



частная охранная организация

Общество с ограниченной ответственностью
Частная охранная организация «Илир»

(ОГРН: 1152468050680)

660006, г. Красноярск, ул. Свердловская, 141 – 182

Тел. 88002508743

www.sibilir.com

info@sibilir.com

УФАС России по
Красноярскому краю

E-mail: to24@fas.gov.ru

Исх. №396 от 11.05.2021 года

«Жалоба по закупке №32110237173»

<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeInfoId=12590972>

Заказчик:

Наименование: Краевое государственное автономное учреждение
«Центр спортивной подготовки» (далее - КГАУ «ЦСП»);

Адрес места нахождения: г. Красноярск, остров Отдыха, 12.

Почтовый адрес: 660064, г. Красноярск, остров Отдыха, 12.

Адрес электронной почты: tdv@krascsp.ru

Предмет закупки:

Оказание услуг физической охраны для нужд краевого государственного автономного учреждения «Центр спортивной подготовки» (далее - КГАУ «ЦСП»).

Заказчиком были совершены действия по закупке услуг физической охраны для нужд краевого государственного автономного учреждения «Центр спортивной подготовки» (далее - КГАУ «ЦСП») в виде запроса предложений в электронной форме в порядке Закона 223-ФЗ.

ООО ЧОО «Илир-24» как потенциальный участник закупки, ознакомившись с документацией заказчика, считает ее не соответствующей требованиям Закона №223-ФЗ, в силу следующего:

Закупка проводится в соответствии с требованиями Закона 223-ФЗ, на основании утвержденного во исполнение части 1 статьи 2 Федерального закона о закупках Положения о закупках.

Для проведения запроса предложений в электронной форме по указанной выше закупке организатором закупки разработана и размещена 27.04.2021 в ЕИС закупочная документация.

Из пунктов 13, 14 части 10 статьи 4 Закона 223-ФЗ следует, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с пунктом 4.3.4. раздела 4.3. «Критерии оценки заявок на участие в запросе предложений» Положения о закупках для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

1. Цена;
2. Качественные и (или) функциональные характеристики (потребительские свойства) товара, качество работ, услуг;
3. Расходы на эксплуатацию товара;
4. Расходы на техническое обслуживание товара;
5. Сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
6. Срок и (или) объем, на который предоставляются гарантии качества товара, работ, услуг;
7. Деловая репутация участника закупки;
8. Наличие у участника закупок производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и иных ресурсов необходимых для поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;
9. Квалификация и (или) опыт участника закупки;
10. Квалификация работников участника закупки.

В разделе 3 «Оценка заявок на участие в закупке» инструкции по подготовке заявок на участие в запросе предложений в электронной форме установлены следующие критерии оценки заявок на участие в запросе предложений, их содержание и значимость в процентном соотношении:

1. Цена договора значимость критерия 80%;
2. Опыт оказания услуг участником закупки значимость критерия 20%.

В соответствии с пунктом 3.10. раздела 3 Инструкции по подготовке заявок опыт работы участника закупки на оказание услуг по осуществлению охраны подтверждается участниками закупки, путем предоставления в составе заявки копий исполненных договоров (контрактов) со всеми приложениями по оказанию услуг физической охраны **спортивных зданий и сооружений для проведения спортивно-массовых и зрелищных мероприятий** (под которыми понимаются Дворцы спорта, спортивные арены, стадионы, бассейны, ледовые дворцы, физкультурно-оздоровительные комплексы и сооружения, имеющие специальные

места для зрителей, представляющих собой трибуны или отдельные ряды, спортивно-оздоровительных баз) за последние 3 (года) лет, предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в закупке, (определяется по дате заключения договора/контракта), при этом срок оказания услуг должен быть не менее 1 (одного) года и цена каждого договора (контракта) должна составлять не менее 1 (одного) миллиона рублей.

Из технического задания документации к закупке следует, что предметом закупки является оказание охранных услуг указание в предмете закупки на место оказания услуг (объекты краевого государственного автономного учреждения «Центр спортивной подготовки») предмета закупки (оказание охранных услуг) не меняет поэтому для определения представленных потенциальными участниками закупки контрактов в качестве подтверждения опыта, заказчик должен руководствоваться исключительно видами охранных услуг, установленных законом, а не принадлежностью Заказчиков к конкретной отрасли его деятельности.

Деятельность частных охранных организаций регулируется Законом РФ от 11.03.1992 N 2487-1 (ред. от 27.12.2019) "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации".

В соответствии со статьей 3 Закона частные охранные организации могут оказывать всего семь видов охранных услуг, перечень которых является исчерпывающим и расширенному толкованию не подлежит.

Таким видами услуг являются:

1) защита жизни и здоровья граждан;

2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;

(п. 2 в ред. Федерального закона от 22.12.2008 N 272-ФЗ)

3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию; (п. 3 в ред. Федерального закона от 22.12.2008 N 272-ФЗ)

4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;

5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;

6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;

(п. 6 введен Федеральным законом от 22.12.2008 N 272-ФЗ)

7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической

защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 настоящего Закона.

Перечень охранных услуг, предусмотренный статьей 3 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», не содержит каких-либо специальных требований к охранным организациям, исходя из специфики охраняемого объекта. Это вызвано прежде всего тем, что всю эту совокупность предприятий из различных сфер хозяйственной деятельности могут охранять любые предприятия, которым разрешено оказание приведенных видов охранных услуг и для охраны спортивных зданий и сооружений для проведения спортивно-массовых и зрелищных мероприятий к частным охранным организациям не предъявляются какие-либо дополнительные лицензионные требования.

Исходя из вышесказанного Заказчик, установив требование о подтверждении опыта участниками закупки, путем предоставления в составе заявки копий исполненных договоров (контрактов) со всеми приложениями по оказанию услуг физической охраны спортивных зданий и сооружений для проведения спортивно-массовых и зрелищных мероприятий нарушил требования части 1 статьи 2, части 1 статьи 3 Закона 223-ФЗ.

По изложенной выше правовой позиции относительно незаконности установления Заказчиком в документации требования о подтверждении опыта участника закупки путем предоставления исполненных контрактов по охране определенной отрасли, подробно высказалась комиссия УФАС России по Красноярскому краю в своем решении от 15.03.2021 года в ответ на жалобу ООО ЧОО «Илир-24» по закупке №32110029947.

На основании письма ФАС России №МЕ/48166/20 от 08.06.2020 просим провести заседание УФАС России по Красноярскому краю по рассмотрению данной жалобы без очного участия посредством интернет-видеоконференции.

Просим направить электронный адрес, по которому состоится проведение интернет-видеоконференции.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

- 1.Приостановить заключение контракта по закупке №32110237173.
- 2.Выдать предписание заказчику об устранении допущенных нарушений.

Приложение

- 1.Доверенность представителя.

С Уважением,

Представитель по доверенности

Е.С. Мальчиков

Подписано ЭЦП