3, подпунктом 1.4.4 части I Документации.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заказчика представил материалы и пояснил, что Заявителем в составе заявки представлена банковская гарантия от 15.05.2019 № 1331965, вместе с тем, указанная банковская гарантия, согласно требованиям Документации, не содержит безусловного права бенефициара на истребование суммы банковской гарантии, в связи с чем Заказчиком принято решение об отказе Заявителю в допуске к участию в Аукционе.

Вместе с тем, представитель Заявителя на заседание Комиссии ФАС России не явился и не представил доказательств, подтверждающих обоснованность довода Жалобы.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ПроектТехноСервис» (ИНН: 7728733503, ОГРН: 1107746322936) от 05.06.2019 № 246, направленную письмом Московского УФАС России от 05.06.2019 № 30803-ЭП/18, на действия (бездействие) заказчика ФГУП «Почта России» (ИНН: 7724261610, ОГРН: 1037724007276) (далее – Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку оборудования, ПО, монтажные и пуско-наладочные работы системы охранной телевизионной в административном здании с прилегающей территорией Аппарата Управления ФГУП «Почта России», расположенном по адресу: 131000, г. Москва, Варшавское ш., д. 37. (извещение № 31907842994) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.