

Исх.№PR-2021-09-22  
22.09.2021

**Федеральная антимонопольная служба Российской Федерации:**

**Руководителю Шаскольскому Максиму Алексеевичу  
123995, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д.11, Д-242, ГСП-3**

**Заявитель (Участник закупки):**

**ООО "САППОРТ ПАРТНЕРС КИ ПИ АЙ"**  
**Юридический адрес: 121614, г. Москва, ул. Осенняя, д. 14, оф. 125**  
**Контактное лицо:**  
**Телефон** , **электронная почта**

**Наименование ЭТП (далее - Оператор ЭТП):**

**ООО «Электронная торговая площадка ГПБ»**  
**Юридический адрес: 117342, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая,  
дом 40, подвал, помещение I, ком. 25**

**Наименование Организатора:**

**ООО «ГЭХ Закупки»**  
**Место нахождения, почтовый адрес: 121357, г. Москва, ул. Верейская, д. 17**  
**Электронный адрес: info@geh-zakupki.ru**  
**Контактный телефон:**

**Наименование Заказчика:**

**ПАО «Московская объединенная энергетическая компания»  
(ПАО «МОЭК»)**  
**Место нахождения: 119526, г. Москва, пр-кт Вернадского,  
д. 101, корп. 3, эт. 20, каб. 2017**  
**Электронный адрес: ook@moeck.ru**  
**Контактный телефон:**

**Открытые маркетинговые исследования в электронной форме  
(с размещением информации), номер в ЕИС 32110639198**

**МИ №22Р10077 - Оказание услуг по разработке и изготовлению  
тиражей газеты "Энергия Столицы" для нужд ПАО «МОЭК» (2374)**

**ЖАЛОБА на действия (бездействия) Организатора и Заказчика**

14.09.2021 Оператором ЭТП на электронной торговой площадке в сети интернет по адресу <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/journal.html?regNumber=32110639198> было опубликовано Извещение о закупке № 32110639198 МИ №22Р10077 - Оказание услуг по разработке и изготовлению тиражей газеты "Энергия Столицы" для нужд ПАО «МОЭК» (2374) (далее – маркетинговые исследования).

ООО "САППОРТ ПАРТНЕРС КИ ПИ АЙ" надлежащим образом аккредитован в ЕРУЗ и у Оператора ЭТП.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке: до 10:30 часов (время московское) 22.09.2021.

Открытие доступа к заявкам: 22.09.2021 в 10:30 часов (время московское) или в зависимости от работы и функционала площадки, открывается вся заявка.

Рассмотрение заявок, подведение итогов: 03.12.2021.

Заявка на участие Заявителем не подана посредством Оператора ЭТП ввиду категорического несогласия с условиями закупочной документации, нарушающими федеральные законы Российской Федерации.

21.09.2021 посредством электронной почты (ввиду окончания установленных сроков подачи запроса разъяснений, дата начала предоставления разъяснений с момента публикации сведений о проведении маркетинговых исследований 14.09.2021, дата окончания предоставления запросов о разъяснении положений документации 17.09.2021 10:30 ч. (по московскому времени) Организатору и Заказчику был направлен запрос разъяснений, получение которого было подтверждено телефонограммой, однако никаких изменений в закупочную документацию Организатором и Заказчиком внесено не было.

В извещении к закупке № 22Р10077 о проведении маркетинговых исследований указано, что участниками могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Федеральным законом от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (далее – 422-ФЗ) вводится в действие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» на территории Российской Федерации.

Федеральным законом от 27.12.2019 № 474-ФЗ «О внесении изменений в статью 25-1 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и статью 8 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – 474-ФЗ) внесены изменения в статью 8 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – 223-ФЗ) путем добавления пункта 15: «Положения настоящего Федерального закона, касающиеся участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг, применяются в течение срока проведения эксперимента, установленного 422-ФЗ, в отношении физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

При этом статьей 9 422-ФЗ налоговым периодом признается месяц, а налоговая ставка устанавливается 6 (шесть) процентов в отношении доходов, полученных налогоплательщиками от реализации товаров (работ, услуг, имущественных прав) индивидуальным предпринимателям для использования при ведении предпринимательской деятельности и юридическим лицам, при

этом ни бухгалтерская отчетность в виде бухгалтерского баланса и отчета о прибылях и убытках, ни налоговая декларация в налоговые органы не предоставляются.

Учитывая вышеизложенное, а также изучив извещение и документацию «Об открытых маркетинговых исследованиях в электронной форме участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 22Р10077 на оказание услуг по разработке и изготовлению тиражей газеты "Энергия Столицы" для нужд ПАО «МОЭК» (далее – документация) мы приходим к выводу, что они составлены с существенными нарушениями 422-ФЗ, 474-ФЗ, 223-ФЗ, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – 135-ФЗ). Т.е. в извещении и документации не учтены положения данных федеральных законов.

Так, в разделе 9 «Методика оценки заявок на участие в закупке» в п.2 «Оценка нестоимостных критериев» в п.п.2.2 «Порядок оценки по критерию «Финансовое состояние» есть такие показатели предмета оценки, как «Коэффициент автономии за последний отчетный год  $\geq 0,5$ », «Коэффициент текущей ликвидности за последний отчетный год  $> 1$ », «Отсутствие у участника нулевой бухгалтерской отчетности в течение одного и более отчетных периодов», «Отсутствие в бухгалтерской отчетности участника убытка в течение одного и более отчетных периодов», принципом учета критерия по которым является «Соответствие критерию – 25 баллов; Несоответствие – 0 баллов», а общая оценка по группе критериев – 100 баллов. Исходя из норм 422-ФЗ и 474-ФЗ участник, применяющий специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», при подаче заявки согласно действующей документации автоматически получает 0 баллов по критерию «Финансовое состояние», т.к. ни один из предметов оценки законодательно не применяется.

К тому же, индивидуальные предприниматели на основании п. 1 ч. 2 ст. 6 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – 402-ФЗ) имеют право не вести бухгалтерский учет, если в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах они ведут учет доходов или доходов и расходов и (или) иных объектов налогообложения либо физических показателей, характеризующих определенный вид предпринимательской деятельности. Предприниматели освобождены от ведения бухгалтерского учета и сдачи в ИФНС бухгалтерской отчетности (Письма Минфина от 20.03.2018 № 03-11-11/17116, от 07.02.2018 № 03-11-12/7268, от 02.03.2015 № 03-11-11/10791).

В п.п.2.3 «Оценка по критерию «Квалификация участника» предметом оценки является «Наличие в штате Участника/Исполнителя определенного количества сотрудников, обладающих квалификацией/специализацией, а также имеющих право осуществлять деятельность по предмету закупки в соответствии с требованиями раздела 8 Документации». Принципом учета критерия является 60 баллов - при наличии в штате большего количества персонала, указанного в разделе 8 Документации, и подтверждения его квалификации, 0 баллов - при наличии в штате персонала, указанного в разделе 8 Документации, и подтверждения его квалификации. Причем особенный акцент делается на наличие штатных работников, в то время, когда участник, применяющий специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», может привлечь к выполнению работ каких-то физических лиц, заключив с ними договоры гражданско-правового характера. 422-ФЗ не содержит запрета на привлечение налогоплательщиком налога

на профессиональный доход лиц, не состоящих с ним в трудовых отношениях, в том числе по договору подряда. Такое разъяснение дала ФНС в письме № АБ-4-20/16632@ от 12.10.2020.

Данный критерий также противоречит 422-ФЗ, 223-ФЗ, ограничивая конкуренцию согласно 135-ФЗ.

К тому же неясно, опыт выполнения работ/оказания услуг за последние 3 года должен быть предоставлен без привязки к конкретному году или же в обязательном порядке за 2020, 2019, 2018 годы, учитывая вступление в силу 422-ФЗ с 01.01.2019 года.

Также пунктом 7.4.7. «Приложение к форме 4 Документации (перечень документов, предоставляемых Участником в составе Заявки)» предусмотрен избыточный перечень документов, не учитывающий нормы 422-ФЗ, 402-ФЗ, что также приводит к ограничению конкуренции, введению потенциальных участников в заблуждение и созданию дискриминационных условий.

Учитывая вышеизложенное, Заказчиком установлены избыточные критерии оценки «Финансовое состояние», «Квалификация участника» в нарушение 422-ФЗ, 223-ФЗ, 402-ФЗ, что приводит к ограничению конкуренции и создает дискриминационные условия.

Также в п.1.17 «Порядок формирования цены Заявки (цены лота)» Документации указано: п.п.1.17.3 Цена договора будет рассчитываться путем прибавления к цене Заявки суммы налога на добавленную стоимость (НДС) согласно законодательству Российской Федерации.

Данный порядок определения цены договора является нарушением 422-ФЗ, 223-ФЗ, 135-ФЗ. Основание - Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 23.04.2021 № 307-ЭС20-21065 по делу № А56-75118/2019.

Согласно ст.3 ч.1 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Дискриминационные условия - условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами (пункт 8 статьи 4 135-ФЗ), так как дискриминационные условия могут быть созданы хозяйствующим субъектам, действующим на одном товарном рынке, то есть конкурентам.

На основании вышеизложенного считаем необходимым приведение описания извещения и документации (а также Положения о закупках заказчика) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в установленные 223-ФЗ сроки

во избежание риска привлечения к административной ответственности (ч.7 ст.7.32.3 КОАП РФ за утверждение документации, которая не соответствует законодательству РФ).

На основании изложенного, в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, 223-ФЗ, 135-ФЗ

ПРОШУ:

1. Признать действия Организатора и Заказчика незаконными и нарушающими 223-ФЗ, 135-ФЗ.
2. Выдать предписание Организатору и Заказчику устранить допущенные нарушения и разместить заявку в ЕИС с учетом внесенных изменений.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Устав.
2. Лист изменений №1 к Уставу.
3. Решение учредителя.
4. Приказ о приеме работника на работу.
5. Паспорт.

Генеральный директор \_\_\_\_\_

М.П.