



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Саратовской области

ул. Вольская, 81, г. Саратов, 410012  
тел.: (845-2) 27-96-42, факс: (845-2) 27-93-14  
e-mail: to64@fas.gov.ru

штамп  
регистрации

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ООО «ТОРГЛАЙН»  
123610, г. Москва, Краснопресненская  
наб., д. 12, помещ. 1д, ком. 4,4а  
info@oootorgline.ru  
torgline2016@gmail.com

ООО «РТС-тендер»  
наб. Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж,  
помещ. 1, г. Москва, 121151

ko@rts-tender.ru

ОАО «РЖД»  
410031, г. Саратов, ул. Челюскинцев,  
д.10.  
rcoz\_kuznetsovasyu@pvrr.ru

### РЕШЕНИЕ №064/07/3-910/2023 о признании жалобы необоснованной

4 июля 2023 года

г. Саратов

Комиссия Саратовского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

- 1 Кошманов П.Э. - заместитель руководителя , председатель Комиссии,
- 2 Буракова И.К. - начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии,
- 3 Мелещенко Я.А. - специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

в присутствии представителя ОАО «РЖД»: Кузнецовой С.Ю. (доверенность № ПРИВ НЮ -46/Д от 21.12.2022), Олийнык О.В. (доверенность № ПРИВ НЮ-16/Д от 26.07.2022), Осипенков В.В. (доверенность № ЦДЗС-4/Д от 05.02.2021); представителя ООО «ТОРГЛАЙН» - Снесарева А.Р. (доверенность №3 от 04.07.2023),

рассмотрев жалобу «ТОРГЛАЙН» на действия заказчика – ОАО «РЖД» при проведении закупки № 32312441838 на право заключение договора поставки и установки (монтажа) санитарных комнат модульного типа, руководствуясь ст.18.1



2023-5675

Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «ТОРГЛАЙН» (далее – Заявитель) на действия заказчика – ОАО «РЖД» (далее – Заказчик) при проведении закупки № 32312441838 на право заключение договора поставки и установки (монтажа) санитарных комнат модульного типа. (далее – Закупка, Конкурс).

Из жалобы Заявителя следует, что Конкурсная комиссия в нарушения действующего законодательства неправомерно отклонила участника закупки номер заявки 4.

Заказчик с доводами Заявителя не согласился, пояснив, что при рассмотрении заявок участников Конкурса нарушений норм действующего законодательства допущено не было.

*Изучив представленные сведения и документы, Комиссия пришла к следующим выводам.*

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

При этом, согласно ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» (далее – Положение о закупке).

31.05.2023 на сайте на сайте [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru) (далее – ЭТЗП) опубликовано извещение и документация о проведении открытого Конкурса (далее – Документация).

Начальная (максимальная) цена договора: 9 720 000,00 рублей.

Согласно ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с пп. 2 п. 243 Положения о закупке ОАО «РЖД» в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В документации о конкурентной закупке, а также в силу п. 3 ч. 10 ст.4 Закона о закупках должны содержаться требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с пунктом 3.17.5 Документации конкурсная заявка должна состоять из двух частей и ценового предложения. Первая часть конкурсной заявки должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, в соответствии с требованиями приложения № 1.1 конкурсной документации (техническое задание), оформленное по Форме Технического предложения участника, представленной в приложении № 1.3 конкурсной документации.

Согласно п. 3.20.2 Документации техническое предложение должно содержать все показатели и характеристики товаров, работ, услуг, условия исполнения договора, предусмотренные конкурсной документацией и необходимые для рассмотрения и оценки конкурсной заявки участника. Характеристики товаров, работ, услуг должны быть изложены таким образом, чтобы при рассмотрении и оценке заявок не допускалось их неоднозначное толкование, числовые показатели при описании характеристик товаров, работ, услуг должны быть указаны в абсолютных величинах.

Все условия, указанные в техническом предложении, должны быть изложены таким образом, чтобы заказчик мог определить конкретные показатели, характеристики предлагаемых товаров, работ, услуг. Формой технического предложения участника (инструкция по заполнению формы технического предложения) (далее - Инструкция), указанной в приложении № 1.3 к Документации установлено следующее: I часть является неизменяемой и обязательной для участников процедур закупок. II часть заполняется участником с учетом требований технического задания и характеристик предлагаемых услуг. Характеристики услуг должны быть изложены таким образом, чтобы при рассмотрении и оценке заявок не допускалось их неоднозначное толкование. Описание характеристик должно соответствовать требованиям технического задания, а также форме технического предложения.

Согласно п. 5 Документации Участник должен перечислить характеристики товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями технического задания документации и указать их конкретные значения по **прилагаемой форме** в соответствии с требованиями технического задания документации закупки.

Заказчиком в Приложении № 1.1 Документации об оказание услуги «Внутреннего оснащения объекта санитарно-технического назначения» указаны следующие характеристики «Диспенсер для бумажных сидений»:

ширина – от 400 мм до 450 мм;

высота – от 300 мм до 350 мм;

глубина – от 50 мм до 80 мм.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки первых частей заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме от 16.06.2023 № 1133/ОКЭ-ПРИВ/23/1 заявка заявителя отклонена по следующим основаниям:

«Участнику № 4 на основании пункта 3.9.4.4 документации о закупке в связи с несоответствием заявки требованию пункта 3.20.4 документации о закупке, а именно: в техническом предложении участника характеристики предлагаемого товара даны не в конкретных показателях (диспенсер для бумажных сидений ширина- от 400 мм, высота- от 300 мм, глубина- от 50 мм)».

Из жалобы Заявителя следует, что Заявитель допустил техническую ошибку, указав слова «от» при обозначении ширины, высоты и глубины диспансеров для бумажных сидений.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель Заказчика пояснил, что при исследовании технического предложения Заявителя указаны диапазонные значения предлагаемого к поставке оборудования, без указания соответствующих характеристик в конкретных величинах, а именно:

Диспенсер для бумажных сидений – 1 шт.:

ширина – от 400 мм;

высота – от 300 мм;

глубина – от 50 мм, что в свою очередь не соответствует условиям закупочной документации.

Согласно п. 3.9.4.4. Документации участник конкурса не допускается к участию в конкурсе, в случае, если техническое предложение не соответствует требованиям конкурсной документации.

Таким образом, исходя из информации указанной Заявителем в своем техническом предложении не представляется возможным установить какое именно оборудование и с какими именно техническими характеристиками будет предложено Заявит

В соответствии с пп. 3.9.26 Документации основанием для отклонения заявки является несоответствие указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о закупке.

Таким образом, Конкурсная комиссия законно и обоснованно отклонила заявку ООО «ТОРГЛАЙН», в связи с несоответствием участника требованиям документации о закупке.

При указанных обстоятельствах, довод жалобы не может быть признаны обоснованными.

На основании вышеизложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1, ст. 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

## **Р Е Ш И Л А:**

Признать жалобу «ТОРГЛАЙН» на действия заказчика – ОАО «РЖД» при проведении закупки № 32312441838 на право заключение договора поставки и установки (монтажа) санитарных комнат модульного типа необоснованной.

*Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня их принятия.*

Председатель Комиссии:

П.Э. Кошманов

Члены Комиссии:

И.К. Буракова

Я.А.Мелещенко

Исп.Мелещенко Я.А.  
тел.(8452) 27-58-31

2023-5675