



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Уральский государственный горный университет»
(ФГБОУ ВО «УГГУ»)

620144, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул.
Куйбышева, д. 30

ООО «Мелитэк»
117342, г. Москва, ул. Обручева, д. 34/63, стр. 2

АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ЕДИНАЯ
ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА»

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-1574/2020

г. Екатеринбург

22.04.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

рассмотрела жалобу ООО «Мелитэк» (117342, г. Москва, ул. Обручева, д. 34/63, стр. 2) с информацией о нарушении заказчиком в лице ФГБОУ ВО «УГГУ» (620144, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Куйбышева, д. 30), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку портативного рентгенофлуоресцентного спектрометра (извещение № 32008982419) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Мелитэк» (вх. № 01-10316 от 13.04.2020 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ФГБОУ ВО «УГГУ», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку портативного рентгенофлуоресцентного спектрометра (извещение № 32008982419), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Мелитэк» указал, что закупочной комиссией проведена процедура рассмотрения заявок с нарушением требований Закона о закупках. На основании приведенных доводов просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения

порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный горный университет» (далее – Положение о закупках), утвержденное заместителем Министра науки и высшего образования РФ, и размещенное в единой информационной системе в редакции 10 от 30.11.2018 г.

13.03.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32008982419 на поставку портативного рентгенофлуоресцентного спектрометра.

23.03.2020 г. закупочной комиссией проведена процедура рассмотрения заявок, по результатам которой составлен протокол № 32008982419, подписанный присутствующими членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом участник закупки ООО «ИННФОКУС» допущен к участию в запросе котировок в электронной форме.

В силу ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны, в том числе, следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В пп. 4 п. 12 Раздела 6 Положения о закупках установлено, что в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме должны быть указаны следующие сведения:

4) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ.

В силу п. 14. Раздела 6 Положения о закупках заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, а также сведения об участнике закупки, информацию о его соответствии требованиям (если такие требования установлены в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме) и об иных условиях исполнения договора в соответствии с требованиями извещения о проведении запроса котировок в электронной форме. Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок в электронной форме, в том числе исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены в составе заявки, указываются в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме с учетом требований настоящего раздела Положения о закупке.

В Приложении № 2 к запросу котировок в электронной форме содержится описание предмета закупки, включая наименование и характеристики поставляемого товара, в том числе к защите детектора установлены следующие характеристики: полимерная сетка на входном окне рентгеновского детектора. Применение полимерных пленок на окне детектора и металлических заслонок не допускается.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участником закупки ООО «ИННФОКУС» в составе заявки указаны характеристики защиты детектора, а именно полимерная сетка на приемном окошке и шторка детектора, которые соответствуют требованиям заказчика.

В Приложении № 2 к запросу котировок в электронной форме содержится описание предмета закупки, включая наименование и характеристики поставляемого товара, в том числе к массе (с аккумулятором) установлены следующие характеристики: не более 1,5 кг.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участником закупки ООО «ИННФОКУС» в составе заявки указаны характеристики массы (с аккумулятором), а именно 1,3 кг базовый блок, которые соответствуют требованиям заказчика.

В Приложении № 2 к запросу котировок в электронной форме содержится описание предмета закупки, включая наименование и характеристики поставляемого товара, в том числе к электропитанию установлены следующие характеристики: напряжение постоянного тока не более 7,2В.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участником закупки ООО «ИННФОКУС» в составе заявки указаны характеристики электропитания, а именно напряжение постоянного тока 7,2В, которые соответствуют требованиям заказчика.

В Приложении № 2 к запросу котировок в электронной форме содержится описание предмета закупки, включая наименование и характеристики поставляемого товара, в том числе к диапазону температуры окружающей среды установлены следующие характеристики: от -10°C (кратковременно от - 30°C) до +50°C.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участником закупки ООО «ИННФОКУС» в составе заявки указаны характеристики диапазона температуры окружающей среды, а именно от -10°C (кратковременно от -30°C) до $+50^{\circ}\text{C}$, которые соответствуют требованиям заказчика.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 20 Раздела 6 Положения о закупках комиссия принимает решение о несоответствии заявки на участие в запросе котировок в электронной форме в следующих случаях:

- 1) непредставления документов и информации, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок в электронной форме;
- 2) несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме;
- 3) наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике закупки и (или) о предлагаемых им товаре, работе, услуге;
- 4) несоответствия участника закупки требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.
- 5) непоступление до даты рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме на счет, который указан Заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке.

Таким образом, закупочной комиссией правомерно принято решение о допуске к участию в запросе котировок в электронной форме участника закупки ООО «ИННФОКУС».

В соответствии с протоколом № 32008982419 участник закупки ООО «НЕРАЗРУШАЮЩИЙ КОНТРОЛЬ» допущен к участию в запросе котировок в электронной форме.

В Приложении № 2 к запросу котировок в электронной форме содержится описание предмета закупки, включая наименование и характеристики поставляемого товара, в том числе к рекалибровке (учет дрейфа электроники и детектора) установлены следующие характеристики: «рекалибровка должна происходить автоматически при каждом измерении без анализа внешних рекалибровочных образцов для постоянного учета влияния окружающей среды на результаты измерений».

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участником закупки ООО «НЕРАЗРУШАЮЩИЙ КОНТРОЛЬ» в составе заявки указаны характеристики рекалибровки (учет дрейфа электроники и детектора), а именно «рекалибровка должна происходить автоматически при каждом измерении без анализа внешних рекалибровочных образцов для постоянного учета влияния окружающей среды на результаты измерений», которые соответствуют требованиям заказчика.

В Приложении № 2 к запросу котировок в электронной форме содержится описание предмета закупки, включая наименование и характеристики поставляемого товара, в том числе к сменщику фильтров установлены следующие характеристики: автоматический, не менее 4-х предустановленных фильтров.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участником закупки ООО «НЕРАЗРУШАЮЩИЙ КОНТРОЛЬ» в составе заявки указаны характеристики сменщика

фильтров, а именно «5 предустановленных фильтров». При этом, участником закупки ООО «НЕРАЗРУШАЮЩИЙ КОНТРОЛЬ» не продекларировано в составе заявки что сменщики фильтров являются автоматическими, то есть в указанной части заявка участника закупки не соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме.

В Приложении № 2 к запросу котировок в электронной форме содержится описание предмета закупки, включая наименование и характеристики поставляемого товара, в том числе к диапазону температуры окружающей среды установлены следующие характеристики: от -10°C (кратковременно от - 30°C) до +50°C.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участником закупки ООО «НЕРАЗРУШАЮЩИЙ КОНТРОЛЬ» в составе заявки указаны характеристики диапазона температуры окружающей среды, а именно «-20 С ... +50 С». При этом, участником закупки ООО «НЕРАЗРУШАЮЩИЙ КОНТРОЛЬ» не продекларировано в составе заявки о возможности кратковременной работы от -30 С, то есть в указанной части заявка участника закупки не соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме.

В Приложении № 2 к запросу котировок в электронной форме содержится описание предмета закупки, включая наименование и характеристики поставляемого товара, в том числе к способу крепления съемной крышки к стенду установлены следующие характеристики: на поворотных петлях.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участником закупки ООО «НЕРАЗРУШАЮЩИЙ КОНТРОЛЬ» в составе заявки указаны характеристики способа крепления съемной крышки к стенду, а именно «сверху», что не соответствует требованиям заказчика.

Таким образом, закупочная комиссия в нарушение требований ч. 6 ст. 3 Закона о закупках допустила участника закупки ООО «НЕРАЗРУШАЮЩИЙ КОНТРОЛЬ» к участию в запросе котировок в электронной форме.

В данных действиях закупочной комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Мелитэк» признать обоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. В действиях заказчика в лице ФГБОУ ВО «УГГУ» нарушений Закона закупках не выявлено.
4. Заказчику в лице ФГБОУ ВО «УГГУ», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, в связи с наличием заключенного договора.
5. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, принимавших решение о допуске заявки участника закупки ООО «НЕРАЗРУШАЮЩИЙ КОНТРОЛЬ», с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на участие в конкурсной комиссии на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта,5/Химиков,3, 4 с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2020г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

