

Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве 107078, г. Москва,
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1 Тел.: +7(495) 784-
75-05 e-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «ЗИЛОР»

Заказчик: ФГБУ «Главрыбвод» 115114,

Жалоба на действия (бездействие) заказчика, комиссии
по осуществлению закупок

Номер извещения	32110871899
Наименование объекта закупки	Право заключения договора на поставку инкубационного аппарата для нужд ФГБУ «Главрыбвод». Электронный аукцион в порядке, установленном аукциона в
Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	www.utp.sberbank-ast.ru
Размещение осуществляет	Федеральное государственное бюджетное учреждение «Главное бассейновое управление по рыболовству и сохранению водных биологических ресурсов»
Почтовый адрес Заказчик	Федеральное государственное бюджетное учреждение «Главное бассейновое управление по рыболовству и сохранению водных биологических ресурсов»

адрес:
Начальная (максимальная) цена 28 252 164, 00 (двадцать восемь миллионов двести пятьдесят контракта/ Максимальное значение две тысячи сто шестьдесят четыре рубля 00 копеек), в том цены контракта числе НДС.

В ЕИС в сфере закупок Целями регулирования Федерального закона от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее по тексту - Закон о закупках) являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

26 ноября 2021 г. на официальном сайте в сети интернет zakupki.gov.ru размещен аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку инкубационного аппарата для нужд ФГБУ «Главрыбвод» (извещение № 32110814511) и на электронной торговой площадке utr.sberbank-ast.ru (извещение № SBR003-210101622800026).

Начальная (максимальная) цена договора составила 28 252 164, 00 (двадцать восемь миллионов двести пятьдесят две тысячи сто шестьдесят четыре рубля 00 копеек), в том числе НДС.

Комиссия заказчика при рассмотрении первых частей заявок отклонила заявку № 4054.

В соответствии с Протоколом заседания Комиссии по осуществлению закупки, по рассмотрению первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку инкубационного аппарата для нужд ФГБУ «Главрыбвод» от 06.12.2021 № 2/ЭА16-2021 заявка № 4054 отклонена по причине:

Признать не соответствующей требованиям аукционной документации и не допускать к дальнейшему участию в аукционе в электронной форме заявку участника № 4054 на основании пп. 4 п. 28.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГБУ «Главрыбвод» и пп. 1) п. 4.5 аукционной документации, в связи с тем, что:

- заявка участника не соответствует требованиям аукционной документации, а именно требованиям технического задания:

Наименование показателя товара	Требование значение показателя, установленное заказчиком	Значение показателя, предлагаемое участником	Примечания
Нормативный выход рыбопродукции (личинок)	Более 174	174,5	Согласно инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе в электронной форме (Раздел IV аукционной документации): Заказчик задает в Техническом задании «Форма требований Заказчика к характеристикам объекта закупки, инструкция по ее заполнению», в определенных положениями настоящей инструкции случаях, в качестве конкретного значения интервал значений, обозначая интервал значений с использованием слов (символов) «свыше», «ниже», «менее»,

Нормативный расход воды	Менее 15	14	<i>«более», «не менее» и «не более», через тире (-) с использованием «от» и «до», указывая граничное, граничные значения интервала, при этом, указание интервала значений обязательно для Участника.</i>
-------------------------	----------	----	--

В соответствии п.4.5 аукционной документации, Заказчиком установлены требования к участникам закупок, а именно:

Заявка участника закупки отклоняется Комиссией в случаях:

- 1) несоответствия заявки участника закупки требованиям аукционной документации;
- 2) представления в составе заявки недостоверной информации;
- 3) указание в первой части заявки участника аукциона сведений о таком участнике и (или) его ценового предложения.

Раздел II. Техническое задание

№ п/п	Наименование товара	Указание на товарный знак (при наличии)	Требования к функциональным, техническим и качественным, эксплуатационным характеристикам товара			Единица измерения
			Наименование показателя товара	Требуемое значение показателя, установленное заказчиком	Значение показателя, предлагаемое участником	
1	2	3	4	5	6	7
1	Инкубационный аппарат		Предназначение	[Для инкубации икры и выдерживания личинок лососевых рыб до стадии рассасывания желточного мешка]		
			Тип	[вертикальный]		
			Исполнение	[Алюминиевый ящик, оборудованный сеткой для размещения икры]		
			Водоподача	[Сверху вниз, по водоподающим трубкам в водоприемник каждой секции аппарата]		
			Дно	[Перфорированное]		
			Слив	[Через боковые перегородки в желоба, затем далее по водоподающим трубкам в нижестоящий аппарат]		
			Длина	1200-1250		мм
			Ширина	1200-1250		мм
			Высота	[300]		мм
			Нормативный выход рыбопродукции (личинок)	Более 174		Тысяч

Нормативный выход рыбопродукции (личинки)	Менее 15		л/мин
Комплектация	Инструкция по эксплуатации, оборудование для водоподачи и сброса воды, сетка для икры, субстрат трубчатый для выдерживания личинок, комплектующие для установки из расчета не менее 5 аппаратов в стойке		
Субстрат трубчатый	[Устанавливается в аппарат]		
Предназначение субстрата трубчатого	Обеспечение нормального водообмена, защиты подличинок от воздействия потока воды и препятствия образованию скоплений		
Метод изготовления субстрата трубчатого	[формование с непрерывной экструзией]		
Материал изготовления субстрата трубчатого	[Полиэтиленовая смола в виде гранул с применением высокоточных фильтров, без заусенец о которые могут пораниться личинки]		

Инструкции по заполнению

1. Данные инструкции не следует воспроизводить в документах, подготовленных Участником закупки.

2. Вышеуказанные таблицы заполняются в соответствии с требованиями Технического задания (раздел II настоящей документации) и инструкцией:

Участник закупки представляет информацию о конкретных показателях товара, соответствующих значениям, установленным в документации об электронном аукционе (далее – аукционная документация), и указание на товарный знак (при наличии). Информация настоящего абзаца включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Участнику закупки необходимо указывать конкретные показатели характеристики каждого вида (типа) товара (материала) указанного в Техническом задании.

В форме могут быть использованы следующие знаки и обозначения:

Символ «1» - необходимо указать значение, соответствующее требуемому значению.

Символ «±» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель равный указанному или с отклонением в большую или меньшую сторону в пределах указанного предельного отклонения;

Символ «<» - крайнее значение не входит;

Символ «>» - крайнее значение не входит;

Слова «не менее» - крайнее значение входит;

Слова «не более» - крайнее значение входит;

Символ «≥» - крайнее значение входит;

Символ «≤» - крайнее значение входит;

Слова «Не выше», «не превышает» - крайнее значение входит;

Слова «Не ниже» - крайнее значение входит;

Слова «менее», «ниже» - крайнее значение не входит;

Слова «более», «свыше» - крайнее значение не входит;

Слова «от» - крайнее значение входит;

Слова «до» - крайнее значение не входит;

При этом, символы «±», «<», «>», «≥», «≤» устанавливаются в требуемом значении сведений о товарах слева от числового значения показателя.

В случае, если значения или интервалы значений параметра указаны с использованием символа «запятая», союза «и», - участнику закупки необходимо предоставить все значения показателя или все интервалы значений, указанных через данные символ, союз.

В случае, если значения или интервалы значений параметра указаны с использованием символа «точка с запятой», союза «или», - участнику закупки необходимо предоставить одно из указанных значений или интервалов значений, указанных через данный символ, союз. В случае, если значения или интервалы значений параметра указаны одновременно с использованием символов «точка с запятой», «запятая», - участнику закупки необходимо представить в заявке значения или интервалы значений, разделенных символом «точка с запятой».

В случае, если требуемое значение параметра сопровождается знаком * (звездочка), в том числе значение, включенное в интервал значений, то участник вправе указать крайнее значение требуемого параметра. При этом, не допускается указание крайнего значения параметра, не сопровождающегося знаком * (звездочка).

В случае необходимости указания габаритных размеров требуемого товара, в сведениях о товаре заказчиком указываются соответствующие значения требуемого параметра в отдельных ячейках формы, сопровождающиеся словами: длина, высота, ширина, глубина и т.д.

Ответственность за достоверность сведений о конкретных показателях используемого товара, товарном знаке (при наличии), наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств), указанных в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме, несет участник закупки.

При указании в документации о закупке товарных знаков товаров считать описание объекта с применением слов «или эквивалент», за исключением указания в настоящей документации о закупке случаев несовместимости товаров, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Заказчик задает в Техническом задании «Форма требований Заказчика к характеристикам объекта закупки, инструкция по ее заполнению», в определенных положениях настоящей инструкции случаях, в качестве конкретного значения интервал значений, обозначая интервал значений с использованием слов (символов) «свыше», «ниже», «менее», «более»,

«не менее» и «не более», через тире (-) с использованием «от» и «до», указывая граничное, граничные значения интервала, при этом, указание интервала значений обязательно для Участника. В остальных случаях участнику необходимо указать единственное конкретное значение. В случае наличия требования указания значения, соответствующего требуемому значению, или указания требуемого значения с использованием символов «[]» вне зависимости от применения иных символов (знаков, союзов, слов), установленных настоящей инструкцией, участнику закупки необходимо представить данный показатель как значение показателя, который не может изменяться.

Участник, при указании интервала, может использовать следующие символы: тире (-), многоточие (...), знака нижнего подчеркивания (_), при этом указывая минимальные и максимальные значения интервала с учетом положений настоящей инструкции. Использование иных слов, символов при указании не допускается.

Предоставляемые участником сведения не должны сопровождаться словами «эквивалент», «аналог». Предложение участника должно быть в утвердительной форме, предложенные показатели не должны допускать разночтения или двусмысленное толкование и содержать следующие слова: «может», «не может», «менее», «не менее», «не более», «не ниже», «не выше», «ниже», «выше» «более», «должен», «должен быть», «не должен», «не должен быть», «может быть», «свыше», «от», «до», «превышает», «не превышает», «минимальный», «максимальный», математические знаки сравнения, с учетом положений настоящей инструкции.

В соответствии инструкции по заполнению заявки требуемое значение показателя, установленное Заказчиком (нормативный выход рыбопродукции (личинок) - более 174 тысяч и нормативный расход воды - менее 15 л/мин) указаны в форме следующие знаки и обозначения: слова «менее», «ниже» - крайнее значение не входит; слова «более», «свыше» - крайнее значение не входит и не является интервальным (обозначая интервал значений с использованием слов (символов) «свыше», «ниже», «менее», «более», «не менее» и «не более», через тире (-) с использованием «от» и «до», указывая граничное, граничные значения интервала, при этом, указание интервала значений обязательно для Участника), на что ссылается Заказчик.

ТЕХНИЧЕСКОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ (ЗАЯВКА №4054)

№ п/п	Наименование товара с указанием на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии)	Технические, функциональные и качественные характеристики товара			
		Наименование показателя товара	Значение показателя, предлагаемое участником	Ед. изм.	Кол-во товара (шт.)
	Инкубационный аппарат	Предназначение	Для инкубации икры и выдерживания личинок лососевых рыб до стадии рассасывания		74
		Тип	Вертикальный		
		Исполнение	Алюминиевый ящик, оборудованный сеткой для		
		Водоподача	Сверху вниз, по водоподающим трубкам в водоприемник каждой		
		Дно	Перфорированное		

Слив	Через боковые перегородки в желоба, затем далее по водоподающим трубкам в	
Длина	1210	мм
Ширина	1210	мм
Высота	300	мм
Нормативный выход рыбопродукции	174,5	Тысяч
Нормативный расход воды	14	л/мин
Комплектация	Инструкция по эксплуатации, оборудование для водоподачи и сброса воды, сетка для икры, субстрат трубчатый для выдерживания личинок, комплектующие для установки из расчета 5 аппаратов в стойке (5 подставок из алюминия, 20 болтов	
Субстрат	Устанавливается в аппарат	
Предназначение субстрата трубчатого	Обеспечение нормального водообмена, защиты подличинок от воздействия потока воды и	
Метод изготовления	Формование с непрерывной экструзией	
Материал изготовления субстрата трубчатого	Полиэтиленовая смола в виде гранул с применением высокоточных фильтров, без заусенцев о которые могут пораниться личинки	

Страна происхождения товара: Российская Федерация.

Нормативный расход воды составляет 14 л и не может быть уменьшен или увеличен, т.к.:

- 1) При увеличении потока воды образуются завихрения и переливы, что недопустимо
- 2) При уменьшении потока воды появляется риск застойной воды и повышения температуры воды, что негативно сказывается на состоянии рыбопродукции (личинок). Все переливные патрубки и сама конструкция инкубатора рассчитана на поток воды 14л/мин для нормального функционирования инкубатора.

Заказчик имеет право по своему усмотрению регулировать подачу воды.

Нормативная вместимость рыбопродукции 174 500 икринок - это минимальное значение вместительности, т.к. в техническом задании не указан тип икры (вид рыбы), расчет был дан исходя из наиболее крупной рыбы лососевых пород рыб (чавыча, кета).

Более того, Заказчик имеет возможность по своему усмотрению и основываясь на своем опыте выкладывать и большее количество, при этом риски падежа рыбопродукции и выход мальков лежат полностью на Заказчике, тогда как мы гарантируем нормальное и качественное функционирование инкубатора при заполняемости 174 500 икринок.

Действия Заказчика в части отклонения заявки № 4054 по первым частям, считаем неправомерными.

Таким образом, Заказчиком нарушены требования ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в соответствии с которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее — запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

На основании изложенного и руководствуясь, ст.18.1, 135 ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции и о противодействии коррупции, при размещении закупки № 32110871899.

2. Рассмотреть настоящую жалобу по существу, провести проверку по доводам, отраженным в жалобе, в случае признания жалобы обоснованной обязать Заказчика отменить протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку инкубационного аппарата для нужд ФГБУ «Главрыбвод», рассмотреть первые части заявок и продолжить проведение процедуры торгов.

Приложение:

1. Жалоба на 8 листах;
2. Протокол рассмотрения первых частей заявок на 13 листах;
3. Копия приказа о назначении генерального директора на 1 листе;
4. Копия решения о продлении полномочий генерального директора на 1 листе.

Генеральный директор ООО «ЗИЛОР»
Гулиев

(Подписано ЭЦП)

Э.М.