

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 33-49-78, 43-10-25
e-mail: to33@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/67-1288/2019

19 декабря 2019 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 19.12.2019

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу ООО «Мидгард» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на поставку горюче-смазочных материалов и специальных жидкостей для специальной техники (№ закупки 0328300129419000309) в присутствии: представителя уполномоченного органа – отдела муниципального заказа администрации города Коврова, представителя заявителя - ООО «Мидгард»

Заказчик, надлежащим образом уведомленный о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечил.

В ходе рассмотрения дела о нарушении законодательства в сфере закупок № 033/06/67-1288/2019 Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ООО «Мидгард» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на поставку горюче-смазочных материалов и специальных жидкостей для специальной техники (№ закупки 0328300129419000309).

По мнению заявителя, аукционная комиссия необоснованно отказала в доступе к участию в указанном электронном аукционе заявке ООО «Мидгард» по следующим основаниям: п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (непредоставление (отсутствие) информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а именно: отсутствие информация о конкретном показателе товара: п.1: Тосол..Фасовка – бочка не менее 220 кг....).

В подтверждение своей позиции, заявитель приводит следующие доводы.

При подаче заявки ООО «Мидгард» к рассмотрению первых частей поданной позиции была указана следующая информация: **Упаковка - бочка 220 кг.**

После получения Уведомления о недопуске к участию в электронном аукционе № 0328300129419000309 заявитель 11.12.2019 года в 16:15 по телефону 7-49232-34645 связался с организатором закупки МКУ "ГОРОД", запросил по какой причине отклонили заявку ООО «Мидгард» и получил ответ, что данная заявка не соответствует требованиям заказчика. А именно заказчик по позиции №8 Тосол, указывает «**Фасовка - бочка не менее 220кг**», а данный участник указывает «**Упаковка - бочка 220кг**».

На основании вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной и вынести предписание заказчику об устранении допущенных нарушений путем внесения соответствующих изменений в аукционную документацию.

По существу жалобы уполномоченный орган поясняет следующее.

02.12.2019 в Единой информационной системе в сфере закупок были размещены извещение и документация об электронном аукционе № 0328300129419000309.

На основании требований статей 64 и 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон) в разделе «Наименование и описание объекта закупки» информационной карты документации об аукционе, утверждённой заказчиком, указано: «Функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки указаны в приложении №1 к информационной карте».

В соответствии с подпунктом б пункта 2 части 3 статьи 66 Федерального закона при осуществлении закупки товара первая часть заявки на участие в электронном аукционе за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе.

В разделе «Исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона» информационной карты документации об аукционе указано, что первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе.

В приложении № 1 к информационной карте документации об электронном аукционе заказчиком установлены следующие значения:

№ п/п	Наименование товара	Показатели, позволяющие определить соответствиекупаемых товаров установленным заказчиком требованиям с указанием максимальных и (или) минимальных значений таких показателей и показателей, значения которых не могут изменяться, параметры эквивалентности
1	Тосол	<p>Предназначен для охлаждения двигателей внутреннего сгорания легковых, грузовых автомобилей и спецтехники, эксплуатируемых при температуре окружающей среды [до -40]^а °С.</p> <p>Состав — высококачественный этиленгликоль, антикоррозионные, стабилизирующие, противопенные и смазывающие присадки.</p> <p>Щелочность - 17 см³.</p> <p>Температура кипения при давлении 101,3 кПа- 109°С.</p> <p>Температура замерзания - не выше [-35]°С.</p> <p>Плотность при 20 °С - не более 1,103 г/мл.</p> <p>Упаковка - бочка не менее 220 кг.</p> <p>Фасовка - бочка не менее 220 кг.</p>

Неотъемлемой частью документации об аукционе является «Инструкция участникам закупки по составлению заявки», которой должны руководствоваться как участники закупки при формировании заявки, так и члены комиссии при рассмотрении заявок.

В своей заявке участник закупки № 6 (ООО «Мидгард») указал: «**Тосол "Starex": Упаковка - бочка 220 кг**».

Единая комиссия рассмотрела первую часть заявки участника № 6 (ООО «Мидгард») на соответствие требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, и приняла решение об отказе в допуске участника № 6 к участию в электронном аукционе. Основание: п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (непредоставление (отсутствие)

информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ. а именно: **отсутствие информация о конкретном показателе товара: п.1: Тосол:..Фасовка - бочка не менее 220 кг).**

Уполномоченный орган считает, что нарушений законодательства при проведении электронного аукциона № 0328300129419000309 со стороны уполномоченного органа не допущено и просит признать жалобу ООО «Мидгард» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на поставку горюче-смазочных материалов и специальных жидкостей для специальной техники (№ закупки 0328300129419000309) необоснованной .

Заказчик по существу жалобы сообщает следующее.

На основании требований статей 64 и 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон) в разделе «Наименование и описание объекта закупки» информационной карты документации об аукционе, утверждённой заказчиком, указано: «Функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки указаны в приложении №1 к информационной карте».

В соответствии с подпунктом б пункта 2 части 3 статьи 66 Федерального закона при осуществлении закупки товара первая часть заявки на участие в электронном аукционе за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе.

В разделе «Исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона» информационной карты документации об аукционе указано, что первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе.

В приложении № 1 к информационной карте документации об электронном аукционе в п.1 «Тосол» по разделу «Показатели, позволяющие определить соответствиекупаемых товаров установленным заказчиком требованиям с указанием максимальных и (или) минимальных значений таких показателей и показателей, значения которых не могут изменяться, параметры эквивалентности» заказчиком установлены следующие значения: **«Упаковка - бочка не менее 220 кг. Фасовка - бочка не менее 220 кг.»**

Неотъемлемой частью документации об аукционе является «Инструкция участникам закупки по составлению заявки», которой должны руководствоваться как участники закупки при формировании заявки, так и члены комиссии при рассмотрении заявок.

Для обеспечения максимальной сохранности, складирования и транспортировки товара в аукционную документацию включены следующие показатели:

- **фасовка** - распределение товара на определенные заранее фиксированные порции.
- **упаковка** - комплекс защитных мер и материальных средств по подготовке товара к транспортированию и хранению для обеспечения её максимальной сохранности и приданию транспортабельного состояния.

В соответствии с положениями статьи 65 Федерального закона любой участник закупки, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение открытого аукциона в электронной форме, запрос о разъяснении положений документации об открытом аукционе в электронной форме.

Участник мог обратиться к заказчику с запросом о разъяснении положений документации, но не воспользовался данным правом.

На основании изложенного, заказчик просит признать данную жалобу необоснованной

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

02.12.2019 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0328300129419000309 и

документация об электронном аукционе на поставку горюче-смазочных материалов и специальных жидкостей для специальной техники.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 254 824,63 рублей.

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В приложении № 1 к информационной карте документации об электронном аукционе в п.1 «Тосол» по разделу «Показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров установленным заказчиком требованиям с указанием максимальных и (или) минимальных значений таких показателей и показателей, значения которых не могут изменяться, параметры эквивалентности» заказчиком установлены следующие значения: **«Упаковка - бочка не менее 220 кг. Фасовка - бочка не менее 220 кг.»**

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0328300129419000309 от 11.12.2019 участнику закупки с порядковым номером 6 (ООО «Мидгард») отказано в допуске к участию в электронном аукционе на основании: п.1 ч.4 ст.67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (непредоставление (отсутствие) информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а именно: отсутствие информация о конкретном показателе товара: п.1: Тосол...Фасовка – бочка не менее 220 кг....).

Проанализировав первую часть заявки заявителя, инструкцию и требования, установленные заказчиком в аукционной документации, Комиссия пришла к следующему выводу.

В своей заявке участник закупки № 6 (ООО «Мидгард») указал: «Точол "Starex": Упаковка - бочка 220 кг».

Следовательно, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок, а именно проверяя первые части заявок на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе, правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе, по основаниям указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Мидгард» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на поставку горюче-смазочных материалов и специальных жидкостей для специальной техники (№ закупки 0328300129419000309) необоснованной.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии