



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### О П Р Е Д Е Л Е Н И Е об отложении рассмотрения дела № 066/01/11-1860/2022

23 июня 2022 года

город Екатеринбург

Комиссия Свердловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 066/01/11-1860/2022 в составе (приказ Свердловского УФАС России № 254 от 07.06.2022):

Председатель Комиссии:

\* – заместитель руководителя Свердловского УФАС России,

члены Комиссии:

\*. – начальник отдела по борьбе с картелями Свердловского УФАС России;

\* – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями Свердловского УФАС России;

\* – специалист-эксперт отдела контроля закупок Свердловского УФАС России.

При участии в качестве:

ответчиков:

- ООО «СТБ-Крым» (ИНН 9102250790; адрес регистрации: 295011, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Гоголя, д. 24, оф. 5-6), явился представитель \*;

- ООО «ПТБ Скайфолл» (ИНН 3906372243; адрес регистрации: 236016, Калининградская обл., г. Калининград, ул. 1812 года, д. 126, кв. 86), извещены надлежащим образом, не явились;

- ООО «СТБ-Контур «Е» (ИНН 6671088572, адрес регистрации: 620142, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Цвиллинга, СООР 7, оф. 7), извещены надлежащим образом, не явились;

заинтересованных лиц:

- Государственное казенное учреждение Свердловской области «Управление автомобильных дорог» (ИНН 6658078110, 620026, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Луначарского, стр. 203), явились представители \*;

- Департамент государственных закупок Свердловской области (ИНН 6670292984, 620095, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Малышева, 101) явилась представитель \*;

- ООО ПТБ «ОРИОН» (ИНН 4501220491, 640007, Курганская обл., г. Курган, ул. Омская, д. 82Б, стр. 1, оф. 1) явилась представитель \*;

- ООО «ПТБ «НАБАТ» (ИНН 6679069268, 620130, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Юлиуса Фучика, д. 1, кв. 275) явилась представитель \*;

- ООО «ПТБ «РУБЕЖ» (ИНН 7728385077, 119334, г. Москва, муниципальный округ Гагаринский ВН.ТЕР.Г., Ленинский пр-кт, д. 41/2, помещ. II, ком. 18Б) явился \*;

- Прокуратура Свердловской области (ИНН 6658033077, 620014, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 21), извещены надлежащим образом, не явились;

## УСТАНОВИЛА:

Дело возбуждено приказом № 254 от 07.06.2022 и определением от 07.06.2022 назначено к рассмотрению на 23.06.2022.

Поводом к возбуждению дела согласно п. 3 ч. 1 ст. 39 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) явилось обнаружение Свердловским УФАС России признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившегося в создании картелей – достижении соглашений между ООО «СТБ-Крым», ООО «ПТБ Скайфолл», ООО «СТБ-Контур «Е» направленных на поддержание цен в торгах по номерам извещений 0162200011819002618, 0162200011819002622.

Обстоятельства дела, послужившие основанием для возбуждения дела № 066/01/11-1860/2022 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «СТБ-Крым», ООО «ПТБ Скайфолл», ООО «СТБ-Контур «Е» изложены в определении о назначении дела № 066/01/11-1860/2022 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 07.06.2022.

Управлением Свердловского УФАС России проведен анализ совместного участия ООО «СТБ – Крым», ООО «ПТБ Скайфолл» и ООО «СТБ – Контур «Е» в следующих закупочных процедурах.

1. В период с **20.09.2019 по 07.10.2019** проводился аукцион в электронной форме № **0162200011819002618** на «Оказание услуг по защите строящегося объекта транспортной инфраструктуры от актов незаконного вмешательства: строительство автомобильной дороги вокруг г. Екатеринбурга на участке автодорога Пермь – Екатеринбург – автодорога Подъезд к г. Екатеринбургу от автодороги «Урал», III пусковой комплекс автодорога Екатеринбург – Полевской – автодорога Подъезд к г. Екатеринбургу от автодороги «Урал» в Свердловской области. Корректировка. Эстакада ПК 3».

Заказчик - Государственное казенное учреждение Свердловской области «Управление автомобильных дорог», уполномоченный орган - Департамент государственных закупок Свердловской области.

НМЦК- 27 669 600,00 руб.

Проведение аукциона: 02.10.2019

По окончании указанного в извещении о проведении электронного аукциона срока подачи заявок 05:00 (местного времени) 30.09.2019 года поступило 11 заявок на участие в электронном аукционе от следующих хозяйствующих субъектов:

ООО ЧОО «АСГАРД- УРАЛ» (ИНН 6658462340),

ООО «ПТБ «НАБАТ» (ИНН 6679069268),

ООО «ПТБ «РУБЕЖ» (ИНН 7728385077),

ООО ПТБ «ОРИОН» (ИНН 4501220491),

ООО ЧОО «СИРИУС» (ИНН 4501210077),

ООО «СИСТЕМЫ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ - КРЫМ» (ИНН 9102250790),

ООО «ПТБ СКАЙФОЛЛ» (ИНН 3906372243),

ООО «СИСТЕМЫ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ-КОНТУР «Т» (ИНН 6952314770),

ООО «СИСТЕМЫ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ - КОНТУР «Е» (ИНН 6671088572),

ООО «СИСТЕМЫ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ-ТИТУЛ» (ИНН 6732165266),

ООО «СИСТЕМЫ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ» (ИНН 6732100565).

Все участники, подавшие заявки, допущены к участию в электронном аукционе.

В числе участников, подавших заявки на участие в электронном аукционе, присутствуют следующие организации: ООО «СТБ – Крым», ООО «ПТБ Скайфолл», ООО «СТБ – Контур «Е». Ниже приведена схема участия указанных организаций в электронном аукционе (Таблица № 1).

Таблица № 1

Наименование организации	Процент снижения НМЦК участником закупки	Результат рассмотрения второй части заявки участника закупки
ООО «СТБ – Крым»	2,42%	Соответствует (победитель)
ООО «ПТБ Скайфолл»	88,32%	Не соответствует
ООО «СТБ – Контур «Е»	88,32%	Не соответствует

В силу указанного, ООО «ПТБ Скайфолл» и ООО «СТБ – Контур «Е» приняли активное участие в аукционе: продемонстрировали интенсивное снижение НМЦК в ходе аукциона, таким образом, что некоторые участники закупки вообще воздержались от ценовой конкуренции при таком существенном снижении цены, а именно: снижение цен ООО «ПТБ Скайфолл» (88,32%) и ООО «СТБ – Контур «Е» (88,32%) было максимальным среди иных участников закупки. При этом, заявки ООО «ПТБ Скайфолл» и ООО «СТБ – Контур «Е» были заведомо несоответствующими требованиям аукционной документации.

Таким образом, при участии в электронном аукционе № 0162200011819002618 хозяйствующими субъектами (ООО «СТБ – Крым», ООО «ПТБ Скайфолл», ООО «СТБ – Контур «Е») реализована схема «таран», при которой наиболее активно снижающие цену в ходе торгов участники (ООО «ПТБ Скайфолл», ООО «СТБ – Контур «Е») не имеют цели выиграть и заключать контракт, для чего заранее готовят вторую часть заявки (которая проверяется на соответствие уже после самой процедуры торгов) с нарушениями требований аукционной документации. Указанные участники намеренно вводят в заблуждение относительно ценовой борьбы иных участников, снижая цену быстро и существенно, при этом действуют участники сговора в интересах заранее определенного ими «победителя» (ООО «СТБ – Крым»), который воздерживается от большого снижения цены, в результате чего ему преимущественно обеспечивается победа по максимально выгодной цене, сформированной не в результате честной ценовой конкуренции.

Контракт заключен с ООО «СТБ – Крым» по цене - 26 999 999,00 руб.

2. В период с **20.09.2019 по 07.10.2019** проводился аукцион в электронной форме № **0162200011819002622** на «Оказание услуг по защите строящегося объекта транспортной инфраструктуры от актов незаконного вмешательства: реконструкция автомобильной дороги вокруг г. Екатеринбурга на участке Семь Ключей - Большой Исток на территории муниципального образования город Екатеринбург. Путепровод через железную дорогу на ПК 10».

Заказчик - Государственное казенное учреждение Свердловской области «Управление автомобильных дорог», уполномоченный орган - Департамент государственных закупок Свердловской области.

НМЦК- 27 669 600,00 руб.

Проведение аукциона: 02.10.2019

По окончании указанного в извещении о проведении электронного аукциона срока

подачи заявок 05:00 (местного времени) 30.09.2019 года поступило 12 заявок на участие в электронном аукционе от следующих хозяйствующих субъектов:

- ООО ЧОО «ТАЙПАН - Е» (ИНН 6658436453),
- ООО ЧОО «СИРИУС» (ИНН 4501210077),
- ООО «СИСТЕМЫ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ-КОНТУР «Т» (ИНН 6952314770),
- ООО «СИСТЕМЫ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ-ТИТУЛ» (ИНН 6732165266),
- ООО «СЕВЕРО ЗАПАДНЫЙ ИНЖЕНЕРНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ЦЕНТР» (ИНН 5190022601),
- ООО «СИСТЕМЫ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ» (ИНН 6732100565),
- ООО «ПТБ «НАБАТ» (ИНН 6679069268),
- ООО ПТБ «ОРИОН» (ИНН 4501220491),
- ООО «ПТБ «РУБЕЖ» (ИНН 7728385077),
- ООО «СИСТЕМЫ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ - КРЫМ» (ИНН 9102250790),
- ООО «СИСТЕМЫ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ - КОНТУР «Е» (ИНН 6671088572),
- ООО «ПТБ СКАЙФОЛЛ» (ИНН 3906372243).

Все участники, подавшие заявки, допущены к участию в электронном аукционе.

В числе участников, подавших заявки на участие в электронном аукционе, присутствуют следующие организации: ООО «СТБ – Крым», ООО «ПТБ Скайфолл», ООО «СТБ – Контур «Е». Ниже приведена схема участия указанных организаций в электронном аукционе (Таблица № 2).

Таблица № 2

Наименование организации	Процент снижения НМЦК участником закупки	Результат рассмотрения второй части заявки участника закупки
ООО «СТБ – Крым»	6,76 %	Соответствует
ООО «ПТБ Скайфолл»	88,32%	Не соответствует
ООО «СТБ – Контур «Е»	88,32%	Не соответствует

В силу указанного, ООО «ПТБ Скайфолл» и ООО «СТБ – Контур «Е» приняли активное участие в аукционе: продемонстрировали интенсивное снижение НМЦК в ходе аукциона, таким образом, что некоторые участники закупки вообще воздержались от ценовой конкуренции при таком существенном снижении цены, а именно: снижение цен ООО «ПТБ Скайфолл» (88,32%) и ООО «СТБ – Контур «Е» (88,32%) было максимальным среди иных участников закупки. При этом, заявки ООО «ПТБ Скайфолл» и ООО «СТБ – Контур «Е» были заведомо несоответствующими требованиям аукционной документации.

Вместе с тем, победителем электронного аукциона № 0162200011819002622 признан ООО ПТБ «ОРИОН» (ИНН 4501220491), который предоставил ценовое предложение ниже предложения ООО «СТБ – Крым», а именно снизил НМЦК на 10,37%.

При этом, действия вышеуказанных участников закупки № 0162200011819002622 (ООО «СТБ – Крым», ООО «ПТБ Скайфолл», ООО «СТБ – Контур «Е») идентичны действиям, совершаемым ими при участии в аукционе № 0162200011819002618, где победу удалось одержать ООО «СТБ – Крым», и такие действия могли привести к поддержанию цены на торгах.

Кроме вышеизложенного, Свердловским УФАС России был направлен запрос в адрес участника электронного аукциона № 0162200011819002618 (потенциального победителя)

ООО ПТБ «ОРИОН» (ИНН 4501220491), где содержались следующие вопросы: «повлияло ли стремительное снижение цен участниками закупки ООО «ПТБ СКАЙФОЛЛ», ООО «СИСТЕМЫ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ - КОНТУР «Е» на отказ со стороны ООО ПТБ «ОРИОН» от дальнейшего предоставления ценовых предложений и, как следствие, проигрыше ООО ПТБ «ОРИОН» в рассматриваемой закупке?».

В ответ на указанный запрос ООО ПТБ «ОРИОН» (ИНН 4501220491) предоставил следующую информацию: «стремительное снижение цен участниками закупки №0162200011819002618 ООО «ПТБ Скайфолл», ООО «Системы транспортной безопасности - контур «Е» прямо повлияло на отказ со стороны ООО ПТБ «Орион» от дальнейшего представления ценовых предложений. Проигрыш ООО ПТБ «Орион» в закупке №0162200011819002618 обусловлен вышеуказанной сложившейся ситуацией».

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения **приводят или могут привести** к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

В силу ч. 7 ст. 11 Закона о защите конкуренции положения настоящей статьи не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль либо если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица, за исключением соглашений между хозяйствующими субъектами, осуществляющими виды деятельности, одновременное выполнение которых одним хозяйствующим субъектом не допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно ч. 8 ст. 11 Закона о защите конкуренции под контролем в настоящей статье, в статьях 11.1 и 32 настоящего Федерального закона понимается возможность физического или юридического лица прямо или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) определять решения, принимаемые другим юридическим лицом, посредством одного или нескольких следующих действий:

1) распоряжение более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал юридического лица;

2) осуществление функций исполнительного органа юридического лица.

В Таблице № 3 приведены сведения о директорах и учредителях ООО «ПТБ Скайфолл», ООО «СТБ – Контур «Е», ООО «СТБ – Крым» по состоянию на дату проведения электронных аукционов №№ 0162200011819002618, 0162200011819002622 и на дату возбуждения антимонопольного дела.

Таблица № 3

Наименование организации	По состоянию на дату проведения электронных аукционов №№ 0162200011819002618, 0162200011819002622		По состоянию на дату возбуждения антимонопольного дела	
	Директор	Учредитель	Директор	Учредитель
ООО «ПТБ Скайфолл»	ПРИБЫТОК МАРИЯ АЛЕКСАНДРОВНА	ПРИБЫТОК МАРИЯ АЛЕКСАНДРОВНА	ПРИБЫТОК МАРИЯ АЛЕКСАНДРОВНА	ПРИБЫТОК МАРИЯ АЛЕКСАНДРОВНА

ООО «СТБ – Контур «Е»	ИЛЬИН АЛЕКСАНДР СЕРГЕЕВИЧ	1. БОНДАРЕВИЧ СЕРГЕЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ, 2. ИЛЬИН АЛЕКСАНДР СЕРГЕЕВИЧ, 3. ТАНДУР НАТАЛИЯ СЕРГЕЕВНА	ИЛЬИН АЛЕКСАНДР СЕРГЕЕВИЧ	1. БОНДАРЕВИЧ СЕРГЕЙ АЛЕКСАНДРОВИЧ, 2. ИЛЬИН АЛЕКСАНДР СЕРГЕЕВИЧ, 3. ТАНДУР НАТАЛИЯ СЕРГЕЕВНА
ООО «СТБ – Крым»	АФОНЬКИН СЕРГЕЙ ВАЛЕРЬЕВИЧ	АФОНЬКИН СЕРГЕЙ ВАЛЕРЬЕВИЧ	АФОНЬКИН СЕРГЕЙ ВАЛЕРЬЕВИЧ	АФОНЬКИН СЕРГЕЙ ВАЛЕРЬЕВИЧ

Бондаревич Сергей Александрович с 22.08.2018 по настоящее время (дата возбуждения дела) является учредителем ООО «СТБ – Контур «Е» с долей 50%. При этом, Бондаревич Сергей Александрович являлся в период с 12.12.2018 по 15.08.2019 директором ООО «СТБ – Крым» и в период с 12.12.2018 по 16.08.2019 учредителем ООО «СТБ – Крым» с долей 100%.

Таким образом, на момент проведения электронных аукционов №№ 0162200011819002618, 0162200011819002622 Бондаревич Сергей Александрович уже не являлся директором и учредителем ООО «СТБ – Крым».

В силу указанного, ООО «ПТБ Скайфолл», ООО «СТБ – Контур «Е», ООО «СТБ – Крым» не отвечают признакам ч. 8 ст. 11 Закона о защите конкуренции, так как у данных хозяйствующих субъектов отсутствует возможность прямо или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) определять решения, принимаемые другим юридическим лицом, посредством одного или нескольких следующих действий: распоряжение более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал юридического лица; осуществление функций исполнительного органа юридического лица.

Таким образом, между ООО «ПТБ Скайфолл», ООО «СТБ – Контур «Е», ООО «СТБ – Крым» отсутствует контроль одного хозяйствующего субъекта в отношении другого, а также контроль со стороны одного лица.

Согласно Разъяснениям № 3 Президиума ФАС России «Доказывание недопустимых соглашений (в том числе картелей) и согласованных действий на товарных рынках, в том числе на торгах», утвержденными протоколом Президиума ФАС России от 17.02.2016 № 3 (далее – Разъяснения № 3), при доказывании антиконкурентных соглашений и согласованных действий могут использоваться, в том числе, косвенные доказательства.

Факт заключения антиконкурентного соглашения может быть установлен, в том числе, на основании совокупности косвенных доказательств, к которым относятся:

- отсутствие экономического обоснования поведения одного из участников соглашения, создающего преимущества для другого участника соглашения, не соответствующего цели осуществления предпринимательской деятельности – получению прибыли;
- заключение договора поставки (субподряда) победителем торгов с одним из участников торгов, отказавшимся от активных действий на самих торгах;
- использование участниками торгов одного и того же IP-адреса (учетной записи) при подаче заявок и участии в электронных торгах;

- фактическое расположение участников соглашения по одному и тому же адресу;
- оформление сертификатов электронных цифровых подписей на одно и то же физическое лицо;
- формирование документов для участия в торгах разных хозяйствующих субъектов одним и тем же лицом;
- наличие взаиморасчетов между участниками соглашения, свидетельствующее о наличии взаимной заинтересованности в результате реализации соглашения.

Управление полагает, что о достижении ООО «ПТБ Скайфолл», ООО «СТБ – Контур «Е», ООО «СТБ – Крым» антиконкурентного соглашения, запрещенного п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, свидетельствует следующая совокупность косвенных доказательств.

**1. Отсутствие экономического обоснования поведения одного из участников соглашения, создающего преимущества для другого участника соглашения, не соответствующего цели осуществления предпринимательской деятельности – получению прибыли.**

Действия ООО «ПТБ Скайфолл» и ООО «СТБ – Контур «Е», совершаемые ими при подаче ценовых предложений в электронных аукционах №№ 0162200011819002618, 0162200011819002622, отображены в Таблицах №№ 4, 5, 6, 7.

Таблица № 4

Аукцион	Участник	Время	Предложение
0162200011819002618	ООО «ПТБ Скайфолл»	02.10.2019 07:09	24487596
		02.10.2019 07:10	21720636
		02.10.2019 07:10	18953676
		02.10.2019 07:10	16186716
		02.10.2019 07:10	13419756
		02.10.2019 07:10	10652796
		02.10.2019 07:10	7885836
		02.10.2019 07:10	6000000
		02.10.2019 07:19	3233040

Таблица № 5

Аукцион	Участник	Время	Предложение
0162200011819002618	ООО «СТБ – Контур «Е»	02.10.2019 07:09	25871076
		02.10.2019 07:10	23104116
		02.10.2019 07:10	20337156
		02.10.2019 07:10	17570196
		02.10.2019 07:10	14803236
		02.10.2019 07:10	12036276
		02.10.2019 07:10	9269316
		02.10.2019 07:10	6502356
		02.10.2019 07:10	6000000
		02.10.2019 07:18	4616520
		02.10.2019 07:19	3233040

Таблица № 6

Аукцион	Участник	Время	Предложение
0162200011819002622	ООО «ПТБ Скайфолл»	02.10.2019 07:07	26147772
		02.10.2019 07:08	23242464
		02.10.2019 07:08	20475504
		02.10.2019 07:08	17708544
		02.10.2019 07:08	14941584
		02.10.2019 07:08	12174624
		02.10.2019 07:08	9407664
		02.10.2019 07:08	6640704
		02.10.2019 07:08	6000000
		02.10.2019 07:17	4616520

Таблица № 7

Аукцион	Участник	Время	Предложение
0162200011819002622	ООО «СТБ – Контур «Е»	02.10.2019 07:08	24625944
		02.10.2019 07:08	21858984
		02.10.2019 07:08	19092024
		02.10.2019 07:08	16325064
		02.10.2019 07:08	13558104
		02.10.2019 07:08	10791144
		02.10.2019 07:08	8024184
		02.10.2019 07:08	6000000
		02.10.2019 07:19	3233040

Таким образом, ООО «ПТБ Скайфолл» и ООО «СТБ – Контур «Е» активно снижали НМЦК в ходе проведения аукционов, демонстрируя другим участникам закупок №№ 0162200011819002618, 0162200011819002622 заинтересованность в последующем заключении контрактов.

Вместе с тем, установлено нижеследующее.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0162200011819002618 от 07.10.2019 г., протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0162200011819002622 от 07.10.2019 г. причиной признания заявок ООО «ПТБ Скайфолл» и ООО «СТБ – Контур «Е» несоответствующими требованиям аукционных документов, Закона о контрактной системе является: «На основании п. 1 ч. 6 ст. 69 Федерального закона № 44-ФЗ: непредставление документов и информации, которые предусмотрены п. 2 ч. 5 ст. 66 Федерального закона № 44-ФЗ и п. 13.2 Части I «Общая часть» документации об электронном аукционе, а именно: непредставление документов, подтверждающих соответствие участника электронного аукциона, требованиям, установленным п. 1 ч. 1 ст. 31 Федерального закона № 44-ФЗ и п. 12.1 Части I «Общая часть» документации об электронном аукционе, а именно: Участник не предоставил копию лицензии на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности) в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и в соответствии с «Перечнем выполняемых работ и оказываемых услуг, составляющих деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности)» (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2012г. № 278: 5.



Эксплуатация источников ионизирующего излучения (генерирующих)»; 7. Хранение источников ионизирующего излучения (генерирующих).

Является неоспоримым тот факт, что заказчик (уполномоченный орган), 20.09.2019 г. размещая извещения о проведении электронных аукционов № 0162200011819002618, 0162200011819002622, включил в аукционные документации требование о соответствии участника закупки обязательному требованию, установленному законодательством, а именно наличие у участника закупки лицензии на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности) в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и в соответствии с «Перечнем выполняемых работ и оказываемых услуг, составляющих деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности)» (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.04.2012г. № 278: 5. Эксплуатация источников ионизирующего излучения (генерирующих)»; 7. Хранение источников ионизирующего излучения (генерирующих) (п. 12.1 Части I аукционных документаций).

При этом, в целях подтверждения своего соответствия обязательному требованию, предусмотренному законодательством, участники закупки должны предоставить в составе заявки лицензии на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности) (п. 13.2 Части I аукционных документаций).

Таким образом, участникам закупки ООО «ПТБ Скайфолл» и ООО «СТБ – Контур «Е» заведомо (до подачи заявок на участие в закупках, ценовых предложений) было известно, что для целей заключения контрактов по рассматриваемым закупкам необходимо соответствие участника закупки обязательному требованию (наличие лицензии), не только в силу специфики предмета закупки, но и в силу размещенных в открытом доступе в Единой информационной системе в сфере закупок четко сформулированных требований заказчика.

Наряду с указанным, ООО «ПТБ Скайфолл» и ООО «СТБ – Контур «Е», участвуя в электронных аукционах, не просто формально не выполнили требования заказчика о предоставлении лицензии в составе заявки, данные участники закупки заведомо обладали информацией о том, что не соответствуют обязательному требованию заказчика, а именно не обладают необходимой для оказания услуг лицензией, что подтверждается нижеследующим.

Постановлением Правительства РФ от 02.04.2012 № 278 утверждено Положение о лицензировании деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности) (далее - Положение).

В силу п. 2 Положения лицензирование деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности) осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека и ее территориальными органами (далее - лицензирующий орган).

Согласно п. 19 Положения учет объектов лицензионного контроля осуществляется лицензирующим органом посредством ведения реестра лицензий, осуществляемого в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2020 г. № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий».

Реестр выданных лицензий на деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (выданные Федеральной службой, включая Управление) размещен на официальном сайте Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (fp.crc.ru).

В указанном Реестре отсутствуют сведения о выданных ООО «ПТБ Скайфолл» и ООО «СТБ – Контур «Е» лицензиях (в том числе, аннулированных) на деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности).

Таким образом, ООО «ПТБ Скайфолл» и ООО «СТБ – Контур «Е» заведомо (на момент подачи заявки, ценовых предложений) было известно о своем несоответствии требованиям заказчика, и как следствие (при правомерном ходе событий) о последующем отклонении заявок ООО «ПТБ Скайфолл» и ООО «СТБ – Контур «Е», но при этом, ООО «ПТБ Скайфолл» и ООО «СТБ – Контур «Е» активно для других участников закупок № 0162200011819002618, 0162200011819002622 демонстрировали заинтересованность в победе посредством быстрого снижения НМЦК.

Таким образом, представляется, что у ООО «ПТБ Скайфолл» и ООО «СТБ – Контур «Е» отсутствует экономическое обоснование поведения, при этом такое поведение создает преимущество для другого участника соглашения ООО «СТБ – Крым».

## **2. Совпадение IP-адресов, используемых при подаче заявок, ценовых предложений и заключении контрактов.**

IP-адреса, используемые ООО «ПТБ Скайфолл», ООО «СТБ – Контур «Е» и ООО «СТБ – Крым» приведены в Таблице № 8, из которой следует их совпадение в большинстве случаев, что, в свою очередь, может указывать на использование ими общей инфраструктуры для совершения юридически значимых действий на торгах, и, как следствие, участие в антиконкурентном соглашении.

Таблица № 8

Хозяйствующий субъект	IP-адрес подачи заявок	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес заключения контракта
Электронный аукцион № 0162200011819002618			
ООО «ПТБ Скайфолл»	<b>92*</b>	176*	-
ООО «СТБ – Контур «Е»	<b>92.*</b>	176.*	-
ООО «СТБ – Крым»	<b>92*</b>	<b>92*</b>	<b>92*</b>
Электронный аукцион № 0162200011819002622			
ООО «ПТБ Скайфолл»	<b>92*</b>	176*	-
ООО «СТБ – Контур «Е»	<b>92*</b>	176*	-
ООО «СТБ – Крым»	<b>92*</b>	<b>92.*</b>	-

Из Таблицы № 8 следует, что, подавая заявки для участия в электронных аукционах №№ 0162200011819002618, 0162200011819002622, ООО «ПТБ Скайфолл», ООО «СТБ – Контур «Е» и ООО «СТБ – Крым» используют IP-адрес 92.\*. Также стоит отметить, что IP-адрес 92.\* используется ООО «СТБ – Крым» при подаче ценовых предложений в аукционах №№ 0162200011819002618, 0162200011819002622 и при заключении контракта по результатам аукциона № 0162200011819002618.

Совпадение IP-адресов, с которых хозяйствующими субъектами – конкурентами осуществляются юридически значимые действия, при условии нахождения данных хозяйствующих субъектов по разным фактическим адресам, является косвенным доказательством заключения и участия этих хозяйствующих субъектов в антиконкурентном

соглашении (Разъяснение антимонопольного законодательства ФАС России от 28.12.2016 № АЦ/90978/16).

При этом, ценовые предложения ООО «СТБ – Крым» в электронных аукционах №№ 0162200011819002618, 0162200011819002622 (снижение НМЦК - 2,42 % и 6,76% соответственно) являются выгодными для хозяйствующего субъекта, что определено методом сопоставления ценовых предложений в аналогичных аукционах.

Так заказчиком в лице Государственного казенного учреждения Свердловской области «Управление автомобильных дорог», уполномоченным органом в лице Департамента государственных закупок Свердловской области 20.09.2019 года было размещено четыре электронных аукциона с аналогичным предметом и начальной (максимальной) ценой контракта, а именно:

- оказание услуг по защите строящегося объекта транспортной инфраструктуры от актов незаконного вмешательства: строительство автомобильной дороги вокруг г. Екатеринбурга на участке автодорога Пермь – Екатеринбург – автодорога Подъезд к г. Екатеринбургу от автодороги «Урал», III пусковой комплекс автодорога Екатеринбург – Полевской – автодорога Подъезд к г. Екатеринбургу от автодороги «Урал» в Свердловской области. Корректировка. Эстакада ПК 28 (извещение № 0162200011819002616, ОКПД 2 - 80.10.12.000 «Услуги охраны», НМЦК - 27 669 600,00 руб., сроки оказания услуг: Начало оказания услуг – 01 ноября 2019 года; Окончание оказания услуг – 31 декабря 2020 года; Продолжительность периода – 427 дней),

- оказание услуг по защите строящегося объекта транспортной инфраструктуры от актов незаконного вмешательства: реконструкция автомобильной дороги вокруг г. Екатеринбурга на участке Семь Ключей - Большой Исток на территории муниципального образования город Екатеринбург. Мостовой переход через реку Исеть у Большого Истока (извещение № 0162200011819002617, ОКПД 2 - 80.10.12.000 «Услуги охраны», НМЦК - 27 669 600,00 руб., сроки оказания услуг: Начало оказания услуг – 01 ноября 2019 года; Окончание оказания услуг – 31 декабря 2020 года; Продолжительность периода – 427 дней),

- оказание услуг по защите строящегося объекта транспортной инфраструктуры от актов незаконного вмешательства: строительство автомобильной дороги вокруг г. Екатеринбурга на участке автодорога Пермь – Екатеринбург – автодорога Подъезд к г. Екатеринбургу от автодороги «Урал», III пусковой комплекс автодорога Екатеринбург – Полевской – автодорога Подъезд к г. Екатеринбургу от автодороги «Урал» в Свердловской области. Корректировка. Эстакада ПК 3 (извещение № 0162200011819002618, ОКПД 2 - 80.10.12.000 «Услуги охраны», НМЦК - 27 669 600,00 руб., сроки оказания услуг: Начало оказания услуг – 01 ноября 2019 года; Окончание оказания услуг – 31 декабря 2020 года; Продолжительность периода – 427 дней),

- оказание услуг по защите строящегося объекта транспортной инфраструктуры от актов незаконного вмешательства: реконструкция автомобильной дороги вокруг г. Екатеринбурга на участке Семь Ключей - Большой Исток на территории муниципального образования город Екатеринбург. Путепровод через железную дорогу на ПК 10 (извещение № 0162200011819002622, ОКПД 2 - 80.10.12.000 «Услуги охраны», НМЦК - 27 669 600,00 руб., сроки оказания услуг: Начало оказания услуг – 01 ноября 2019 года; Окончание оказания услуг – 31 декабря 2020 года; Продолжительность периода – 427 дней).

При участии в электронном аукционе № 0162200011819002616 ценовые предложения подали ООО «ПТБ «НАБАТ» (ИНН 6679069268) и ООО «ПТБ «РУБЕЖ» (ИНН 7728385077). Предложение о ценах у участников закупки было одинаковым - **23 104 116,00 руб. (снижение НМЦК- 16,50%)**. Вместе с тем, электронный аукцион признан несостоявшимся, так как вторые части участников закупки ООО «ПТБ «НАБАТ» (ИНН

6679069268) и ООО «ПТБ «РУБЕЖ» (ИНН 7728385077) не соответствовали требованиям аукционной документации. Контракт заключен не был.

При участии в электронном аукционе № 0162200011819002617 ценовые предложения подали ООО ПТБ «ОРИОН» (ИНН 4501220491) и ООО «ПТБ «РУБЕЖ» (ИНН 7728385077). Предложение о ценах у участников закупки было одинаковым - **23 795 856,00 руб. (снижение НМЦК – 14,00%)**. Контракт заключен с ООО ПТБ «ОРИОН» (ИНН 4501220491) по предложенной цене.

При участии в электронном аукционе № 0162200011819002622 победитель закупки ООО ПТБ «ОРИОН» (ИНН 4501220491) предоставил ценовое предложение - 24 800 000,00 руб. **(снижение НМЦК - 10,37%)**. Контракт заключен с ООО ПТБ «ОРИОН» (ИНН 4501220491) по предложенной цене.

Таким образом, в идентичном аукционе (№ 0162200011819002617), а также в аукционе № 0162200011819002622 цена победителями снижается более чем на 10%. При этом, ООО «СТБ – Крым» предлагал снижение цены в электронных аукционах №№ 0162200011819002618, 0162200011819002622 только на 2,42 % и 6,76%, следовательно, результаты антиконкурентного соглашения между ООО «ПТБ Скайфолл», ООО «СТБ – Контур «Е» и ООО «СТБ – Крым» представлялись для ООО «СТБ – Крым» экономически выгодными.

На заседании Комиссии Свердловского УФАС России при рассмотрении дела № 066/01/11-1860/2022 были заявлены следующие ходатайства.

Предстатель ООО «СТБ-Крым» заявил устно, а также письменно (рег. № 469-ЭП/22 от 21.06.2022) ходатайства об ознакомлении с материалами дела в период с 22.06.2022 по 28.06.2022 и об отложении рассмотрения дела № 066/01/11-1860/2022 о нарушении антимонопольного законодательства на 23.07.2022.

В соответствии с ч. 1 ст. 45.2 Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства, вправе знакомиться с заявлениями, возражениями, пояснениями и иными материалами, представленными по инициативе лица, участвующего в деле, для подтверждения наличия или отсутствия факта нарушения антимонопольного законодательства, за исключением имеющих в материалах дела заявлений об освобождении от административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные частями 1 и 3 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и (или) об освобождении от уголовной ответственности за уголовные преступления, предусмотренные статьей 178 Уголовного кодекса Российской Федерации.

В силу ч. 3 ст. 45.2 Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» сведения, документы, которые представлены по запросу или иному требованию антимонопольного органа, в отношении которых установлен режим коммерческой тайны и которые являются материалами дела о нарушении антимонопольного законодательства, могут быть представлены для ознакомления лицам, участвующим в деле, под расписку с согласия обладателя таких сведений, документов.

В связи с изложенным, Комиссия Свердловского УФАС России сообщает о возможности ознакомления ООО «СТБ – Крым» с материалами дела № 066/01/11-1860/2022 (за исключением документов, содержащих охраняемую законом тайну, без соблюденной процедуры) в период с 27.06.2022 по 28.06.2022 в рабочее время (с 09.00 по 18.00 (перерыв: 13.00-13.45).

Также Комиссия Свердловского УФАС России сообщает об удовлетворении ходатайства ООО «СТБ – Крым» об отложении рассмотрения дела № 066/01/11-1860/2022 о нарушении антимонопольного законодательства.

Представитель ООО «СТБ-Контур «Е» заявил письменно (рег. № 539/22 от 21.06.2022) ходатайство об отложении рассмотрения дела № 066/01/11-1860/2022 о нарушении антимонопольного законодательства и о продлении срока предоставления документов на срок не ранее 20.07.2022.

Комиссия Свердловского УФАС России сообщает об удовлетворении ходатайства ООО «СТБ-Контур «Е» об отложении рассмотрения дела № 066/01/11-1860/2022 о нарушении антимонопольного законодательства, а также о частичном удовлетворении ходатайства ООО «СТБ-Контур «Е» о продлении срока предоставления документов. В связи с указанным, срок для предоставления документов продлен до 18.07.2022.

На основании изложенного, а также в связи с необходимостью запроса дополнительной информации и документов, руководствуясь ст. 47 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение дела № 066/01/11-1860/2022.

2. Назначить дело № № 066/01/11-1860/2022 к рассмотрению на **«28» июля 2022 года в 11 час. 00 мин. (время местное)** по адресу: г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, 3 этаж, зал заседаний (каб. 314). *Комиссия Свердловского УФАС России сообщает, что заседание будет проходить с использованием видеоконференцсвязи (ВКС). Для участия в указанное время перейдите по ссылке: <https://fas2.tconf.rt.ru/c/4681126630>.*

3. Продлить срок ответчикам для предоставления документов, запрошенных определением о назначении дела № 066/01/11-1860/2022 к рассмотрению от 07.06.2022, до **18.07.2022.**

Явка лиц, указанных в определении о назначении дела № 066/01/11-1860/2022 к рассмотрению от 07.06.2022 и/или их полномочных представителей с доверенностями на участие в рассмотрении дела, обязательна.

*Примечание: В соответствии с ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства комиссия вправе запрашивать у лиц, участвующих в деле, документы, сведения и пояснения в письменной или устной форме по вопросам, возникающим в ходе рассмотрения дела, привлечь к участию в деле иных лиц.*

*За непредставление или несвоевременное предоставление, а также за предоставление заведомо недостоверной информации в антимонопольный орган юридическим лицом и их должностными лицами, в соответствии с ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность в размере от 50 тысяч до 500 тысяч рублей.*

*В соответствии с примечанием 1 и 5 к ст. 14.32 КоАП РФ, лицо (группа лиц, определяемая в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации), добровольно заявившее в федеральный антимонопольный орган или его территориальный орган о заключении им недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения либо об осуществлении недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий, освобождается от административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные частями 1 - 4, 6 и 7 настоящей статьи, при выполнении в совокупности следующих условий:*

*на момент обращения лица с заявлением антимонопольный орган не располагал соответствующими сведениями и документами о совершенном административном правонарушении;*

*лицо отказалось от участия или дальнейшего участия в соглашении либо от осуществления или дальнейшего осуществления согласованных действий;*

*представленные сведения и документы являются достаточными для установления события административного правонарушения.*

*Освобождению от административной ответственности подлежит лицо, первым выполнившее все условия, предусмотренные настоящим примечанием.*

*Административный штраф в минимальном размере налагается на юридические лица вторым и третьим выполнившие условия настоящего примечания.*

\*\*\*\*