



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
от _____
На № _____

Общество с ограниченной
ответственностью «Топливо-
энергетический комплекс «Чкаловский»
(ООО «ТЭК Чкаловский»
*

ООО Торговый дом «ПЗТА»
*

ООО «РТС-ТЕНДЕР»
<http://www.rts-tender.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2790/2020

г. Екатеринбург

09.07.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 16-00 осуществлено рассмотрение заявления, при участии представителей:

– заказчика в лице ООО «ТЭК Чкаловский», обеспечившего явку представителей: *

– заявителей ООО Торговый дом «ПЗТА» – *

рассмотрев жалобу ООО Торговый дом «ПЗТА» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице ООО «ТЭК Чкаловский» (*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку двух стальных задвижек 30с964нж Ду400 Ру25 с электроприводом (извещение № 32009245414) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО Торговый дом «ПЗТА» (вх. № 01-18132 от 30.06.2020 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ООО «ТЭК Чкаловский», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку двух стальных задвижек 30с964нж Ду400 Ру25 с электроприводом (извещение № 32009245414), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка заявителя была неправомерно отклонена, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия

их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «ТЭК «Чкаловский» (далее – Положение о закупках), утвержденного директором ООО «ТЭК» «Чкаловский» от 24.12.2018 и размещенного в единой информационной системе в версии 6 от 19.10.2019.

17.06.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009151536 и закупочная документация на поставку двух стальных задвижек 30с964нж Ду400 Ру25 с электроприводом.

Начальная (максимальная) цена лотов 500 000,00 руб.

29.06.2020г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в запросе предложений, по ее итогам составлен протокол б/н от 29.06.2020, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии. В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО Торговый дом «ПЗТА» отклонена на основании: «Согласно документации в пункте 1.1.10 сказано о том, что заявка на участие в запросе предложений должна содержать паспорт изготовителя на поставляемую продукцию».

В соответствии ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 8.3.4 Положения о закупках в запросе предложений должна содержаться следующая информация:

а) наименование и адрес организатора закупки и заказчика;

б) описание потребностей в закупках, включая технические и другие параметры, которым должно соответствовать предложение, а при закупке работ — объем и место их выполнения; при закупке услуг — объем и место их оказания;

в) критерии для оценки предложения, их иерархию (в порядке убывания значимости).

Организатор закупки вправе указать точную относительную значимость (веса, весовые коэффициенты) каждого такого критерия;

г) будут или не будут проводиться переговоры;

- д) порядок подачи и рассмотрения технических и коммерческих предложений;
- е) любые инструкции для подачи предложений, включая формат предоставления предложений, сроки и т.д.

В соответствии с п. 1.1.10 раздела I «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ» закупочной документации Заявка на участие в запросе предложений должна содержать: Паспорт изготовителя на поставляемую продукцию: требуется.

Комиссией установлено, что функционал оператора электронной торговой площадки ООО «РТС-ТЕНДЕР» (<http://www.rts-tender.ru>) позволяет подать документы на участие в закупке № 32009245414 в качестве заявки, состоявшей из двух частей заявки (первой и второй). При этом, ни в Положении о закупках, ни в закупочной документации заказчиком не определен порядок подачи заявки с учетом функционала оператора электронной торговой площадки ООО «РТС-ТЕНДЕР» (<http://www.rts-tender.ru>). В связи с чем, отсутствие аналогичного порядка подачи заявки на сайте оператора электронной торговой площадки ООО «РТС-ТЕНДЕР» (<http://www.rts-tender.ru>) и в Положении о закупках, а также в закупочной документации, привело к формальному отклонению заявки ООО Торговый дом «ПЗТА», так как паспорт изготовителя на поставляемую продукцию был предоставлен в составе второй части заявки участника закупки.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, закупочная комиссия в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках неправомерно признала заявку заявки ООО Торговый дом «ПЗТА» несоответствующей требованиям закупочной документации № 32009245414.

В действиях закупочной комиссии содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 Кодекса об административных правонарушениях РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО Торговый дом «ПЗТА» признать обоснованной.
2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице ООО «ТЭК «Чкаловский» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ООО «ТЭК «Чкаловский», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, принимавших решение о признании заявки ООО Торговый дом «ПЗТА», не соответствующей требованиям аукционной документации (извещение № 32009245414), с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2020г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии *

Члены Комиссии *

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-2790/2020

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,
проведения закупки**

г. Екатеринбург

09.07.2020г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

Трофимова А.Е. – заместителя руководителя Управления – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии,

Сидоровой М.Р. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

Жуковой А.С. – специалиста 1-го разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии, на основании решения № 066/01/18.1-2790/2020 от 09.07.2020г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ООО «ТЭК «Чкаловский», закупочной комиссии в срок **до «30» июля 2020 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-2790/2020 от 09.07.2020г., путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки № 32009245414, закупочной комиссии рассмотреть заявки, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в закупке № 32009245414 с учётом решения № 066/01/18.1-2790/2020 от 09.07.2020г. и завершении процедуры торгов в соответствии с нормами Закона о закупках, Положения о закупках.

2. Оператору электронной торговой площадки, единой информационной системе обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице ООО «ТЭК «Чкаловский» **в срок до «05» августа 2020 года** представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

А.Е. Трофимов

Члены Комиссии

М.Р. Сидорова

А.С. Жукова