

Исх. № 11/11-7 от «11» ноября 2021 г.

**Руководителю УФАС по Санкт-Петербургу**  
Прохорову Игорю Евгеньевичу  
199004, г. Санкт-Петербург, ул. 4-я линия Васильевского острова, 13, лит.А  
to78@fas.gov.ru

**Наименование участника закупок, подавшего жалобу (Заявитель):**  
Общество с ограниченной ответственностью «ФОРСАЖ»  
(ООО «ФОРСАЖ»)  
Юридический адрес:  
352380, Краснодарский край, г. Кропоткин, ул. Базарная, дом 14, квартира 57  
Обособленное подразделение/Почтовый адрес:  
194100, г. Санкт-Петербург, ул. Кантемировская, д. 7, лит. Ж, помещение 4-Н, оф. 9  
Адрес электронной почты: 01@forsaz.pro  
Тел. 8-900-659-45-14

**Сведения о заказчике, действия которого обжалуются:**  
Санкт-Петербургское государственное автономное  
учреждение «Дирекция по управлению спортивными сооружениями»  
(СПб ГАУ «Дирекция по управлению спортивными сооружениями»)  
Юридический адрес/Почтовый адрес:  
194021, г. Санкт-Петербург, ул. Хлопина, д.10, лит. Д, пом. 1-Н, ч.п. №119  
Адрес электронной почты: zakup-doc@directory.spb.ru  
тел. (812) 676-77-38

**Сведения о закупке:**  
Номер извещения о проведении конкурса в электронной форме,  
участниками которого могут быть только субъекты  
малого и среднего предпринимательства: № 32110770775

**Наименование объекта закупки:**  
Оказание услуг по ежедневной и генеральной уборке помещений, по мытью окон и фасадов  
здания, по уборке прилегающей территории объектов СПб ГАУ «Дирекция по управлению  
спортивными сооружениями» (адресный перечень № 5)

**ЖАЛОБА**  
**на действия Заказчика при проведении закупки в части требований, предъявляемых к**  
**участникам закупки**

На основании п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ) просим Вас рассмотреть жалобу на осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона.

«27» октября 2021 г. на официальном сайте ЕИС [www.zakupki.gov](http://www.zakupki.gov) было размещено извещение о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства: № 32110770775 на оказание услуг по ежедневной и генеральной уборке помещений, по мытью окон и фасадов здания, по уборке

прилегающей территории объектов СПб ГАУ «Дирекция по управлению спортивными сооружениями» (адресный перечень № 5).

«03» ноября 2021 г. (в нерабочий день) после получения запросов Заказчиком были внесены изменения, в части требований к оформлению банковских гарантий для обеспечения заявки (ранее отсутствовали в закупочной документации и в Положении о закупках СПб ГАУ «Дирекция по управлению спортивными сооружениями») и в части требований к конкретным показателям используемых для уборки материалов (ранее Заказчик установил требование о подаче в заявке конкретных показателей, но не указал данных о товаре, по которому требуется предоставить конкретные показатели).

ООО «ФОРСАЖ» считает, что Заказчик нарушает требования Закона № 223-ФЗ, Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ (далее Закона № 135-ФЗ) на основании следующее:

- Заказчик в документации установил, что Участник **обязан** предоставить в заявке сведения о конкретных показателях товара (или товаров применяемых при производстве работ, оказании услуг) в соответствии с «Инструкцией по предоставлению в первой части заявки сведений по техническому предложению» установленной в Конкурсной документации.

При этом, вышеуказанные сведения о конкретных показателях товара (или товаров применяемых при производстве работ, оказании услуг) Участник **обязан** предоставить в соответствии с таблицей:

**Таблица.**

№ п/п	Наименование товара согласно техническому заданию	Технические, функциональные характеристики и потребительские свойства	Страна происхождения в соответствии с общероссийским классификатором стран мира (ОКСМ)	Производитель/изготовитель, марка, модель, артикул, товарный знак (заполняется при наличии)
1	2	3	4	5

Однако Заказчик при проведении закупки не вправе требовать предоставления в составе заявки конкретных показателей товара, соответствующих значениям, установленным в документации, если товаром являются расходные материалы, моющие средства и т.п., применяемые при оказании услуг, без которых невозможно оказать услугу и данный товар не передается заказчику по товарной накладной или акту передачи и не принимается к бухгалтерскому учету заказчиком. Данный довод подтверждается письмом ФАС России № ИА/53616/20 от 25.06.2020.

Кроме того, Заказчик на 50 позиций товара установил требований к конкретным показателям на 596 листах (pdf-файл) в не табличной форме. Прошу учесть, что это требования не к специфическому оборудованию или сложной конструкторской технике, а к моющим средствам для мытья стен, полов и окон. С учетом того, что изменения с указанием требований были опубликованы в нерабочий день 03.11.2021 г., у участников закупки фактически оставался срок с 08.11.2021 г., по 11.11.2021 г., чтобы разобраться в требованиях, изложенных в формате трудном для восприятия на 596 листах, обработать и привести к виду таблицы, согласно требованию Заказчика. Считаем, что Заказчик специально вводит в заблуждение участников закупки, возможно таким образом давая преференции конкретному участнику.

- Заказчик в документации (п. 10 Информационной карты) указывает, что банковская гарантия, выданная участнику закупки банком для целей обеспечения заявки на участие в конкурсе, должна соответствовать следующим требованиям, а именно иметь отлагательное условие, предусматривающее заключение договора предоставления банковской гарантии по обязательствам принципала, возникшим из договора при его заключении, в случае предоставления

банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения договора. Однако в соответствии с законодательством РФ отлагательное условие предусматривается только для банковских гарантий, выдаваемых для обеспечения исполнения контракта. Считаем, что Заказчик специально вводит в заблуждение участников закупки.

- Заказчик в документации по критерию «Стоимость, структура стоимости заявки», указал, что оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе, которые содержат предложения выполнении работ (оказании услуг) российскими лицами либо предложения о поставке товаров российского происхождения, по критерию оценки «стоимость, структура стоимости заявки» производится по предложенной в указанных заявках цене, сниженной на 15%, при этом договор заключается по цене, предложенной участником в заявке на участие в конкурсе. Однако Закон №223-ФЗ не содержит таких требований.

- Заказчик в документации по критерию «Квалификация Участника, сотрудников Участника и привлекаемых им лиц» указал, что в качестве подтверждения участник закупки в составе заявки предоставляет копии документов, подтверждающих уровень квалификации, а именно: документы о профессиональном образовании (обучении) и (или) о квалификации с присвоением квалификации (профессии) «Специалист по профессиональной уборке». Однако Согласно Профстандарт: 33.020 «Специалист по профессиональной уборке» требования к образованию и обучению - Среднее профессиональное образование - программы подготовки специалистов среднего звена, для непрофильного образования рекомендуется дополнительное образование – программы профессиональной переподготовки. Рекомендуется дополнительное образование - программы повышения квалификации. Таким образом Заказчик установил невыполнимые требования.

- Заказчик в документации по критерию «Объем оказания аналогичных услуг» учитывает наличие опыта исполнения контрактов (договоров), заключенных в рамках положений Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и/или Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». Установление в качестве критерия оценки наличие опыта выполнения работ исключительно по контрактам, исполненным в рамках Закона № 44-ФЗ и/или Закона № 223-ФЗ ставит в преимущественное положение участников закупки, имеющих опыт выполнения указанных работ, перед участниками, которые такого опыта не имеют, но имеют опыт исполнения гражданско-правовых договоров, заключаемых без процедуры торгов, в том числе которые заключались в процессе обычной хозяйственной деятельности. Закона № 223-ФЗ не содержат права заказчика ограничивать виды контрактов (договоров), которыми участник закупки может подтвердить опыт исполнения контракта (договора).

- Заказчик в документации (п. 18 Информационной карты) установил, что в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, Заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее, чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке. Дата начала предоставления разъяснений конкурсной документации: 27.10.2021 г. Дата окончания предоставления разъяснений конкурсной документации: 11.11.2021 г.

Таким образом Заказчик сам себе противоречит, указывая, что дата окончания предоставления разъяснений 11.11.2021, но может не отвечать, если запрос поступил позднее 08.11.2021 г. (так как последний день приема заявок 12.11.2021 г.).

Считаем, что Заказчик нарушил п. 2 ч. 1 ст. 3, ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ, так как Заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Исходя из изложенного, ООО «ФОРСАЖ» просит:

- обязать заказчика внести изменения в закупочную документацию, исключив противоречащие законодательству требования;
- выдать обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Генеральный директор ООО «ФОРСАЖ»  
Егерь Олеся Геннадьевна

подписано ЭЦП