

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

# «СИБТРЭВЕЛ»

ОГРН 1171901004626 ИНН/КПП 1901136263/781301001  
197046, Санкт-Петербург, Каменноостровский пр., д. 1-3, лит. А, пом. 25-Н, ком. 16  
E-mail: sibtravel2021@gmail.com

Исх. № 2605 от 26.05.2023г.

**в Федеральную антимонопольную службу**  
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д.11, Д-242, ГСП-3  
e-mail: delo@fas.gov.ru

**в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области**  
344006, г. Ростов-на-Дону, пр.Ворошиловский,2/2, офис 403  
e-mail: tob1@fas.gov.ru

**Заявитель:** общество с ограниченной ответственностью  
«Сибтрэвел» (ООО «Сибтрэвел»)  
Адрес: 197046, Санкт-Петербург, Каменноостровский пр., д. 1-3,  
лит. А, пом. 25-Н, ком. 16  
ОГРН 1171901004626, ИНН 1901136263  
e-mail: sibtravel2021@gmail.com

**Заказчик:** акционерное общество «Северо-Кавказская  
пригородная пассажирская компания»  
344001, Ростовская обл., гор. Ростов-на-Дону, Депутатская ул., д.3  
ОГРН 1076162005864, ИНН 6162051289

**Организатор:** акционерное общество «Торговый дом РЖД»  
111033, г. Москва, ул. Волочаевская, д/лд. 5, к. 3  
ОГРН 1027700066041, ИНН 7708063900  
e-mail: tender@tdrzd.ru  
тел. 7 495 252 70 81 (доб. 1313)

## ЖАЛОБА

на действия организатора торгов,  
экспертной группы, рассмотревшей вторые части заявок

- 1.1. Заказчик: акционерное общество «Северо-Кавказская пригородная пассажирская компания» (ОГРН 1076162005864, ИНН 6162051289).
- 1.2. Организатор торгов: акционерное общество «Торговый дом РЖД» (ОГРН 1027700066041, ИНН 7708063900).
- 1.3. Способ осуществления закупки: конкурс в электронной форме, участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства.

1.4. Наименование закупки: открытый конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № ТД-882/23 на право заключения договора на оказание услуг по уборке вагонов и офисного здания.

1.5. Начальная (максимальная) цена договора: 112 792 385,94 рублей.

2. Извещение о проведении закупки:

**2.1. Номер процедуры в ЕИС 32312346306.**

2.2. Подача заявок.

2.2.1. Дата начала срока подачи заявок 28.04.2023.

2.2.2. Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика) 15.05.2023 09:00.

2.2.3. Порядок подачи заявок в соответствии с требованиями закупочной документации.

2.3. Рассмотрение первых частей заявок.

2.3.1. Дата рассмотрения первых частей заявок 16.05.2023.

2.3.2. Порядок рассмотрения первых частей заявок в соответствии с требованиями закупочной документации.

2.4. Рассмотрение вторых частей заявок.

2.4.1. Дата рассмотрения вторых частей заявок 19.05.2023.

2.4.2. Порядок рассмотрения вторых частей заявок в соответствии с требованиями закупочной документации.

2.5. Подведение итогов.

2.5.1. Дата подведения итогов 19.05.2023.

2.5.2. Порядок подведения итогов в соответствии с требованиями закупочной документации.

3. Участник закупки (заявитель): общество с ограниченной ответственностью «Сибтрэвел» (197046, Санкт-Петербург, Каменноостровский пр., д. 1-3, лит. А, пом. 25-Н, ком. 16; ОГРН 1171901004626, ИНН 1901136263; тел. 8 916 246-60-90; 8 913 049-09-49; e-mail: sibtravel2019@mail.ru).

4. Обоснование подачи жалобы с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ):

В соответствии с частями 10, 12 статьи 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе в случаях, предусмотренных этой частью, обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон № 135-ФЗ), с учетом особенностей, установленных ст. 3 Закона № 223-ФЗ, действия (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке, если такие действия (бездействия) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Как указано в Письме Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации № ИА/57470/19 от 05.07.2019г., за исключением случаев, поименованных в письме, жалоба на действия (бездействия) заказчика, комиссии заказчика, юридического лица, **подается в территориальный орган ФАС России по месту нахождения заказчика соответствующей закупки, являющейся предметом обжалования.**

Согласно части 4 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, допускается не позднее 10 дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных Законом № 223-ФЗ.



**Таким образом жалоба может быть подана по 30 мая 2023 года.**

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона N 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

**5. Предмет обжалования:**

5.1. Неправомерные действия заказчика (экспертной группы), который в протоколе от 22 мая 2023 года № ТД-882/23/2 рассмотрения и оценки вторых частей заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № ТД-882/23 на право заключения договоров на оказание услуг по уборке вагонов и офисного здания, принял необоснованное решение об отказе заявителю в допуске к участию в закупке.

5.2. Неконкурентный порядок оценки заявок участников, при котором цена договора и опыт оказания услуг ограничены максимальным количеством баллов, что приводит к тому, что реальная оценка производится по критерию квалификация персонала. При этом критерий «Квалификация персонала» своим названием вводит в заблуждение, поскольку фактически производится оценка общего количества персонала участника закупки, в том числе который не будет задействован при оказании услуг, а не квалификация персонала.

При этом Заказчиком фактически использован критерий оценки заявок, не поименованный в положении о закупках.

**6. Доводы жалобы с указанием норм Закона N 223-ФЗ:**

Заказчиком объявлен открытый конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № ТД-882/23 на право заключения договора на оказание услуг по уборке вагонов и офисного здания.

**I.**

25.05.2023 на ЭТП Заказчиком сформирован Протокол рассмотрения 2-х частей заявок и Протокол подведения итогов, размещен протокол от 22 мая 2023 года № ТД-882/23/2 рассмотрения и оценки вторых частей заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № ТД-882/23 на право заключения договоров на оказание услуг по уборке вагонов и офисного здания (далее – Протокол рассмотрения вторых частей заявок).

В подпунктах а) и б) пункта 1.4. Протокола рассмотрения вторых частей заявок указано, что по итогам рассмотрения вторых частей заявок на соответствие участников обязательным требованиям документации о закупке, а также наличие и соответствие представленных в составе заявок документов требованиям документации о закупке, установлено, что:

а) Заявка на участие в открытом конкурсе № ТД-882/23 отклоняется и в допуске к участию в открытом конкурсе № ТД-882/23 отказано участнику с номером заявки 6398 на основании пунктов 3.9.4.1, 3.9.4.4 документации о закупке в связи с несоответствием требованиям пунктов 3.1.2, 3.4.9, 3.17.8.6 документации о закупке, а также пункту 5 статьи 3.3. Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными



видами юридических лиц», согласно которому электронные документы участника конкурентной закупки в электронной форме должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью (далее – электронная подпись) лица, имеющего право действовать от имени участника конкурентной закупки в электронной форме, при этом фактически электронные документы участника закупки подписаны электронной подписью лица, не являющегося единоличным исполнительным органом общества на момент подачи заявки, а также в составе заявки участника отсутствует копия документа, подтверждающего полномочия данного лица действовать от имени участника закупки (участник закупки является обществом с ограниченной ответственностью, в соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 40 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» только единоличный исполнительный орган общества без доверенности может действовать от имени общества, в том числе представлять его интересы и совершать сделки);

б) Заявка на участие в открытом конкурсе № ТД-882/23 отклоняется и в допуске к участию в открытом конкурсе № ТД-882/23 отказано участнику с номером заявки 6187 на основании пунктов 3.9.4.1, 3.9.4.4 документации о закупке в связи с несоответствием требованиям пунктов 3.1.2, 3.4.9, 3.17.8.6 документации о закупке, а также пункту 5 статьи 3.3. Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», согласно которому электронные документы участника конкурентной закупки в электронной форме должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью (далее – электронная подпись) лица, имеющего право действовать от имени участника конкурентной закупки в электронной форме, при этом фактически электронные документы участника закупки подписаны электронной подписью лица, не являющегося единоличным исполнительным органом общества на момент подачи заявки, а также в составе заявки участника отсутствует копия документа, подтверждающего полномочия данного лица действовать от имени участника закупки (участник закупки является обществом с ограниченной ответственностью, в соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 40 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» только единоличный исполнительный орган общества без доверенности может действовать от имени общества, в том числе представлять его интересы и совершать сделки)

Таким образом заявка общества с ограниченной ответственностью «Сибтрэвел» № 6187 была отклонена, общество до участия в конкурсе не допущено.

Однако вывод экспертной группы не основан на фактических обстоятельствах. Заявителем в составе заявки приложена доверенность № 05/Н от 21 июля 2022 года, выданная на Гражданина РФ ~~Солкина Ю.Г.~~ со сроком полномочий до 21 июля 2023 года. Указанной доверенностью общество передало полномочия подписывать документы, в том числе конкурсные (аукционные) заявки.

Заявка Заявителя подписана усиленной квалифицированной подписью, владельцем квалифицированного сертификата которой является ООО «Сибтрэвел» (ОГРН 1171901004626, ИНН 1901136263), уполномоченным представителем - ~~Солкина Ю.Г.~~  
~~Есирпевич~~

Пунктом 3.4.9. Части 3 «Порядок проведения конкурса» конкурсной документации установлено, что электронные документы участника конкурса, заказчика, оператора ЭТП должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью (далее – электронная подпись) лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника конкурса, заказчика, оператора электронной площадки.



В заявке ООО «Сибтрэвел» таким лицом (уполномоченным представителем) являлся ~~Соскин Юрий Георгиевич~~, что полностью соответствует требованиям конкурсной документации.

Между тем именно это якобы имевшее место нарушение послужило основой принятия заказчиком неправомерного решения. Иные ссылки на положения документации на пункты 3.1.2 и 3.17.8.6 являются декларативными, не соответствует описательной части причины отказа.

**Необходимо отметить**, согласно части 2.3. статьи 3 Федерального закона от 27 декабря 2019 г. N 476-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электронной подписи» и статью 1 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - ФЗ № 476-ФЗ от 27.12.2019) в случае использования квалифицированной электронной подписи при участии в правоотношениях юридических лиц, индивидуальных предпринимателей допускается также применение квалифицированной электронной подписи юридического лица или индивидуального предпринимателя, квалифицированный сертификат которой выдан не позднее 31 декабря 2021 года удостоверяющим центром, получившим аккредитацию в соответствии с требованиями статьи 16 Федерального закона от 6 апреля 2011 года N 63-ФЗ «Об электронной подписи» после 1 июля 2020 года, с указанием в качестве владельца квалифицированного сертификата также физического лица, действующего от имени юридического лица без доверенности, или физического лица, являющегося индивидуальным предпринимателем.

Как указано в пункте 2.4. ФЗ № 476-ФЗ от 27.12.2019 в случае, если от имени юридического лица действует лицо, не являющееся уполномоченным на действия от имени юридического лица без доверенности, для подписания электронного документа допускается также применение квалифицированной электронной подписи юридического лица, квалифицированный сертификат которой выдан удостоверяющим центром, получившим аккредитацию в соответствии с требованиями статьи 16 Федерального закона от 6 апреля 2011 года N 63-ФЗ "Об электронной подписи" после 1 июля 2020 года, с указанием в качестве владельца также физического лица, являющегося таким представителем юридического лица. Представление доверенности в электронной форме в машиночитаемом виде в данном случае не требуется.

Такие сертификаты являются действительными и, в силу пункта 2.7. ФЗ № 476-ФЗ от 27.12.2019, действуют до 31 августа 2023 года.

**Резюмируя вышесказанное:** до 31.08.2023 допускается не применять машиночитаемую доверенность при условии, что электронный документ подписан представителем юридического лица по доверенности, с указанием в сертификате в качестве владельца также физического лица, являющегося таким представителем (ч. 2.4, 2.5, 2.6, 2.7 ст. 3 Закона N 476-ФЗ от 27.12.2019, ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 30.12.2021 N 443-ФЗ. информация ФНС России от 26.12.2022).

Несмотря на вышесказанное, проигнорировав положения федерального закона, фактически представленные документы (доверенность), Заказчик посчитал конкурсную заявку не подписанной должным образом (в соответствии с требованиями конкурсной документации) и отклонил по основаниям пункта 3.9.4.4. части 3 «Порядок проведения конкурса» конкурсной документации, что не соответствует действительности, противоречит



нормам материального права, указанным в настоящей жалобе, нарушает законные права и интересы Заявителя.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Типовым положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд акционерного общества «Северо-Кавказская пригородная пассажирская компания», утвержденным решением Совета директоров от 31.08.2022 (далее - Положение о закупке), в соответствии с пунктом 33 которого, при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

## II.

Согласно пункту 232 Положения о закупках для оценки и сопоставления заявок участников в документации о конкурентной закупке используются следующие критерии:

- 1) цена договора (цена за единицу товара, работы, услуги);
- 2) качественные, функциональные и экологические характеристики товаров, работ, услуг;
- 3) квалификация участников;
- 4) расходы на эксплуатацию товаров;
- 5) стоимость жизненного цикла;
- 6) расходы на техническое обслуживание товаров;
- 7) сроки (периоды) поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;
- 8) срок предоставления гарантии качества товаров, работ, услуг;
- 9) объем предоставления гарантии качества товаров, работ, услуг;
- 10) наличие системы менеджмента качества (оценка по этому критерию осуществляется в обязательном порядке в случае закупки продукции, подлежащей инспекторскому контролю);
- 11) наличие фактов неисполнения, ненадлежащего исполнения обязательств перед заказчиком и/или третьими лицами;
- 12) условия оплаты товаров, работ, услуг (размер аванса, сроки оплаты и т.п.).



Заказчиком при оценке заявок используются критерии «Цена договора» (ч.1. п.232. Положения о закупках), «Опыт оказания услуг» (отсутствует как критерий в Положении о закупках) и «Квалификация персонала» (отсутствует как критерий в Положении о закупках), который фактически является критерием, при котором происходит оценка количества штата участника закупки, что также не предусмотрено Положением о закупках.

По мнению Заявителя, «Опыт оказания услуг» является критерием «Квалификация участников» (ч.3 п.232 Положения о закупках), при этом критерий «Квалификация персонала», которым оценивается штатная численность участника закупки – Положением о закупках не предусмотрен.

Заказчики, руководствующиеся по общему правилу нормами Закона N 223-ФЗ (пп. 1 - 3. б ч. 2 ст. 1 Закона N 223-ФЗ), обязаны осуществлять закупки в соответствии с утвержденными соответствующими органами управления заказчика и размещенными в единой информационной системе (далее - ЕИС) положениями о закупках либо положениями о закупках материнских организаций, решение о присоединении к которым принято теми же органами и которое также должно быть размещено в ЕИС.

Анализ порядка оценки заявок указывает на то, что Заказчиком используется неконкурентный метод при определении победителя. Цена договора и опыт оказания услуг ограничены максимальным количеством баллов, который легко достичь.

Указанное приводит к тому, что реальная оценка производится по критерию квалификация персонала, который своим названием вводит в заблуждение, поскольку фактически производится оценка общего количества персонала участника закупки, в том числе который не будет задействован при оказании услуг, что не имеет никакого отношения к квалификации персонала, которая может быть подтверждена уровнем образования или опытом.

На основании изложенного, руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### **ПРОШУ:**

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Сибтрэвел» (ОГРН 1171901004626, ИНН 1901136263) на действия заказчика - акционерного общества «Северо-Кавказская пригородная пассажирская компания» (ОГРН 1076162005864, ИНН 6162051289), действия организатора торгов - акционерного общества «Торговый дом РЖД» (ОГРН 1027700066041, ИНН 7708063900), при проведении открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № ТД-882/23 на право заключения договора на оказание услуг по уборке вагонов и офисного здания – **обоснованной**.

Выдать акционерному обществу «Северо-Кавказская пригородная пассажирская компания» (ОГРН 1076162005864, ИНН 6162051289), акционерному обществу «Торговый дом РЖД» (ОГРН 1027700066041, ИНН 7708063900) обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, в соответствии с принятым решением, отменить протокол рассмотрения вторых частей заявок и протокол подведения итогов, допустить общество с ограниченной ответственностью «Сибтрэвел» до участия в закупке, обязать внести изменения в закупочную документацию, приведя ее в соответствии с требованиями положения о закупках акционерного общества «Северо-Кавказская пригородная пассажирская компания»

Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений.

Директор


  
  
Федорова Лейла Ниязовна

Приложения:

Решение о назначении генерального директора Заявителя;

Выписка из ЕГРЮЛ по Заявителю;

Лист ознакомления с информацией, содержащейся в квалифицированном сертификате;

Доверенность на  Ю.Д.