



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09  
e-mail: to33@fas.gov.ru

### РЕШЕНИЕ по делу № 033/07/3-1017/2021

«19» ноября 2021 г.

г. Владимир

Постоянно действующая Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), утвержденная приказом Владимирского УФАС России от 30.12.2011 № 428, в составе:

Председателя Комиссии:

(.....). – заместителя руководителя – начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России;

Членов Комиссии:

(.....) – главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России,

(.....). – главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России,

в присутствии представителей:

заказчика и организатора торгов ЗАО «Радугаэнерго» - (.....) (доверенность от 16.11.2021 № б/н),

заявителя - ООО «ИК «Теплопроект» (извещено надлежащим образом);

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи дело № 033/07/3-1017/2021, возбужденное по жалобе ООО «ИК «Теплопроект» (ул. Кащенко. д. 2 лит.Б, офис 309, г. Нижний Новгород, 603152; ИНН 5261122059) на действия заказчика и организатора закупки – ЗАО «Радугаэнерго» (600910, Владимирская область, г. Радужный, квартал 13/13, строение 1, а/я 1124. ИНН 3308004388) по недопуску заявителя к участию в запросе предложений на поставку подогревателя водоводяного ВВП и калач (извещение № 32110717922).

### УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступила жалоба ООО «ИК «Теплопроект» (вх.№ 8027 от 10.11.2021) на действия заказчика и организатора закупки – ЗАО «Радугаэнерго» по недопуску заявителя к участию в запросе предложений на поставку подогревателя водоводяного ВВП и калач (извещение № 32110717922).

Как следует из жалобы, Общество с ограниченной ответственностью «Инжиниринговая компания «Теплопроект» (ООО «ИК «Теплопроект») приняло участие в процедуре закупки (заявка № 719360): запрос предложений в электронной форме

«Поставка подогревателя водоводяного ВВП и калач» № 32110717922, размещенной 12 октября 2021 года Закрытым акционерным обществом «Радугаэнерго» на сайте АО «Единая электронная торговая площадка» (АО «ЕЭТП»).

Техническое предложение было подготовлено ООО «ИК «Теплопроект» в соответствии с требованиями, предъявляемыми к его оформлению ЗАО «Радугаэнерго», в том числе указаны технические характеристики оборудования, гарантийный срок. Одновременно, в техническом предложении указано, что Поставщик «также, соглашается с техническим заданием Заказчика и подтверждает все условия и требования Заказчика, прописанные в документации».

В пункте 6 Протокола от 28 октября 2021 года рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре указано, что Комиссии рассмотрела участников процедуры на соответствие требованиям, установленным документацией, и приняла решение не допустить для дальнейшего участия в запросе предложений заявку ООО «ИК «Теплопроект» (№ 719360) в связи с несоответствием продукции, указанной в заявке на участие в закупке, требованиям документации. При этом комиссия не мотивировала не допущение ООО «ИК «Теплопроект» для дальнейшего участия в процедуре закупки.

Предложенная со стороны ООО «ИК «Теплопроект» цена договора (2 113 000,00 рублей (с НДС) значительно ниже победителя закупки ООО «УЗТО» (2 266 000,00 рублей (без НДС).

Заявитель полагает, что ЗАО «Радугаэнерго» необоснованно признало победителем закупки ООО «УЗТО», а не ООО «ИК «Теплопроект», предложившего более выгодные условия для заключения сделки и просит отменить Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре 32110717922 от «28» октября 2021 года и Протокол подведения итогов процедуры 32110717922 от «29» октября 2021 года и допустить до участия в процедуре закупки ООО «ИК «Теплопроект». Кроме этого, заявитель просит разъяснить правомерность или неправомерность действий ЗАО «Радугаэнерго».

В соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, 11 ноября 2021 года Владимирским УФАС России в адрес заказчика и организатора торгов ЗАО «Радугаэнерго» направлено уведомление о приостановлении проведения торгов до рассмотрения жалобы по существу, в том числе заключения договора.

Кроме того, информация о поступлении жалобы ООО «ИК «Теплопроект», а также сведения о дате и времени рассмотрения жалобы размещены на сайте Владимирского УФАС России - <http://vladimir.fas.gov.ru> и в официальной базе решений ФАС России по адресу <https://br.fas.gov.ru/>.

На заседании Комиссии представитель ООО «ИК «Теплопроект» отсутствовал, ходатайств о рассмотрении дела в отсутствие представителя заявителя, не заявлено.

Представитель закупочной комиссии заказчика и организатора торгов – ЗАО «Радугаэнерго» на заседании Комиссии Владимирского УФАС России с доводами жалобы не согласился, пояснил, что при проведении закупок ЗАО «Радугаэнерго» руководствуется действующим законодательством и Положением о закупках товаров, работ, услуг ЗАО «Радугаэнерго» (далее - Положение), которое в соответствии с частью 2 статьи 2 Федеральным законом от 18.07.2011 №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) регламентирует закупочную деятельность Заказчика и содержит требования к закупке.

Заказчик самостоятельно разрабатывает документацию о конкурентной закупке, содержащую полную информацию о предмете, условиях и правилах проведения закупки, правилах подготовки, оформления и подачи заявок на участие в закупке, условиях заключаемого по результатам закупки договора.

Заявка заказчика была не допущена для дальнейшего участия в запросе предложений в электронной форме, так как в техническом предложении подготовленном ООО «ИК «Теплопроект» отсутствовали:

- информация о сроках поставки оборудования, что является нарушением п. 7 раздел II информационной карты (п. 2 Техническое задание).
- документального подтверждения требований к качеству товара (сертификаты, паспорт качества и иные другие документы), что является нарушением п.7 технического задания

Поэтому заявка признана несоответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией. Протокол от 28.10.2021 года содержит информацию о причинах отклонения заявки № 719360 «несоответствие продукции, указанной в заявке на участие в закупке, требованиям документации».

Кроме этого, ЗАО «Радугаэнерго» сообщило, что в соответствии с Законом о закупках первая часть заявки на участие в конкурентных процедурах, участниками которой могут быть только субъекты малых и средних предпринимательств, должна содержать информацию о товарах, работах, услугах, в этой связи считает, что информация отраженная в техническом задании является требованием к товару и тем самым эта информация должна содержаться и в техническом предложении участника. Формы, приложенные в документации к закупки, не являются обязательными к заполнению а носят лишь рекомендательный характер и поэтому заявитель вправе приложить любую форму технического предложения в которой мог отразить всю требуемую техническим заданием информацию.

Также ЗАО «Радугаэнерго» считает, что срок рассмотрения жалобы ООО «ИК «Теплопроект» пропущен так как договор по условиям данной закупки заключён (№543П/21 от 11 ноября 2021 г.) по истечении 10 дней со дня подведения итогов закупки, а жалоба подана заявителем с нарушением сроков на обжалование установленных частью 4 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, ЗАО «Радугаэнерго» считает, жалобу ООО «ИК «Теплопроект» необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

Комиссия Владимирского УФАС России, изучив доводы и возражения сторон, изложенные в заявлении ООО «ИК «Теплопроект», в отзывах ЗАО «Радугаэнерго», изучив документы, которые были представлены в материалы дела, приходит к следующему.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закона о защите конкуренции) в соответствии с правилами данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с

нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Из части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции следует, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов, установлены Законом о закупках.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках определено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) размещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Исходя из доводов жалобы, ООО «ИК «Теплопроект» обжалует действия закупочной комиссии заказчика и организатора торгов ЗАО «Радугаэнерго», выразившиеся в недопуске заявителя к участию в запросе предложений к участию в запросе предложений на поставку подогревателя водоводяного ВВП и калач.

Так как ЗАО «Радугаэнерго» является субъектом естественной монополии, то при осуществлении закупок товаров, работ, услуг обязано руководствоваться требованиями, установленными Законом о закупках.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Решением Совета директоров ЗАО «Радугаэнерго» от 28.06.2021 протокол № 3/21 утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг ЗАО «Радугаэнерго» (далее – Положение).

Приказом генерального директора ЗАО «Радугаэнерго» от 02.06.2021 № 54 «О создании комиссии по осуществлению конкурентной закупки товаров, работ, услуг» создана постояннодействующая Комиссия по осуществлению конкурентной закупки товаров, работ, услуг для нужд ЗАО «Радугаэнерго».

12 октября 2021 года в единой информационной системе в сфере закупок было опубликовано извещение о проведении запроса предложений в электронной форме по отбору организаций для заключения договора на поставку подогревателя водоводяного ВВП и калач (извещение № 32110717922). Одновременно с этим была размещена Документация запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку подогревателя водоводяного ВВП и калач (далее – Документация) и Приложение № 1 (ТЗ) – Техническое задание на закупку подогревателей водоводяных для модернизации ЦТП (9 квартал строение 3/1 г. Радужный Владимирской области) (далее – Техническое задание)

В пункте 6 Протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в процедуре (32110717922) указано, что Комиссия в составе: председателя комиссии – (.....), заместителя председателя комиссии – (.....), членов комиссии – (.....), (.....), (.....), рассмотрела участников процедуры на соответствие требованиям, установленным документацией, и приняла решение не допускать для дальнейшего участия в запросе предложений заявку ООО «ИК «Теплопроект» (№ 719360)

в связи с несоответствием продукции, указанной в заявке на участие в закупке, требованиям документации.

Условия допуска к участию и отстранение от участия в закупках ЗАО «Радугаэнерго» перечислены в п. 1.13 Положения. Комиссия по закупкам отказывает участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки в следующих случаях:

- 1) выявлено несоответствие участника хотя бы одному из требований, перечисленных в п. 1.8. настоящего Положения;
- 2) участник закупки и (или) его заявка не соответствуют иным требованиям документации о закупке или настоящего Положения;
- 3) участник закупки не представил документы, необходимые для участия в процедуре закупки;
- 4) в представленных документах или в заявке указаны недостоверные сведения об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах;
- 5) участник закупки не предоставил обеспечение заявки на участие в закупке, если такое обеспечение предусмотрено документацией о закупке.

Согласно позиции ЗАО «Радугаэнерго» заявка № 719360 не была допущена для дальнейшего участия в запросе предложений в электронной форме, так как в техническом предложении, подготовленном ООО «ИК «Теплопроект» отсутствовали:

- информация о сроках поставки оборудования, что является нарушением п. 7 раздел II информационной карты (п. 2 Техническое задание).
- документального подтверждения требований к качеству товара, (сертификаты, паспорт качества и иные другие документы) что является нарушением п.7 Технического задания.

В разделе II Документации «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА» содержится информация для данного конкретного запроса предложений в электронной форме, которая уточняет, разъясняет и дополняет положения раздела I «ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ». При возникновении противоречия между положениями раздела I «ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ» и раздела II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА», применяются положения раздела II.

Пункт 7 раздела II информационной карты содержит следующую информацию:

- Место поставки товара / выполнения работ / оказания услуг - Владимирская область, г. Радужный;
- Условия поставки товара / выполнения работ / оказания услуг - В соответствии с Проектом договора (РАЗДЕЛ VI документации запроса предложений);
- Сроки (периоды) поставки товара / выполнения работ / оказания услуг - Начало выполнения работ / оказания услуг / поставки товара - дата подписания договора сторонами.
- Срок выполнения работ / оказания услуг / поставки товара: Товар поставляется в течении 30 (тридцати) календарных дней с момента подписания договора.

Тот же срок указан в п. 2 Технического задания.

В п. 19 раздела II Документации по содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе предложений в электронной форме указано, что «Заявка на участие в запросе предложений в электронной форме оформляется в соответствии с требованиями пунктов 8, 10 Раздела I «ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ» и Раздела VII «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАПРОСЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ».

В п. 20 раздела II Документации по требованиям к описанию участниками запроса предложений поставляемого товара указано, что «Участники запроса предложений описывают поставляемый товар/услугу, которая является предметом запроса предложений, его функциональные характеристики (потребительские свойства), а также

его количественные и качественные характеристики, описывают выполняемые работы, оказываемые услуги, которые являются предметом запроса предложений, их количественные и качественные характеристики в соответствии с Разделом V «Техническое задание» по форме 3 «Техническое предложение участника запроса предложений» Раздела VII «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАПРОСЕ ПРЕДЛОЖЕНИЙ». Предложение участника должно содержать описание поставляемых товаров/оказываемых услуг/выполняемых работ в соответствии со всеми разделами и пунктами части V «Техническое задание».

Пунктом 11 Формы 4. «Опись документов, входящих в состав заявки» также предусмотрено, что предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, качестве работ (услуг) по Форме 3 «Технические предложения участника запроса предложений» Раздела VII Образцы форм № документов для заполнения заявки на участие в запросе предложений».

Форма 3 Раздела VII не содержит позиций с информацией о сроках поставки оборудования и документального подтверждения требований к качеству товара, (сертификаты, паспорт качества и иные другие документы).

Несоответствий Технического предложения ООО «ИК «Теплопроект» Форме 3 раздела VII Документации не выявлено.

По информации организатора торгов другие документы, входящие в состав заявки ООО «ИК «Теплопроект» (№ 719360), к просмотру и анализу недоступны, так как после недопуска заявки на последующие этапы участия в запросе предложений в электронной форме, доступ к этим документам закрыт. По этой причине должным образом подтвердить или опровергнуть факт того, что в составе документации заявки ООО «ИК «Теплопроект» отсутствуют документы о сроках поставки оборудования, сертификаты, паспорта качества и другие документы, подтверждающие требования к качеству товара, ЗАО «Радугаэнерго» не смогло.

Следовательно, действия заказчика в лице комиссии по закупке при рассмотрении заявки ООО «ИК «Теплопроект», не соответствуют требованиям, установленным п. 1.13 Положения, а также п. 19.5 ст. 34 Закона о закупках.

Таким образом, довод ООО «ИК «Теплопроект» о необоснованном отказе в допуске закупочной комиссией заказчика и организатора торгов ЗАО «Радугаэнерго» нашел свое подтверждение, в связи с чем, учитывая все обстоятельства дела, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к выводу о признании жалобы ООО «ИК «Теплопроект» на действия закупочной комиссии заказчика и организатора торгов – ЗАО «Радугаэнерго» обоснованной.

Вместе с тем, учитывая, что на дату направления уведомления о приостановлении закупки и рассмотрения дела договор между ЗАО «Радугаэнерго» и победителем запроса предложений в электронной форме заключен, у Комиссии Владимирского УФАС России отсутствуют полномочия для выдачи заказчику и организатору торгов - ЗАО «Радугаэнерго» и его закупочной комиссии предписания об устранении нарушений.

Руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «ИК «Теплопроект» (ул. Кащенко, д. 2 лит.Б, офис 309, г. Нижний Новгород, 603152; ИНН 5261122059) на действия закупочной комиссии заказчика и организатора торгов - ЗАО «Радугаэнерго» (600910, Владимирская область, г. Радужный,

квартал 13/13, строение 1, а/я 1124. ИНН 3308004388) при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку подогревателя водоводяного ВВП и калач (извещение № 32110717922), обоснованной.

2. Предписания заказчику и организатору торгов - ЗАО «Радугаэнерго» не выдавать.

Председатель Комиссии (.....)

Члены Комиссии: (.....)

(.....)

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.