

Управление Федеральной антимонопольной службы по г.Москва
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
телефон/факс: (495) 784-75-05; 8 (495) 607-49-29, E-mail:
to77@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие «Охранное агентство «Эскарп-НВ 1»
ИНН/КПП 3651008453/365101001, ОГРН 1093668014307
Адрес: 396072, Воронежская обл., г.Нововоронеж, ул. Космонавтов, д. 10а, оф. 2 тел. 8 800 555 87 02, факс – отсутствует, e-mail:
info@eskarp.ru
Контактное лицо: Данилин В.В., тел. 8 929 931 94 23, e-mail:
vvdanilin@gmail.com

Заказчик (Заинтересованное лицо): Федеральное государственное унитарное предприятие издательство «Известия» Управления делами Президента Российской Федерации

почтовый адрес: 127254, г.Москва, ул. Добролюбова, дом 6
место нахождения: 125040, г.Москва, ул. Ямского поля 1-я, дом 28

Контактная информация: Ф.И.И. Шалимов В.С., т. 7 495 6208473 4908, e-mail: shalimov_vs@izv-udprf.ru

Заинтересованное лицо: ООО ЧОП «ФАКТУМ Секьюрити»,
ИНН 7728702590, Адрес: 141006, МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ, ГОРОДСКОЙ ОКРУГ МЫТИЩИ, ГОРОД МЫТИЩИ, УЛИЦА РОЖДЕСТВЕНСКАЯ, ДОМ 5, ПОМЕЩЕНИЕ VI
(информация о наличии телефонных номеров, e-mail адреса, контактных лицах и/или факсе у Заявителя жалобы отсутствует).

Электронная торговая площадка через которую проводятся торги «РТС-тендер» www.rts-tender.ru

Номер извещения: 31907775954
Наименование закупки: Услуги по охране и обеспечению безопасности объектов ФГУП Издательство «Известия»
Способ проведения закупки: СБ-АСТ: Запрос предложений

План закупки № 2180336787, позиция плана 213
Начальная (максимальная) цена договора: 53 857 360,00 рублей

Заявление о нарушении антимонопольного законодательства и принятии мер для устранения нарушений в процессе проведения торгов

16 апреля 2019 года Заказчик, являющийся Организатором конкурса, **Федеральное государственное унитарное предприятие издательство «Известия» Управления делами Президента Российской Федерации** (далее по тексту – Заказчик, ФГУП «Известия») известил о проведении закупки в форме СБ-АСТ: запрос предложений через электронную торговую площадку - www.rts-tender.ru Номер извещения о проведении открытого конкурса № 31907775954 (опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru). Предмет

Московское УФАС
Рег. номер 25358/19
зарегистрирован 08.05.2019



договора: услуги по охране и обеспечению безопасности объектов ФГУП Издательство «Известия».

Информация о закупке на торговой площадке - www.rts-tender.ru по адресу электронной страницы в сети интернет - <https://223.rts-tender.ru/supplier/auction/Trade/View.aspx?id=778029&Logging=TradeByNumber&sso=1&code=-5> (скрин страницы прилагаю). Номер закупки на площадке РТС-Тендер Закупка № 778029.

Закупка осуществлялась в соответствии с нормами Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

В соответствии с Протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений № 778029 (№ в ЕИС 31907775954) от 29.04.2019 года Заказчик при рассмотрении заявок определил, что по итогам поданных заявок ООО ЧОП «Охранное агентство «Эскарп-НВ 1» (Заявитель жалобы) заняло второе место, а ООО «ЧОП «ФАКТУМ Секьюрити» - первое, а ООО ЧОП «Агентство МВМ-А» - третье место.

Заявитель настоящей жалобы полагает, что Организатор конкурса не верно определил его победителя, осуществив оценку поданных заявок с нарушением правил, установленных собственной конкурсной документацией.

Оценка Заявок осуществлялась на основании Документации Заказчика о запросе предложений в электронной форме, размещенной в составе конкурсной документации на электронной площадке и на сайте www.zakupki.gov.ru, а именно, в соответствии с Разделом 14. «Критерии оценки заявок на участие в закупке».

В соответствии с Критериями оценки заявок, оценка состоит из 2х основных показателей: ценового (не более 100 баллов с коэффициентом значения 0,4 – т.е. 40% от всех показателей) и квалификационного (не более 100 баллов с коэффициентом значения 0,6 – т.е. не более 60% от баллов).

В соответствии с указанными критериями оценки, Заявитель получил 40% - 100 баллов – в отношении ценового показателя и, в соответствии с квалификационным показателем – 43,8% (из 60%) по квалификационному показателю.

При этом, победитель тендера – ООО ЧОП «ФАКТУМ Секьюрити» получил 39,42% в отношении ценового показателя и 60% в отношении квалификационного.

Оценка квалификационных показателей в соответствии с условиями Конкурсной документации включает в себя такой показатель, как «опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера».

Согласно п. 2.1. Конкурсной документации

«2.1. Показатель: С¹ «Опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера».

Коэффициент значимости показателя КЗ = 0,3 (Всего 100 баллов)

Оценивается предложение участника об объемах (оценивается количественный объем оказанных услуг охраны объектов и (или) имущества, исчисляемый в количестве договоров на сумму не менее 15 млн. руб.), исполненных участником договоров за последние 3 года (до даты подачи заявки на участие в запросе предложений) без нарушений сроков и иных нарушений условий договора по вине участника.

Документами, подтверждающими представленную информацию, являются копии государственных контрактов (включая все приложения к ним, с актами оказанных услуг), заключенных в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, гражданско-правовых договоров (включая все приложения к ним, с актами оказанных услуг), заключенных в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, содержащих сведения о стоимости оказанных услуг, гражданско-

правовые договоры (включая все приложения к ним, с актами оказанных услуг), заключенных с коммерческими заказчиками.

При оценке заявок по данному критерию лучшим условием исполнения контракта по указанному критерию признается предложение участника запроса предложений, набравшего наибольшее количество баллов по данному критерию.

Сведения о наличии опыта должны подтверждаться информацией из реестра исполненных контрактов и/или договоров, включая все приложения к ним, с актами оказанных услуг, (с указанием реестровых номеров с официального сайта единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru), заключенных в соответствии с Федеральными законами № 44-ФЗ, № ФЗ-223, содержащих сведения о стоимости оказанных услуг, а также копии договоров со всеми приложениями, заключенных с коммерческими заказчиками (с копиями актов оказанных услуг).

Оценке не подлежат договоры, услуги (работы) по которым продолжаются (являются незавершенными).

При этом представленные документы должны быть в виде неповторяющихся, полно читаемых копий, на которых видны необходимые сведения, подписи (электронные подписи) и печати.

Непредставление в составе заявки таких документов не является основанием для отказа в допуске к участию в запросе предложений, однако, при оценке заявок по настоящему показателю комиссией будут учитываться только те сведения, заявленные участниками закупки, которые подтверждены документально в составе заявки. В случае отсутствия вышеуказанных документов, подтверждающую информацию об опыте участника, по данному показателю, участнику присваивается 0 баллов. Акты выполненных работ по договорам, подписанным до 2016 года приняты в расчет **НЕ БУДУТ**.

В расчет принимаются только оказанные (завершенные) услуги, при условии соблюдения всех требований настоящего пункта.

Не принимаются к оценке следующие документы:

- не позволяющие определить дату их заключения;
- не подтверждающие информацию об успешном выполнении услуг;
- предоставленный договор не относится к договорам на выполнение аналогичных услуг (работ).

Порядок оценки по показателю:

Для оценки заявок по показателю, каждой заявке выставляется значение по шкале от 0 до 100 баллов:

От 25 (Двадцати пяти) и более исполненных договоров – 100 баллов

От 20 (Двадцати) до 24 (Двадцати четырех) исполненных договоров – 75 баллов

От 10 (Десяти) до 19 (Девятнадцати) исполненных договоров – 50 баллов

От 5 (Пяти) до 9 (Девяти) исполненных договоров – 25 баллов

От 1 (Одного) до 4 (Четырех) исполненных договоров – 10 баллов

Менее 4 (Четырех) исполненных договоров – 0 баллов

Копии подписанных двумя сторонами (заказчик – исполнитель) актов выполненных работ отсутствуют в составе заявки – 0 баллов.

Рейтинг заявки по показателю C_1^1 - «Опыт выполнения работ сопоставимого характера и объема» равен оценке в баллах, умноженной на коэффициент значимости показателя.»

Согласно Таблице ценовых расчетов показателей (прилагается к Заявлению и Получена Заявителем по жалобе в ответ на Запрос к Организатору торгов), Победитель конкурса получил 100 баллов (в соответствии с коэффициентом 0,3 это 30% от общих баллов квалификационных – не ценовых - показателей при оценке заявок), заявитель – только 3%.

В остальной части не ценовых (квалификационных) показателей, показатели заявок всех 3х участников признаны равными, с равным начислением баллов.

Исходя из данных Таблицы ценовых расчетов показателей следует, что Победитель предоставил Организатору конкурса информацию о более чем 25 контрактах, заключенных за 3 года, предшествующих конкурсу (т.е. за период с 16 апреля 2016 года по 16 апреля 2019 года) на сумму более 15 млн. руб. по каждому, исполненных на 16 апреля 2019 года и заключенных в соответствии с Федеральными законами № 44-ФЗ и 223-ФЗ т.е. посредством проведения тендеров, информация о которых размещается на сайте www.zakupki.gov.ru.

Вместе с тем, если на указанном сайте www.zakupki.gov.ru сделать запрос по ИНН победителя конкурса – 7728702590 – то полученная информация не будет соответствовать набранным Победителем конкурса баллам (скрин-копии страницы прилагаются). Более того, как видно из информации на сайте, исполненными являются только 2 контракта на сумму более 15 млн. руб. каждый, соответствующие критериям Конкурсной документации (заключенным и исполненным в соответствии с ФЗ № 44-ФЗ и 223-ФЗ за 3 года, предшествующих дате размещения Извещения о закупке и на сумму не менее 15 млн. руб.).

Таким образом, по мнению Заявителя, Заказчик должен был оценить Победителя торгов по данному критерию как 10 баллов, с применением коэффициента 0,3 – т.е. оценить общий неценовой показатель Победителя в размере 43,8 % аналогично оценке неценовых показателей Заявителя жалобы.

Как следствие, при сложении ценовых и неценовых показателей, победителем торгов должен был быть признан Заявитель по жалобе, с суммарным процентным показателем по ценовым и неценовым критериям в размере 83,8 баллов, в то время как Победитель конкурса напротив должен был бы получить не 99,42 балла по суммарным (ценовым и не ценовым показателям), а, только 83,22 балла.

Помимо указанного, факт отсутствия контрактов, соответствующих критериям конкурсной документации в количестве, указанном в Таблице, косвенно подтверждается данными бухгалтерской отчетности победителя конкурса (ООО ЧОП «ФАКТУМ С

е Заявитель считает, что неправильная оценка со стороны Организатора и Заказчика торгов заявки победителя торгов привела к ошибочному определению победителя (победителем определено не то лицо, а должен был быть Заявитель жалобы). Что, в свою очередь, привело к нарушению прав Заявителя жалобы.

Р
и
т
и

В соответствии с п. 22 ст. 3.2. Закона № 223-ФЗ победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Таким образом, в нарушение п. 22 ст. 3.2. Закона № 223-ФЗ в качестве победителя закупки признано ненадлежащее лицо.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 18.1., 23, 39 Федерального закона от .07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Прошу:

1. Возбудить дело о нарушении **Федеральным государственным унитарным предприятием издательство «Известия» Управления делами Президента Российской Федерации** антимонопольного законодательства при проведении закупки в форме СБ-АСТ: запрос предложений через электронную торговую площадку - www.rts-tender.ru Номер извещения о проведении открытого конкурса № 31907775954 (опубликовано на сайте Предмет договора: услуги по охране и обеспечению безопасности объектов ФГУП Издательство «Известия».);

2. Признать незаконным решение об определении в качестве победителя конкурса ООО ЧОП «ФАКТУМ Секьюрити», изложенное в Протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений № 778029 (№ в ЕИС 31907775954) как вынесенное с нарушением законодательства;

3. Вынести предписание об устранении нарушений.

Приложения:

1. Заявление о принятии жалобы к производству (сопроводительное письмо);
2. Извещение о проведении закупки от 16.04.2019 года (распечатка с сайта
3. Конкурсная документация, размещенная на www.zakupki.gov.ru на оптическом носителе – компакт диске;
4. Заявка ООО ЧОП «Охранное агентство «Эскарп-НВ 1» от 25 апреля 2019 года заверенная копия);
5. Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений № 778029 (№ в ЕИС 31907775954) от 29.04.2019 года (распечатка с сайта
6. Таблица расчета ценовых показателей (распечатка переписки с электронных адресов, заверенная представителем)
7. Распечатка информации о закупке с сайта www.rts-tender.ru.
8. Распечатка информации о закупках и заключенных контрактах со стороны ООО ЧОП «ФАКТУМ Секьюрити» с сайта www.zakupki.gov.ru
9. Копия доверенности на представителя.

Представитель по доверенности  Данилин В.В.