

## **ЖАЛОБА**

### **о незаконных действиях (бездействии) заказчика (организатора закупки)**

10.07.2022 г. на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на сайте ЭТП «Фабрикант» (<https://www.etp-ets.ru>, <https://www.fabrikant.ru>) опубликовано извещение о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32312568861 на право заключения договора на оказание услуг по очистке снега и наледи со скатных и горизонтальных кровель, промежуточных карнизов, балконов административных зданий.

Закупка проходит в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее «Закон № 223-ФЗ»).

Заказчик – Акционерное общество «Управление административными зданиями» (АО «УАЗ»).

Из содержания п. 2.1.1 Технического задания следует, что местами оказания услуг являются здания Заказчика, расположенные по адресам:

- г. Москва, ул. Большая Ордынка, дом 24 (далее – Объект - 1);
- г. Москва, Старомонетный переулок, дом 26 (далее – Объект - 2);
- г. Москва, Старомонетный переулок, дом 26, стр.2 (далее – Объект - 2).
- г. Москва, Китайгородский проезд, дом 7, строение 1 секции А, Б, В, Г. (Объект 3);
- г. Москва, Китайгородский проезд, дом 7, строение 1 секции Д. (Объект 4).

При этом, в соответствии с п. 3.1.8 Технического задания, для обеспечения оказания услуг по очистке снега и наледи со скатных и горизонтальных кровель, промежуточных карнизов, балконов Исполнитель, при необходимости (определяется Заказчиком и указывается в заявке), обязан обеспечить одновременную работу:

- на Объекте №1 – 8 (восемь) человек;
- на Объекте №2 – 8 (восемь) человек;
- на Объекте №3 – 10 (десять) человек;
- на Объекте №4 – 5 (пять) человек;

По мнению Заявителя жалобы, указанные сведения нарушают требования Закона № 223-ФЗ и ограничивают конкуренцию при проведении закупки в связи со следующим.

1. В соответствии с ч. 6.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

**Таким образом, Закон № 223-ФЗ не устанавливает количественный критерий к требованиям, предъявляемым участникам закупки.**

При этом, в Части 1 Тома 1 Закупочной документации так же не установлен количественный критерий к участникам закупки.

2. Относительно незаконного указания Заказчиком в аукционной документации количественного критерия Заявитель также поясняет следующее.

19.07.2023 г. от участника закупки поступил запрос на разъяснения аукционной документации относительно правового обоснования включения Заказчиком в аукционную документацию (п. 3.1.8 Технического задания) количественного критерия в части указания количества работников, необходимых для уборки территории и зданий Заказчика.

20.07.2023 г. от Заказчика поступил ответ на указанный запрос.

В обоснование представленного ответа Заказчик сослался на следующие документы:

1) *Типовые нормативы численности работников по обслуживанию и эксплуатации зданий и сооружений. ШИФР 15.02.02" (утв. ФГБУ «НИИ ТСС» Минтруда России 24.01.2014 № 001). Раздел 3.9.3 Очистка кровли от снега (таблица 22):*

<i>N n/n</i>	<i>Толщина слоя снега, см</i>	<i>Единица измерения</i>	<i>Норма времени на обработку 1 м2, мин.</i>
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
<i>1.</i>	<i>до 10</i>	<i>м2</i>	<i>1,5</i>
<i>2.</i>	<i>до 20</i>	<i>м2</i>	<i>1,6</i>
<i>3.</i>	<i>на каждые следующие 10 см слоя</i>	<i>м2</i>	<i>0,05</i>

Заявитель обращает внимание, что какие-либо требования относительно количества работников для очистки кровли зданий от снега в представленной таблице, не установлены.

Кроме того, представленный Заказчиком документ, исходя из его содержания, носит рекомендательный характер и, более того, разработан на основе результатов исследований, проведенных Институтом труда за 2012-2013 гг.

2) *Постановление ПРАВИТЕЛЬСТВА МОСКВЫ от 9 ноября 1999 года N 1018 Об утверждении Правил санитарного содержания территорий, организации уборки и обеспечения чистоты и порядка в г. Москве.*

*10.13. Собственниками (правообладателями) нежилых зданий, строений, сооружений (помещений в них) и лицами, осуществляющими управление многоквартирными домами, должна быть организована очистка крыш от снега и (или) удаление наростов льда (сосулек, ледяных свесов, а также иных ледяных образований), снежных свесов на карнизах и других выступающих частях и элементах нежилых зданий, строений, сооружений и многоквартирных домов. Удаление наростов льда (сосулек, ледяных свесов, а также иных ледяных образований), снежных свесов на карнизах и других выступающих частях и элементах нежилых зданий, строений, сооружений и многоквартирных домов должно производиться немедленно по мере их образования с предварительной установкой ограждения опасных участков. Очистка от снега крыши с металлическими и скатными кровлями, карнизов и других, выступающих частей и элементов нежилых зданий, строений, сооружений и многоквартирных домов с наружным водоотводом:*

- выходящих на улично-дорожную сеть, тротуары, пешеходные зоны, зоны входов в подъезды, детские площадки и иные места, предназначенные для прохода людей, производится в течение двух суток с момента окончания снегопада либо немедленно при накоплении снега свыше 5 см;

- выходящих на иные территории производится в течение трех суток с момента окончания снегопада либо немедленно при накоплении снега свыше 5 см.

10.14. Очистка крыши зданий от снега, наледи образований, со сбросом его на тротуары, допускается только в светлое время суток с поверхности ската кровли, обращенного в сторону улицы. Сброс снега с остальных скатов кровли, а также плоских кровель должен производиться на внутренние дворовые территории. Перед сбросом снега необходимо провести охраняемые мероприятия, обеспечивающие безопасность прохода жителей и движения пешеходов. Сброшенный с кровель зданий снег и ледяные сосульки немедленно убираются на проезжую часть и размещаются вдоль лотка для последующего вывоза (по договору) организацией, убирающей проезжую часть улицы.

Заявитель обращает внимание, что представленными пунктами указанного Постановления Правительства Москвы (в том числе и самим Постановлением в целом) так же не установлен количественный критерий относительно численности работников для оказания услуг по уборке территорий и зданий Заказчика.

3) Кроме того, в обоснование представленного ответа на запрос Заказчик представил Таблицу 1:

№ Объекта	Толщина слоя снега, см	Ед. изм.	Норма времени на обработку 1м2 мин	площадь кровли (м2)	кол-во минут уборки снега с кровли	кол-во часов уборки снега с кровли	Требуемое количество рабочих чел.	Время очистки кровли с учетом количества рабочих в часах	Кол-во смен при 8 часовом рабочем дне
Объект 1	до 10	м2	1,5	6 500,28	9 750,42	162,51	8	20,31	2,54
Объект 2	до 10	м2	1,5	2 795,87	4 193,81	69,90	8	8,74	1,09
Объект 3	до 10	м2	1,5	7 516,00	11 274,00	187,90	10	18,79	2,35
Объект 4	до 10	м2	1,5	1 410,00	2 115,00	35,25	5	7,05	0,88

Между тем, неизвестно, на основании чего и каким именно образом (какими арифметическими действиями) произведен расчет требуемого количества работников.

Таким образом, Заказчик не ответил по существу заявленного участником закупки запроса, установив при этом новые количественные требования, представленные в Таблице 1.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения

договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Поскольку Заказчиком не устранены нарушения в аукционной документации, то заявитель вынужден обратиться в контролирующий орган с настоящей жалобой.

На основании изложенного,

#### **ПРОШУ:**

1. Признать жалобу ИП Шлыков В.А. обоснованной.
2. Признать незаконными действия (бездействие) АО «УАЗ».
3. Приостановить проведение закупки № 32312568861.
4. Выдать АО «УАЗ» и АО «ЭТС (ЭТП «Фабрикант») обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений в части информации, содержащейся в аукционной документации (извещении).

#### **Приложение:**

1. Учредительные документы заявителя жалобы.
2. Документы, подтверждающие направление настоящей жалобы сторонам по делу.