



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

11.03.2020 № 8/3087

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ООО «Первая Сервисная Компания»  
450078, г. Уфа, ул. Владивостокская, 1А  
Офис 301  
E-mail: a.belonogov@psk-auto.ru

**Заказчик:**

Акционерное общество «Башкиравтодор»  
450078, РБ, г. Уфа, ул. Кирова, дом 128,  
корп. «А»  
zakup@avtodor.rbinform.ru

**РЕШЕНИЕ № ТО002/07/3-568/2020**

**по результатам рассмотрения жалобы**

**ООО «Первая Сервисная Компания» на действия (бездействия) заказчика  
АО «Башкиравтодор» при закупке, товаров, работ, услуг в соответствии с  
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ,  
услуг отдельными видами юридических лиц»**

05.03.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

**Председатель Комиссии:**

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

**Члены Комиссии:**

– начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

в присутствии представителей: от Заявителя - ООО «Первая сервисная компания»:

заказчика - АО «Башкиравтодор»:  
25.12.2019 №09юр/1276),

(доверенность от 05.03.2020 №2); от  
(доверенность от

рассмотрев жалобу ООО «Первая сервисная компания» на действия

0153385

25.12.2019 №09юр/1276),

рассмотрев жалобу ООО «Первая сервисная компания» на действия АО «Башкиравтодор» в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

#### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба от 26.02.2020 вх. №3415 ООО «Первая Сервисная Компания» (450078, г. Уфа, Ул. Владивостокская, 1А, Офис 301) на действия заказчика – Акционерное общество «Башкиравтодор» (450078, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул. Кирова, д.128, корп.А) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора поставки барабана сушильного на АБЗ для нужд филиалов АО «Башкиравтодор» информация о котором размещена на официальном сайте в сети «Интернет» - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (извещение №32008905981).

Из жалобы заявителя следует, что Заказчик:

- Не указал место поставки товара, чем нарушил требования п.4 ч. 10 ст.4 Закона о закупках №223-ФЗ;

- Не указал срок направления заявки, чем создал условия для нечестной конкуренции между участниками;

- необоснованно установил требования обеспечения исполнения договора.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе, не согласен, представил письменное возражение от 05.03.2020 вх. №4032.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный

орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

В соответствии со статьей 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке это документ, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения является Положение о закупках.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках. Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч.9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч.10 ст. 4 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

При проведении настоящего открытого аукциона в электронной форме Заказчик регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг АО «Башкиравтодор», утвержденным приказом заместителя генерального директора по обеспечению АО «Башкиравтодор» Гайнуллиным Э.К. (далее – Положение о закупке) и Документацией об аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора поставки барабана сушильного на АБЗ для нужд филиалов АО «Башкиравтодор» (далее – Аукционная документация).

Комиссией было установлено, что 20.02.2020 АО «Башкиравтодор» на официальном сайте в сети «Интернет» - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) разместило извещение №32008905981 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора поставки барабана сушильного на АБЗ для нужд филиалов АО «Башкиравтодор».

В Техническом задании аукционной документации установлены условия доставки: «Осуществляется поставщиком до склада филиалов АО «Башкиравтодор».

АО «Башкиравтодор» имеет 55 филиалов.

В аукционной документации не имеется информации об адресах филиалов АО «Башкиравтодор», следовательно не возможно определить адрес доставки товара.

Согласно пункта 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должно быть указано место, условия и сроки поставки товара, выполнения работ, оказания услуг.

Тем самым, Заказчик при подготовке аукционной документации не указал место поставки товара, чем нарушил пункт 4 часть 10 статьи 4 Закона о закупках.

В этой связи довод Заявителя является обоснованным.

Также Заявитель обжалует действия Заказчика по указанию в аукционной документации предоставления обеспечения исполнения договора в размере 5% от начальной (максимальной) цены Договора, которое подлежит удержанию Заказчиком вследствие неисполнения Поставщиком своих обязательств, при этом согласно пункту 12.5 Проекта договора Заказчик возвращает Поставщику денежные средства, внесенные Поставщиком в качестве обеспечения исполнения обязательств, в течение 30 календарных дней со дня получения Заказчиком соответствующего письменного требования Поставщика с указанием расчетного счета **после полного исполнения Поставщиком обязательств по Договору.**

Пунктом 3 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что законом или договором может быть предусмотрено, что окончание срока действия договора влечет прекращение обязательств сторон по

договору. Договор, в котором отсутствует такое условие, признается действующим до определенного в нем момента окончания исполнения сторонами обязательства.

В соответствии со статьей 190 Гражданского кодекса Российской Федерации установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

Согласно пункта 10.1 Проекта договора, договор вступает в силу с момента подписания его Сторонами и действует до 31 декабря 2020 года, а в части обязательств до их полного надлежащего исполнения сторонами.

Указанная формулировка окончания срока действия договора не позволяет определить срок окончания действия контракта, поскольку его наступление поставлено в зависимость от события, относительно которого неизвестно, произойдет оно или нет, в связи с чем является нарушением п. 4 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

В силу изложенного довод Заявителя, что согласно технического задания аукционной документации поставка товара осуществляется в течении 25 календарных дней с момента получения письменной заявки от АО «Башкиравтодор», однако в закупочной документации отсутствует срок направления заявки, является обоснованным, поскольку неизвестно поступит ли заявка от АО «Башкиравтодор», более того, заказчик указывает, что заявка может вообще не направляться в адрес поставщика и что это не будет нарушением его обязательств, и заказчик не несет за это никакую ответственность (п. 2.4 аукционной документации и п.2.4 проекта договора).

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 20 ст.18.1, Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Первая Сервисная Компания» (450078, г. Уфа, ул. Владивостокская, 1А, Офис 301) на действия заказчика – Акционерное общество «Башкиравтодор» (450078, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул. Кирова, д.128, корп.А) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора поставки барабана сушильного на АБЗ для нужд филиалов АО «Башкиравтодор» информация о котором размещена на официальном сайте в сети «Интернет» - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (извещение №32008905981) обоснованной.

2. Заказчику - Акционерное общество «Башкиравтодор» (450078. Республика Башкортостан, г.Уфа, ул. Кирова, д.128, корп.А) выдать предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.

Председатель комиссии

Члены комиссии