



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

06.02.2020 № 500/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

Администрация Должанского района Орловской области
303760, Орловская область, Должанский район,
пгт. Долгое, ул. Октябрьская д.6
E-mail: dolzhr@adm.orel.ru

Смирнова С.П.

ИП глава КФХ Артемьев В.Ю.

глава КФХ ИП Марахин А.В.

РЕШЕНИЕ

по делу № 057/01/15-555/2019

06.02.2020

г. Орёл

Резолютивная часть решения оглашена 23.01.2020

В полном объеме решение изготовлено 06.02.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России, Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

(далее - Комиссия),

в присутствии представителей:

ответчика по делу – администрации Должанского района Орловской области:

в отсутствие представителей:

заявителя – гр. Смирновой С.П., надлежащим образом уведомленного о дате, месте и времени рассмотрения дела,

заинтересованного лица – главы КФХ ИП Марахина А.В., надлежащим

027095



образом уведомленного о дате, месте и времени рассмотрения дела, заинтересованного лица – ИП главы КФХ Артемьева В.Ю., надлежащим образом уведомленного о дате, месте и времени рассмотрения дела, рассмотрев дело № 057/01/15-555/2019, возбужденное по признакам нарушения администрацией Должанского района Орловской области пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

У С Т А Н О В И Л А:

Управлением было рассмотрено заявление гр. Смирновой С.П., в котором указывается на неправомерные действия администрации Должанского района Орловской области (далее – Администрация) при предоставлении в безвозмездное пользование земельных участков с кадастровыми номерами 57:24:0000000:826 (земельный участок расположен в с/п Кудиновское Должанского района); 57:24:0000000:825 (земельный участок расположен в с/п Кудиновское Должанского района); 57:24:0020101:238 (земельный участок расположен в с/п Дубровское, Должанского района) главе КФХ Марахину А.В. (далее – Заявление).

В результате рассмотрения Заявления в действиях Администрации были установлены признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», выразившиеся в предоставлении главе КФХ ИП Марахину А.В. в безвозмездное пользование земельных участков 57:24:0000000:826 (земельный участок расположен в с/п Кудиновское Должанского района); 57:24:0000000:825 (земельный участок расположен в с/п Кудиновское Должанского района); 57:24:0020101:238 (земельный участок расположен в с/п Дубровское, Должанского района) с нарушением порядка предоставления земельных участков, определенного статьями 39.14, 39.15, 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ).

В связи с указанными обстоятельствами Орловское УФАС России в соответствии со статьей 39.1 Закона «О защите конкуренции» 17.05.2019 (исх. № 2420/03) направило в адрес Администрации предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (далее - Предупреждение). Срок выполнения Предупреждения был установлен до 26.06.2019.

Администрация в письме от 18.06.2019 № 22622/1 (вх. № 4703 от 04.07.2019) сообщила, что направила в адрес главы КФХ ИП Марахина А.В. дополнительное соглашение о расторжении договора безвозмездного пользования № 1 от 04.12.2018. Указанное дополнительное соглашение было направлено Администрацией вместе с сопроводительным письмом от 28.03.2019 № 1303, из текста которого следует, что дополнительное соглашение направляется на основании представления прокуратуры Должанского района Орловской области от 12.03.2019 № 13-27-2019.

Таким образом, Администрация не предприняла достаточных и всех зависящих от нее действий по исполнению Предупреждения (например, не обратилась в суд с исковым заявлением о расторжении договора безвозмездного пользования № 1 от 04.12.2018).

Следовательно, Предупреждение в установленный срок не исполнено.

На основании изложенного, был издан приказ Управления от 15.07.2019 № 90

о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения администрацией Должанского района Орловской области пункта 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

Рассмотрение дела откладывалось и было назначено на 13.12.2019.

13.12.2019 Комиссия, рассмотрев документы, имеющиеся в материалах дела, пришла к выводу о наличии в рассматриваемых действиях Администрации нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

Частью 1 статьи 48.1 Закона «О защите конкуренции» установлено, что перед окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

В соответствии с частью 3 статьи 48.1 Закона «О защите конкуренции», в случае принятия заключения об обстоятельствах дела, дело о нарушении антимонопольного законодательства подлежит отложению.

Частью 4 статьи 48.1 Закона «О защите конкуренции» установлено, что копия заключения об обстоятельствах дела направляется лицам, участвующим в деле, в течение пяти рабочих дней со дня вынесения определения об отложении рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства

На основании вышеизложенного, Комиссия пришла к выводу, что дело подлежит отложению, в целях составления и направления лицам, участвующим в деле заключения об обстоятельствах дела.

16.12.2019 было изготовлено определение об отложении рассмотрения дела, в соответствии с которым рассмотрение дела было отложено на 23.01.2020 в целях составления и направления лицам, участвующим в рассмотрении дела, заключения об обстоятельствах дела.

18.12.2019 было изготовлено заключение об обстоятельствах дела, которое было направлено в адрес лиц, участвующих в рассмотрении дела.

Возражения на заключение об обстоятельствах дела от лиц, участвующих в деле в Орловское УФАС России не поступали.

23.01.2020 на заседании Комиссии представители Администрации представили ходатайство об отложении рассмотрения дела в связи с направлением Администрацией в Арбитражный суд Орловской области искового заявления о расторжении договора безвозмездного пользования № 1 от 04.12.2018, заключенного с главой КФХ ИП Марахиным А.В.

По состоянию на 23.01.2020 информация о принятии Арбитражным судом Орловской области указанного заявления отсутствовала (определение о принятии заявления к производству, подготовке дела к судебному разбирательству и назначении предварительного судебного заседания было вынесено 24.01.2020).

Кроме того, Администрация имеет возможность в любой момент отказаться от иска.

Комиссия полагает, что рассмотрение указанного искового заявления Арбитражным судом Орловской области не может изменить обстоятельства, установленные в рамках рассмотрения настоящего дела, в связи с чем в

удовлетворении ходатайства было отказано.

Комиссия Управления, заслушав пояснения представителей ответчика, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, пришла к следующим выводам:

1. 07.09.2017 и 13.09.2017 главой КФХ ИП Марахиным А.В. в Администрацию были поданы заявления об утверждении схемы и предварительном согласовании представления следующих земельных участков: площадью 1391675 кв.м в кадастровом квартале 57:24:0030101, местоположение земельного участка: Орловская обл., Должанский район, Кудиновское сельское поселение, категория земель – земли сельскохозяйственного назначения; площадью 426215 кв.м в кадастровом квартале 57:24:0030101, местоположение земельного участка: Орловская обл., Должанский район, Дубровское сельское поселение, категория земель – земли сельскохозяйственного назначения; площадью 3036968 кв.м в кадастровом квартале 57:24:0030101, местоположение земельного участка: Орловская обл., Должанский район, Кудиновское сельское поселение, категория земель – земли сельскохозяйственного назначения.

08.09.2017 и 13.09.2017 Администрация вынесла постановления №№ 734, 735 и 747 об утверждении схемы расположения указанных земельных участков.

26.09.2017 и 28.09.2017 земельные участки были поставлены на кадастровый учет, присвоены кадастровые номера 57:24:0000000:826, 57:24:0000000:825, 57:24:0020101:238.

В дальнейшем между Администрацией и главой КФХ ИП Марахиным А.В. был заключен договор безвозмездного пользования земельными участками с кадастровыми номерами 57:24:0000000:826, 57:24:0000000:825, 57:24:0020101:238 от 16.10.2017 № 5.

Управлением было установлено, что при предоставлении указанных земельных участков Администрацией были нарушены положения ЗК РФ (порядок предоставления земельных участков, определенный статьями 39.14, 39.15, 39.18 ЗК РФ, в том числе определенный ими принцип публичности).

В связи с тем, что данные действия Администрации привели или могли привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, на основании статьи 39.1 Закона «О защите конкуренции» в адрес было направлено предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (исх. № 3296/03 от 13.09.2018).

Указанное предупреждение было исполнено Администрацией путем заключения дополнительного соглашения к договору № 5 от 16.10.2017, в соответствии с которым стороны по взаимному соглашению расторгли договор.

Далее, Администрацией в газете «Знамя труда» № 47 (10373) от 02.11.2018 было опубликовано извещение о предоставлении данных земельных участков в безвозмездное пользование, в котором указано, что лица, заинтересованные в предоставлении земельных участков в течение 30 дней с момента опубликования извещения могут обратиться в Администрацию, а также что при поступлении нескольких заявлений будет проводиться аукцион.

14.11.2018 глава КФХ Марахин А.В. обратился в Администрацию с заявлением о предоставлении земельных участков в безвозмездное пользование.

29.11.2018 в Администрацию поступило заявление главы КФХ Артемьева В.Ю. о предоставлении земельных участков в безвозмездное пользование.

Письмом от 03.12.2018 № 4864 ему было отказано в предоставлении земельных участков в безвозмездное пользование на основании пункта 22 статьи 39.16 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ): в отношении земельного участка, указанного в заявлении о его предоставлении, принято решение о предварительном согласовании его предоставления, срок действия которого не истек, и с заявлением о предоставлении земельного участка обратилось иное не указанное в этом решении лицо.

03.12.2018 Администрацией было вынесено Постановление № 811 «О предоставлении земельного участка в безвозмездное пользование». 04.12.2018 с главой КФХ Марахиным А.В. был заключен договор безвозмездного пользования № 1.

2. Статьей 39.14 ЗК РФ определен порядок предоставления в собственность, аренду, постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное пользование земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов.

Согласно части 1 статьи 39.14 ЗК РФ предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, осуществляется без проведения торгов в следующем порядке:

1) подготовка схемы расположения земельного участка в случае, если земельный участок предстоит образовать и не утвержден проект межевания территории, в границах которой предстоит образовать такой земельный участок;

2) подача в уполномоченный орган гражданином или юридическим лицом заявления о предварительном согласовании предоставления земельного участка в случае, если земельный участок предстоит образовать или границы земельного участка подлежат уточнению в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации недвижимости». В случае, если земельный участок, на котором расположены здание, сооружение, предстоит образовать или границы такого земельного участка подлежат уточнению, с заявлением о предварительном согласовании предоставления земельного участка в уполномоченный орган может обратиться любой правообладатель здания, сооружения, помещения в здании, сооружении;

3) принятие решения о предварительном согласовании предоставления земельного участка в порядке, установленном статьей 39.15 настоящего Кодекса, в случае, если земельный участок предстоит образовать или границы земельного участка подлежат уточнению в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации недвижимости»;

4) обеспечение заинтересованным гражданином или юридическим лицом выполнения кадастровых работ в целях образования земельного участка в соответствии с проектом межевания территории, со схемой расположения земельного участка или с проектной документацией лесных участков либо кадастровых работ, необходимых для уточнения границ земельного участка, в

случае, если принято решение о предварительном согласовании предоставления земельного участка;

5) осуществление государственного кадастрового учета земельного участка или государственного кадастрового учета в связи с уточнением границ земельного участка, а также государственной регистрации права государственной или муниципальной собственности на него, за исключением случаев образования земельного участка из земель или земельного участка, государственная собственность на которые не разграничена;

6) подача в уполномоченный орган гражданином или юридическим лицом заявления о предоставлении земельного участка;

7) заключение договора купли-продажи, договора аренды земельного участка, договора безвозмездного пользования земельным участком, принятие уполномоченным органом решения о предоставлении земельного участка в собственность бесплатно, в постоянное (бессрочное) пользование.

Вместе с тем, частью 8 статьи 39.14 ЗК РФ установлено, что предоставление земельных участков гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, дачного хозяйства (за исключением случаев, если в соответствии с федеральными законами или законами субъекта Российской Федерации предусмотрено право отдельных категорий граждан на приобретение земельных участков для указанных целей в первоочередном или внеочередном порядке), гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности осуществляется с учетом особенностей, установленных статьей 39.18 настоящего Кодекса.

Особенности предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, дачного хозяйства, гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности установлены статьей 39.18 ЗК РФ.

Так, в соответствии с пунктом 1 статьи 39.18 ЗК РФ в случае поступления заявления гражданина о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, дачного хозяйства, заявления гражданина или крестьянского (фермерского) хозяйства о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности уполномоченный орган в срок, не превышающий тридцати дней с даты поступления любого из этих заявлений, совершает одно из следующих действий:

1) обеспечивает опубликование извещения о предоставлении земельного участка для указанных целей в порядке, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, по месту нахождения земельного участка и размещает извещение на официальном сайте, а также на официальном сайте

уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

2) принимает решение об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка или об отказе в предоставлении земельного участка в соответствии с пунктом 8 статьи 39.15 или статьей 39.16 ЗК РФ.

Граждане, крестьянские (фермерские) хозяйства, которые заинтересованы в приобретении прав на испрашиваемый земельный участок, могут подавать заявления о намерении участвовать в аукционе (пункт 4 статьи 39.18 ЗК РФ).

Согласно части 5 статьи 39.18 ЗК РФ если по истечении тридцати дней со дня опубликования извещения заявления иных граждан, крестьянских (фермерских) хозяйств о намерении участвовать в аукционе не поступили, уполномоченный орган совершает одно из следующих действий:

1) осуществляет подготовку проекта договора купли-продажи или проекта договора аренды земельного участка в трех экземплярах, их подписание и направление заявителю при условии, что не требуется образование или уточнение границ испрашиваемого земельного участка;

2) принимает решение о предварительном согласовании предоставления земельного участка в соответствии со статьей 39.15 настоящего Кодекса при условии, что испрашиваемый земельный участок предстоит образовать или его границы подлежат уточнению в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации недвижимости», и направляет указанное решение заявителю. В случае, если схема расположения земельного участка, в соответствии с которой предстоит образовать земельный участок, подлежит согласованию в соответствии со статьей 3.5 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», срок принятия указанного решения может быть продлен не более чем до сорока пяти дней со дня поступления заявления о предварительном согласовании предоставления земельного участка. Об отсутствии заявлений иных граждан, крестьянских (фермерских) хозяйств, поступивших в срок, указанный в абзаце первом настоящего пункта, и о продлении срока принятия решения о предварительном согласовании предоставления земельного участка уполномоченный орган уведомляет заявителя.

В соответствии с частью 6 статьи 39.18 ЗК РФ решение о предварительном согласовании предоставления земельного участка является основанием для предоставления земельного участка без проведения торгов в порядке, установленном статьей 39.17 настоящего Кодекса.

То есть, принятие решения о предварительном согласовании предоставления земельного участка возможно только если по истечении тридцати дней со дня опубликования извещения о предоставлении земельного участка, заявления иных граждан, крестьянских (фермерских) хозяйств о намерении участвовать в аукционе не поступили.

3. Администрация в письме от 04.03.2019 № 893 сообщила, что главой КФХ Марахиным А.В. были проведены необходимые процедуры для получения земельных участков в безвозмездное пользование. Решение о предварительном согласовании предоставления земельного участка главе КФХ Марахину А.В.

подтверждается тем, что за его счет проводились кадастровые работы и межевание земельных участков, а также утверждены схемы расположения земельных участков.

Вместе с тем, решение о предварительном согласовании, определенное статьей 39.15 ЗК РФ, Администрацией вынесено не было (Администрацией были вынесены постановления об утверждении схемы расположения земельных участков и о предоставлении земельных участков в безвозмездное пользование).

Кроме того, пунктом 9 статьи 39.15 ЗК РФ определено, что в случае, если испрашиваемый земельный участок предстоит образовать, в решении о предварительном согласовании предоставления земельного участка указываются:

1) условный номер испрашиваемого земельного участка, который предстоит образовать в соответствии с проектом межевания территории, со схемой расположения земельного участка или с проектной документацией лесных участков (при наличии данного номера);

2) площадь испрашиваемого земельного участка, который предстоит образовать в соответствии с проектом межевания территории, со схемой расположения земельного участка или с проектной документацией лесных участков;

3) адрес земельного участка или при отсутствии адреса иное описание местоположения такого земельного участка;

4) кадастровый номер земельного участка или кадастровые номера земельных участков, из которых в соответствии с проектом межевания территории, со схемой расположения земельного участка или с проектной документацией лесных участков предусмотрено образование испрашиваемого земельного участка, в случае, если сведения о таких земельных участках внесены в Единый государственный реестр недвижимости;

5) фамилия, имя и (при наличии) отчество, место жительства заявителя, реквизиты документа, удостоверяющего личность заявителя (для гражданина);

6) наименование и место нахождения заявителя (для юридического лица), а также государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации юридического лица в едином государственном реестре юридических лиц, идентификационный номер налогоплательщика, за исключением случая, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

7) наименование органа государственной власти, если заявителем является орган государственной власти;

8) наименование органа местного самоуправления, если заявителем является орган местного самоуправления;

9) в качестве условия предоставления испрашиваемого земельного участка проведение работ по его образованию в соответствии с проектом межевания территории, со схемой расположения земельного участка или с проектной документацией лесных участков;

10) территориальная зона, в границах которой будет образован испрашиваемый земельный участок и на которую распространяется градостроительный регламент, или вид, виды разрешенного использования испрашиваемого земельного участка;

11) категория земель, к которой относится испрашиваемый земельный участок;

11.1) сведения об ограничениях по использованию земельного участка, если земельный участок расположен в границах особо охраняемой природной территории, границах территории объекта культурного наследия либо зоны с особыми условиями использования территории, если сведения об указанных границах внесены в Единый государственный реестр недвижимости;

12) право заявителя обращаться без доверенности с заявлением об осуществлении государственного кадастрового учета испрашиваемого земельного участка, а также с заявлением о государственной регистрации государственной или муниципальной собственности на испрашиваемый земельный участок;

13) реквизиты решения об утверждении проекта межевания территории, в соответствии с которым предусмотрено образование испрашиваемого земельного участка (при наличии этого проекта).

В постановлениях Администрации об утверждении схемы расположения земельных участков такие сведения отсутствуют, соответственно решение о предварительном согласовании предоставления земельного участка Администрацией не принималось.

Также, в нарушение пункта 1 статьи 39.18 ЗК РФ извещение о предоставлении земельных участков в безвозмездное пользование не было опубликовано на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов - www.torgi.gov.ru, а также на официальном сайте Администрации сети «Интернет».

В постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 14.09.2010 № 4224/10 сформулирован правовой подход, заключающийся в том, что публичное информирование направлено не только на защиту интересов населения в целом, но и конкретных лиц, в том числе возможных претендентов на земельный участок. На этой стадии заинтересованными лицами может быть подано заявление о предоставлении им того же земельного участка, даже зная о наличии иных претендентов.

То есть наличие либо отсутствие иных претендентов на испрашиваемые земельные участки может быть определено в течение тридцати дней со дня опубликования извещения о предоставлении земельного участка для указанных целей.

Одновременно с этим, поскольку заявление о предоставлении земельных участков в тридцатидневный срок с момента опубликования извещения в газете «Знамя труда» поступило также от главы КФХ Артемьева В.Ю, Администрация, в соответствии с пунктом 7 статьи 39.18, должна была принять решение: 1) об отказе в предоставлении земельного участка без проведения аукциона лицу, обратившемуся с заявлением о предоставлении земельного участка, и о проведении аукциона по продаже земельного участка или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для целей, указанных в заявлении о предоставлении земельного участка; 2) об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка лицу, обратившемуся с заявлением о предварительном согласовании предоставления земельного участка.

То есть, при наличии иных граждан или крестьянских (фермерских) хозяйств, заинтересованных в приобретении прав на указанные земельные участки и подавших заявление о намерении участвовать в аукционе, уполномоченный орган обязан приступить к процедуре проведения аукциона по продаже земельного участка или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для целей, указанных в заявлении о предоставлении земельного участка.

Следовательно, Администрацией был нарушен порядок предоставления земельных участков, определенный статьями 39.14, 39.15, 39.18 ЗК РФ, в том числе определенный ими принцип публичности.

4. В рамках рассмотрения дела, на основании части 5.1 статьи 45 Закона «О защите конкуренции», Орловским УФАС России проведен анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

Анализ рынка земель сельскохозяйственного назначения проведен в соответствии с «Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке», утвержденным Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 (далее - Порядок проведения анализа).

В результате указанного анализа установлено следующее:

а) временной интервал исследования товарного рынка определен периодом с 02.11.2018 (дата публикации извещения о предоставлении земельных участков в газете «Знамя труда») по 04.12.2018 (дата заключения договора с главой КФХ Марахиным А.В.);

б) продуктовые границы товарного рынка – земли сельскохозяйственного назначения;

в) географические границы товарного рынка – Должанский район Орловской области;

г) рынок земель сельскохозяйственного назначения является конкурентным, на данном рынке на территории Должанского района Орловской области осуществляют деятельность несколько хозяйствующих субъектов; неопределенный круг хозяйствующих субъектов может начать осуществление деятельности на данном рынке (административные барьеры для начала осуществления такой деятельности отсутствуют); кроме того, в силу свободы экономического пространства на территории Российской Федерации неопределенный круг хозяйствующих субъектов, осуществляющий такую деятельность в других районах Орловской области и/или регионах Российской Федерации, может начать осуществлять деятельность на территории Должанского района Орловской области.

В связи с чем действия администрации Должанского района Орловской области приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, поскольку другие хозяйствующие субъекты, которые имели намерение получить в аренду указанные земельные участки были лишены возможности подать соответствующее заявление, так как в связи с неразмещением извещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов - www.torgi.gov.ru, а также на официальном сайте Администрации сети «Интернет» им было неизвестно о возможности получения

земельного участка. Кроме того, Администрацией в нарушение положений ЗК РФ были переданы указанные земельные участки в безвозмездное пользование главе КФХ ИП Марахину А.В. при наличии другого претендента (главы КФХ Артемьева В.Ю.). Действия Администрации создали для главы КФХ Марахина А.В. преимущественные условия осуществления деятельности.

Таким образом, указанные действия (бездействие) препятствуют развитию добросовестной конкуренции, поскольку лишают потенциальных участников торгов, занимающихся аналогичным видом деятельности, возможности на получение земельных участков и возможности воспользоваться своим законным правом, предусмотренным частью 1 статьи 34 Конституции Российской Федерации, согласно которой каждый имеет право на свободное использование своих способностей, имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом экономической деятельности.

5. Согласно пункту 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Непроведение конкурентных процедур при наличии иных лиц заинтересованных в приобретении прав на указанные земельные участки (и подавших соответствующее заявление) создает для неопределенного круга хозяйствующих субъектов необоснованные препятствия в осуществлении деятельности, так как хозяйствующие субъекты, осуществляющие аналогичную деятельность, не имеют возможности принять участие в конкурентных процедурах.

Согласно правовой позиции Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении от 05.04.2011 № 14686/10, достаточным основанием для вывода о нарушении части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции. В тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающих состязательность хозяйствующих субъектов, их не проведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить доступ к соответствующему товарному рынку либо право ведения деятельности на нем.

На основании изложенного, Комиссия пришла к выводу о наличии в рассматриваемых действиях (бездействии) администрации Должанского района Орловской области нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», которое приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности и созданию главе КФХ ИП Марахину А.В. преимущественных условий осуществления предпринимательской деятельности.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьями 49, 50 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Факт нарушения администрацией Должанского района Орловской области (303760, Орловская область, Должанский район, пгт. Долгое, ул. Октябрьская д.6, ИНН 5708000293, ОГРН 1025700574570) пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признать.

2. Выдать администрации Должанского района Орловской области предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Вопрос об административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства рассмотреть в установленном порядке в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

На основании части 1 статьи 52 Закона «О защите конкуренции» решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания. Дела об обжаловании решения и (или) предписания антимонопольного органа подсудны арбитражному суду. Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.