



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Тверской области**

ул. Советская, 23, г. Тверь, 170100
тел.: (4822) 32-08-32
e-mail: to69@fas.gov.ru

28.02.2020 № *03-6/1-323-969110*

На № _____ от _____

ООО «Тверь Водоканал»

ул. 15 лет Октября, д. 7,
г. Тверь, 170008

РЕШЕНИЕ

по делу № 069/01/10-323/2019

Резолютивная часть решения оглашена 14 февраля 2020 года
В полном объеме решение изготовлено 28 февраля 2020 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

- Посохова Л.В. - заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

- Жаркова Т.Ю. - заместитель начальника отдела антимонопольного контроля,

- Киртоакэ И.В. – ведущий специалист отдела антимонопольного контроля,

в присутствии представителя ООО «Тверь Водоканал» Сидоренко Н.Г. (доверенность от 31.12.2019 №71/2020,

рассмотрев дело № 069/01/10-323/2019 по признакам нарушения ООО «Тверь Водоканал» (ИНН 6901093516, ОГРН 1056900217989, адрес: 170008, г. Тверь, ул. 15 лет Октября, д. 7) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела явилось заявление о необоснованно высокой стоимости услуг по поверке приборов учета воды, оказываемых ООО «Тверь Водоканал».

Согласно частям 1 и 2 статьи 13 Федерального закона от 23.11.2009 №261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» производимые, передаваемые, потребляемые энергетические ресурсы подлежат обязательному учету с применением приборов учета используемых энергетических ресурсов. Расчеты за энергетические ресурсы должны осуществляться на основании данных о коли-

№ 076755

чественном значении энергетических ресурсов, произведенных, переданных, потребленных, определенных при помощи приборов учета используемых энергетических ресурсов.

В силу пункта 1 статьи 543 Гражданского кодекса Российской Федерации абонент обязан обеспечивать надлежащее техническое состояние и безопасность эксплуатируемых энергетических сетей, приборов и оборудования.

Согласно Правилам предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 №354 (далее – Правила №354):

- индивидуальный прибор учета - средство измерения (совокупность средств измерения и дополнительного оборудования), устанавливаемое на одно жилое или нежилое помещение в многоквартирном доме (за исключением жилого помещения в коммунальной квартире), на жилой дом (часть жилого дома) или домовладение при наличии технической возможности и используемое для определения объемов (количества) потребления коммунального ресурса в каждом из указанных помещений, жилым домом (части жилого дома) или домовладением;

- потребитель - собственник помещения в многоквартирном доме, жилого дома, домовладения, а также лицо, пользующееся на ином законном основании помещением в многоквартирном доме, жилым домом, домовладением, потребляющее коммунальные услуги.

В соответствии с пунктом 34 Правил №354 потребитель обязан:

- в целях учета потребленных коммунальных услуг использовать коллективные (общедомовые), индивидуальные, общие (квартирные), комнатные приборы учета, распределители утвержденного типа, соответствующие требованиям законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений и прошедшие поверку (пп. «г»);

- обеспечивать проведение проверок установленных за счет потребителя коллективных (общедомовых), индивидуальных, общих (квартирных), комнатных приборов учета в сроки, установленные технической документацией на прибор учета, предварительно проинформировав исполнителя о планируемой дате снятия прибора учета для осуществления его поверки и дате установления прибора учета по итогам проведения его поверки, за исключением случаев, когда в договоре, содержащем положения о предоставлении коммунальных услуг, предусмотрена обязанность исполнителя осуществлять техническое обслуживание таких приборов учета, а также направлять исполнителю копию свидетельства о поверке или иного документа, удостоверяющего результаты поверки прибора учета, осуществленной в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений (пп. «д»).

По заявкам граждан, обратившихся в ООО «Тверь Водоканал» за оказанием услуги по поверке приборов учета воды, фактически поверка осуществлялась двумя организациями (далее – Заказчики) в рамках договоров на оказание информационных услуг, заключенных с ООО «Тверь Водоканал»:

- ООО «Ремонтно-строительное управление – 1» (ИНН 6950030967; адрес: 170100, г.Тверь, ул. Пушкинская, д.6а) в рамках договора №9971 от 31.08.2017;

- ООО «Кап.ремонт-строй» (ИНН 6950172993; юридический адрес: 170001, г.Тверь, Двор Пролетарки, д.92; почтовый адрес: 170001, г. Тверь, пр-т Калинина, д.9а) в рамках договора №847/1 от 15.11.2016.

В соответствии с пунктом 1.1 указанных договоров ООО «Тверь Водоканал» предоставляет Заказчикам информацию об абонентах, подавших заявку о намерении производства работ по поверке индивидуальных приборов учета воды, с целью установления факта возможного увеличения (продления) срока эксплуатации последних, а Заказчики оплачивают данные услуги ООО «Тверь Водоканал».

При этом на официальном сайте ООО «Тверь Водоканал» была размещена информация об услуге по поверке приборов учета воды и ее стоимости.

Так, 31.10.2019 в разделе «Абонентам» в подразделе «Прочие услуги» был размещен прейскурант на оказание услуг по установке, замене, поверке приборов учета воды, согласно которому стоимость поверки 1 прибора учета (с НДС) составляла 800 руб., 2-х приборов учета – 1500 руб., 4 приборов учета – 2800 руб. Для заказа услуги потребителям предлагалось опривать заявку на электронную почту: (help@tvervodokanal.ru) или лично обратиться по адресу ООО «Тверь Водоканал».

Согласно информации, размещенной на официальном сайте ООО «Тверь Водоканал» по состоянию на 26.12.2019, указанный раздел был дополнен сведениями о том, что ООО «Тверь Водоканал» услуги по поверке приборов учета воды не оказывает, сведения об абоненте передаются в организации, включенные в Реестр аккредитованных лиц Федеральной службы по аккредитации (далее - Росаккредитация) в области обеспечения единства измерений.

Установлено, что за 2018г. ООО «Тверь Водоканал» было принято 11004 заявки по поверке приборов учета воды, при этом информация о 4604 заявках (42%) была передана ООО «Кап.ремонт-строй», о 6400 заявках (58%) - ООО «Ремонтно-строительное управление – 1».

За январь – ноябрь 2019г. ООО «Тверь Водоканал» было принято 10352 заявки по поверке приборов учета воды, при этом информация о 5046 заявках (49%) была передана ООО «Кап.ремонт-строй», о 5306 заявках (51%) - ООО «Ремонтно-строительное управление – 1».

В соответствии с частью 2 статьи 13 Федерального закона от 26.06.2008 №102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» поверку средств измерений осуществляют аккредитованные в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации на проведение поверки средств измерений юридические лица и индивидуальные предприниматели.

Сведения о ООО «Ремонтно-строительное управление – 1» и ООО «Кап.ремонт-строй» по состоянию на 12.12.2019 и на 26.12.2019 отсутствовали в Реестре аккредитованных лиц, размещенном на официальном сайте Росаккредитации (ссылка - <https://pub.fsa.gov.ru/ral>).

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» водоснабжение - это водоподготовка, транспортировка и подача питьевой или технической воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем холодного водоснабжения (холодное водоснабжение) или приготовление, транспортировка и подача горячей воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем горячего водоснабжения (горячее водоснабжение).

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры отнесено к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с постановлением Администрации г. Твери от 06.11.2014 № 1422 ООО «Тверь Водоканал» определено гарантирующей организацией, осуществляющей водоснабжение и водоотведение в границах г.Твери, приказом ГУ РЭК Тверской области от 19.12.2018 № 270-нп утверждены тарифы на питьевую воду ООО «Тверь Водоканал» для потребителей г.Твери и Аввакумовского сельского поселения муниципального образования Тверской области «Калининский район» на 2015г. – 2019г. (для населения и прочих потребителей).

Положение ООО «Тверь Водоканал» на рынке услуг холодного водоснабжения в г. Твери является доминирующим в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться ущемление интересов неопределенного круга потребителей.

Выполнение поверки приборов учета лицами, не аккредитованными в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, влечет неблагоприятные последствия для потребителей в части возможности осуществления расчетов за потребленные коммунальные ресурсы по показаниям приборов учета.

В действиях ООО «Тверь Водоканал» по передаче информации об абонентах, подавших заявку о намерении производства работ по поверке индивидуальных приборов учета воды, лицам (ООО «Ремонтно-строительное управление – 1» и ООО «Кап.ремонт-строй»), не аккредитованным в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации на проведение поверки средств измерений, были установлены признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», результатом которого может являться ущемление интересов неопределенного круга потребителей.

В ходе рассмотрения дела Комиссией установлено, что услуги по поверке индивидуальных приборов учета воды лицам, обратившимся с заявкой в ООО «Тверь Водоканал», фактически осуществляли 2 организации:

- ООО «Межрегиональный центр стандартизации и метрологии» (далее - ООО «МЦСМ»); ИНН 7736261090, адрес: 117393, город Москва, улица Академика Пилюгина, дом 12 корпус 1, пом.15 ком.3е) по договору о сотрудничестве с ООО «Ремонтно-строительное управление – 1» от 27.03.2017 и агентскому договору на оказание услуг №23/16 от 27.12.2016, заключенного с ООО «Кап.ремонт-строй»,

- ООО «ПрофТехКом» (ИНН 7724374557, адрес: 115404, г.Москва, ул.Бирюлевская, д.1, корп.3, пом.100) по договору о сотрудничестве (на оказание работ (услуг) по поверке средств измерений) от 19.11.2018, заключенного с ООО «Ремонтно-строительное управление – 1».

ООО «ТверьВодоканал» представлены сведения, подтверждающие аккредитацию ООО «МЦСМ» и ООО «ПрофТехКом» в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации на проведение поверки средств измерений, которые соответствуют сведениям, размещенным на официальном сайте Росаккредитации.

Таким образом, услуги по поверке индивидуальных приборов учета воды абонентам ООО «Тверь Водоканал», оказывали организации, соответствующие требованиям части 2 статьи 13 Федерального закона от 26.06.2008 №102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений».

В ходе рассмотрения дела ООО «Тверь Водоканал» представило дополнительные соглашения от 01.02.2020 о расторжении с ООО «Ремонтно-строительное управление – 1» и ООО «Кап.ремонт-строй» ранее заключенных договоров на оказание информационных услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» необходимыми условиями для квалификации возможных противоправных действий хозяйствующего субъекта, результатом которых является или может являться ущемление интересов неопределенного круга потребителей, является наличие у него доминирующего положения на соответствующем товарном рынке, а также доказательство фактов злоупотребления этим доминирующим положением.

Документы, представленные ООО «Тверь Водоканал», свидетельствуют об отсутствии в рассматриваемых Комиссией действиях злоупотребления доминирующим положением, выразившегося в ущемлении интересов неопределенного круга потребителей.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействия).


Рассмотрев материалы дела, Комиссия пришла к выводу об отсутствии в действиях ООО «Тверь Водоканал» нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».


Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 1 статьи 41, частью 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия


РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела №069/01/10-323/2019 в отношении ООО «Тверь Водоканал» (ИНН 6901093516, ОГРН 1056900217989, адрес: 170008, г. Тверь, ул. 15 лет Октября, д. 7) в связи с отсутствием нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в рассматриваемых Комиссией действиях.

Председатель Комиссии







Л.В. Посохова

Члены Комиссии:

Т.Ю. Жаркова

И.В. Киртоакэ

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания. Дела об обжаловании решения и (или) предписания антимонопольного органа подведомственны арбитражному суду.

Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.