

«МАСТЕР» ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ КООПЕРАТИВ

Юридический адрес: 129085, город Москва, Звёздный бульвар, дом 21 строение 1, этаж 4 помещение 1
комната 32В офис 5.ИНН/КПП: 9731020591/771701001, ОГРН: 5187746025154.

В Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве
E-mail: to50@fas.gov.ru
Юр. адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий
проезд, дом 4, стр. 1 м. Красные ворота

от ПК «Мастер»
Юр. адрес: 129164, г. Москва,
пер.Зубарева, д.15, корп.1, эт.2
пом.III, ком.60Е, оф.218
E-mail: Asellennik84@mail.ru
тел.: [8\(929\)929 90 88](tel:8(929)929 90 88)

ЖАЛОБА

на действия/бездействие заказчика

Организатор: Акционерное общество "Мосводоканал"

(Управление по закупкам)

Место нахождения: 105005, Москва, Плетешковский пер., дом 2

Почтовый адрес: 105005, Москва, Плетешковский пер., дом 2

Адрес электронной почты: shesterkina_sv@mosvodokanal.ru

Номер контактного телефона: 8 499 263 93 16

Контактное лицо: Шестеркина Светлана Васильевна

По техническим вопросам:

ФИО: Юдкина Мария Андреевна

8 (499) 267-29-10

pobedennaya_ma@mosvodokanal.ru

Электронная торговая площадка (ЭТП): www.roseltorg.ru

Предмет договора: Оказание услуг по уборке административных и производственных помещений ПЭУКС, ПУ "Зеленоградводоканал" АО "Мосводоканал"

НМЦК: 16 420 830,83 (Шестнадцать миллионов четыреста двадцать тысяч восемьсот тридцать рублей 83 копейки), в том числе НДС 20%.

«29» июля 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru была размещена закупка (извещение №32009334433) в виде открытого конкурса в электронной форме на оказание услуг по уборке административных и производственных помещений ПЭУКС, ПУ "Зеленоградводоканал" АО "Мосводоканал".

Согласно размещённой документации следует, что:

2.2. Показатель «Наличие опыта оказания аналогичных услуг»

Коэффициент значимости показателя (КЗ) = 0,50

СКРИН из Документации:

Порядок оценки заявок

по конкурсу: **Оказание услуг по уборке административных и производственных помещений ССВ, КОС, ХозУ АО "Мосводоканал"**

Номер критерия	Критерии оценки заявок на участие в конкурсе и их содержание	Значимость критериев оценки заявок на участие в конкурсе	
<i>Ценовой критерий</i>			
1.	Предложение о цене договора	50 %	
<i>Неценовые критерии</i>			
2	Предложение о квалификации участника в том числе:	50 %	
2.1	Обеспеченность кадровыми ресурсами (количество и/или квалификация)		50 баллов
2.2	Наличие опыта оказания аналогичных услуг		50 баллов

2.2. Показатель «Наличие опыта оказания аналогичных услуг»

Коэффициент значимости показателя (КЗ) = 0,50

Оценивается предложение участника об объемах (оценивается суммарный объем оказанных услуг сопоставимого характера, исчисляемый в рублях) исполненных участником контрактов (договоров) за последние 3 года, предшествующие дате начала подачи заявок на участие в настоящем конкурсе, без нарушений сроков и иных нарушений условий контракта (договора) по вине участника закупки.

Под услугами сопоставимого характера понимаются услуги по уборке помещений, территорий.

Сведения о наличии опыта участника подтверждаются копиями государственных контрактов (с актами оказанных услуг), заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, гражданско-правовых договоров (с актами оказанных услуг), заключенных в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ, содержащих сведения о стоимости оказанных услуг.

Копии указанных документов должны быть представлены в полном объеме со всеми приложениями, являющимися их неотъемлемой частью (должны быть представлены все страницы контрактов (договоров), а также актов оказанных услуг).

При этом представленные документы должны быть в виде неповторяющихся, полно читаемых копий, на которых видны необходимые сведения, подписи и печати.

В случае, если договоры (контракты), заключены в электронной форме, опыт подтверждается размещенными на сайте Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru «Информацией о заключенном контракте (его изменении)» и «Информацией об исполнении (о расторжении) договора» при условии предоставления в составе заявки «Сводных сведений о наличии опыта участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера», содержащие данные о номере договора, дате заключения, предмете, сумме договора, дате исполнения договора.

Рекомендуемая форма «Сводных сведений о наличии опыта по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера» приведена в Разделе 1.3. "Образцы форм и документов для заполнения участниками закупки (ФОРМА 5.1).

Согласно пункту 1,2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.05.2019) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

2. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно подпункту 2.1 ст. 2 Положения о закупке товаров, работ, услуг:

2.1. Нормативное правовое регулирование осуществления закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Заказчика основывается на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации, Закона № 223-ФЗ, иных федеральных законов и нормативных правовых актов, регулирующих отношения, связанные с осуществлением закупок.

Несмотря на вышеуказанное, Заказчик игнорирует опыт по **гражданско-правовым Договорам**, в том числе и те, которые заключались в процессе **хозяйственной деятельности**, таким образом, в оценку квалификации Участника конкурса положен опыт работы исключительно по государственным Контрактам по **44-ФЗ** и Договорам, заключенным по **223-ФЗ**.

В свою очередь, опыт выполнения соответствующих работ **исключительно** по государственным Контрактам по **44-ФЗ** и Договорам, заключенным по **223-ФЗ** не свидетельствует о большем профессионализме лица по сравнению с тем, кто выполнил аналогичные работы в рамках **иных гражданско-правовых отношений**, так как законодательство предъявляет одинаковые нормативные требования в части осуществления соответствующих работ и принятия их результата. Таким образом, само по себе выполнение участником закупки работ, являвшихся предметом конкурса, независимо от того, во исполнение какого Договора или Контракта, свидетельствует о наличии необходимого опыта у участника закупки, позволяющего оценить его квалификацию.

Отсутствует такой показатель и формулировка, как опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема именно для государственных и муниципальных нужд по 44-ФЗ, 223-ФЗ или, что к рассмотрению опыта Участника принимаются только Договоры, заключенные в рамках процедур по 223-ФЗ и 44-ФЗ в таких действующих документах, как:

- в Федеральном законе от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.05.2019) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", - в Гражданском кодексе Российской Федерации (ГК РФ) 30 ноября 1994 года N 51-ФЗ,
- в Положении о закупке товаров, работ, услуг,
- в Постановлении Правительства РФ от 28.11.2013 N 1085 (ред. от 27.07.2019) "Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Предоставленное заказчику право самостоятельно определять критерии и порядок оценки и сопоставления заявок не освобождают его от обязанности при формировании конкурсной документации соблюдать иные требования действующего законодательства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", действия Заказчика, установившего указанные требования в Документации, которые могут повлечь ограничение количества участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках 223-ФЗ, подпункту 2.1. пункта 2, Положения о закупке товаров, работ, услуг и нарушают требования части 1 статьи 2, части 6 статьи 3 Закона о закупках 223-ФЗ. В соответствии с пунктом 2 и 4 части 1 статьи 3 Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при закупке товаров, работ, услуг заказчика должны руководствоваться принципом **отсутствия ограничения конкуренции** в закупке путем установления **неизмеряемых требований к участникам закупки**, а также принципами **равноправия и справедливости**.

В связи с вышеизложенным и руководствуясь требованиями действующего законодательства, просим Комиссию Московского УФАС:

1. Приостановить процедуру закупки;
2. Указать Заказчику внести изменения в конкурсную документацию в части критерия: «Квалификация участников закупки» по показателю «Наличие опыта оказания

аналогичных услуг», не устанавливая ограничения о наличии опыта участника в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, гражданско-правовых договоров (с актами оказанных услуг), заключенных в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

Председатель ПК «Мастер»

Брыкалин В.И.

ЖАЛОБА

на действия/бездействие заказчика

«29» июля 2019 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение (№ 32009334433) о проведении открытого конкурса в электронной форме право заключения договора на оказание услуг по уборке административных и производственных помещений ПЭУКС, ПУ "Зеленоградводоканал" АО "Мосводоканал".

Согласно размещённой документации «28 07 20 КОНКУРСНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ1.doc» следует, что:

2.2. Показатель «Наличие опыта оказания аналогичных услуг»

Коэффициент значимости показателя (КЗ) = 0,50

Оценивается предложение участника об объемах (оценивается суммарный объем оказанных услуг сопоставимого характера, исчисляемый в рублях) исполненных участником контрактов (договоров) за последние 3 года, предшествующие дате начала подачи заявок на участие в настоящем конкурсе, без нарушений сроков и иных нарушений условий контракта (договора) по вине участника закупки.

Под услугами сопоставимого характера понимаются услуги по уборке помещений, территорий.

Сведения о наличии опыта участника подтверждаются копиями государственных контрактов (с актами оказанных услуг), заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, гражданско-правовых договоров (с актами оказанных услуг), заключенных в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ, содержащих сведения о стоимости оказанных услуг.

К рассмотрению принимаются только договора, заключенные в рамках процедур по **223-ФЗ и 44-ФЗ**.

Согласно пункту 1,2 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.05.2019) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

1. При закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

2. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно подпункту 2.1 ст. 2 Положения о закупке товаров, работ, услуг:

2.1. Нормативное правовое регулирование осуществления закупок на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Заказчика основывается на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации, Закона № 223-ФЗ, иных федеральных законов и нормативных правовых актов, регулирующих отношения, связанные с осуществлением закупок.

Не смотря на вышеуказанное, Заказчик игнорирует опыт по **гражданско-правовым Договорам**, в том числе которые заключались в процессе **обычной хозяйственной деятельности**, таким образом, в оценку квалификации Участника конкурса положен опыт работы исключительно по государственным Контрактам по **44-ФЗ** и Договорам, заключенным по **223-ФЗ**.

В свою очередь опыт выполнения соответствующих работ **исключительно** по государственным Контрактам по **44-ФЗ** и Договорам, заключенным по **223-ФЗ** не свидетельствует о большем профессионализме лица по сравнению с тем, кто выполнил аналогичные работы в рамках **иных гражданско-правовых отношений**, так как законодательство предъявляет одинаковые нормативные требования в части осуществления соответствующих работ и принятия их результата. Поэтому само по себе выполнение участником закупки работ, являвшихся предметом конкурса, независимо от того, во исполнение какого Договора или Контракта, свидетельствует о наличии необходимого опыта у участника закупки, позволяющего оценить его квалификацию.

Отсутствует такой показатель и формулировка, как опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема именно для государственных и муниципальных нужд по 44-ФЗ, 223-ФЗ или, что к рассмотрению опыта Участника принимаются только Договора, заключенные в рамках процедур по 223-ФЗ и 44-ФЗ в таких действующих документах, как:

- в Федеральном законе от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 01.05.2019) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", - в Гражданском кодексе Российской Федерации (ГК РФ) 30 ноября 1994 года N 51-ФЗ,

- в Положении о закупке товаров, работ, услуг,

- в Постановлении Правительства РФ от 28.11.2013 N 1085 (ред. от 27.07.2019) "Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Предоставленное заказчику право самостоятельно определять критерии и порядок оценки и сопоставления заявок не освобождают его от обязанности при формировании конкурсной документации соблюдать иные требования действующего законодательства.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", действия Заказчика, установившего указанные требования в Документации, которые могут повлечь ограничение количества участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках 223-ФЗ, подпункту 2.1. пункта 2, Положения о закупке товаров, работ, услуг и нарушают требования части 1 статьи 2, части 6 статьи 3 Закона о закупках 223-ФЗ. В соответствии с пунктом 2 и 4 части 1 статьи 3 Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при закупке товаров, работ, услуг заказчика должны руководствоваться принципом **отсутствия ограничения конкуренции в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки**, а также принципами равноправия и справедливости.

В связи с вышеизложенным и руководствуясь требованиями действующего законодательства просим Комиссию Московского УФАС:

1. Приостановить подачу заявок;
2. Постановить Заказчику внести изменения в конкурсную документацию.