

022/10
Управление

512200
монополия службы
по Алтайскому краю
ул.Пролетарская, 65

Заявители:

000 «Барнаул»

«Автотранспортное предприятие»
ИНН 2222827684
Панфиловцев, 35-68

656000

ИНН 2221222630
г.Барнаул, ул.Новороссийская, 140-54
89628189552

Комитет по до
Транспорту и с

тел. 371-601 (п

ОГРН 1112225008103
656056, г.Барнаул, ул.Короленко, 58
(приемная), 371-617 (отдел транспорта)

ЖАЛОБА

На решение организатора торгов
по отстранению от участия в открытом конкурсе
Приказ №40 от 16.06.2020г.

Комитет по дорожному хозяйству, благоустройству, транспорту и связи города Барнаул Приказом №40 от 16.06.2020г. «Об объявлении открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок города Барнаула №33, 77, 121 по нерегулируемым тарифам» объявлен соответствующий открытый конкурс.

Конкурсная документация опубликована на официальном сайте города Барнаула по адресу: https://barnaul.org/committee_information/komitet-po-dorozhnomu-khozyaystvu-blagoustroystvu-transportu-i-svyazi/otkrytyy-konkurs-na-pravo-osushchestvleniya-perevozok-po-nereguliruemym-tarifam/g%202020%20/konkursnaya-dokumentatsiya-ot-16-06-2020.html.

Согласно опубликованной конкурсной документации предметом открытого конкурса является право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок города Барнаула №33 «мкр.Сибирская Долина – ВРЗ», №77 «пер.Канатный – Мебельная фабрика», №121 «мкр.Октябрьский – оптово-розничный рынок» по нерегулируемым тарифам (лот №1 маршрут №33, лот №2 маршрут №77, лот №121 маршрут №121).

Заявки подаются претендентами в сроки установленные в извещении о проведении открытого конкурса с 17.06.2020г. по 16.07.2020г. включительно.

Между заявителями ООО «Барнаулское Автотранспортное предприятие», ООО «Бизнес-Авто» и ИП М. [redacted] О.П. заключен договор простого товарищества.

ВХОДЯЩИЙ № 109743

10.07

Подпись

2020 г.

13.50

2

Заявки поданы заявителями на все три лота.

В соответствии с Протоколом №1 от 23.07.2020г. Конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок города Барнаула №33,77,121 по нерегулируемым тарифам организатором открытого конкурса сделан вывод о том, что заявки товарищества ООО «Барнаульское Автотранспортное Предприятие», ООО «Бизнес-Авто», ИП М [REDACTED] П. по лотам №1, 3 (маршруты №33, 121), заявка товарищества ООО «Бизнес-Авто», ООО «Барнаульское Автотранспортное Предприятие», ИП М [REDACTED] I. по лоту №2 (маршрут №77) не соответствуют требованиям абз.3 п.4.5 Положения о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок города Барнаула по нерегулируемым тарифам (далее – Положение), утвержденного постановлением администрации города от 11.08.2016 №1633 (в редакции постановления от 07.05.2019 №725): не предоставлены справки налогового органа об отсутствии задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период (заявки поданы в июле, при этом справки в составе заявки датированы июнем).

Данный вывод организатора открытого конкурса не основан на нормах действующего законодательства и противоречит ему, а именно:

В соответствии с утвержденной конкурсной документацией установлено:

«Заявки предоставляются претендентами, уполномоченными представителями по форме, утвержденной постановлением администрации города от 11.08.2016 №1633 (в редакции постановления администрации города от 07.05.2019 №725), в сроки, указанные в извещении о проведении открытого конкурса.»

Заявки предоставляются с приложением наряду с другими и справки налогового органа об отсутствии задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период.

Форма такой справки ни конкурсной документацией, ни Положением не установлена.

Заявителями предоставлены справки налогового органа об отсутствии задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период: ООО «Барнаульское Автотранспортное предприятие» от 01.07.2020г., ООО «Бизнес-Авто» от 15.06.2020г., ИП М [REDACTED] от 26.06.2020г.

Отказывая в допуске к участию в открытом конкурсе организатор торгов указал на не соответствие заявок требованиям абз.3 п.4.5 Положения.

Согласно п.4.5 абз.3 Положения указано, что основанием для отказа в допуске к участию в открытом конкурсе является непредоставление (предоставление неполного перечня) документов, указанных в пункте 3.1 раздела 3 Положения.

Из пояснений в Протоколе от 23.07.2020г. следует, что организатором открытого конкурса не учтены справки налогового органа об отсутствии задолженности претендентов по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период, но такой вывод противоречит фактическим обстоятельствам и опровергается предоставленными документами, а также действующему законодательству.

Организатор торгов придает иной смысл понятию «завершённый отчетный период» отличный от правового значения придаваемого ему действующим федеральным законодательством и толкованию Минфина РФ, органа уполномоченного к даче разъяснений в сфере налоговых правоотношений.

Считаем, что организатором конкурса не верно определен последний завершённый отчетный период до момента подачи заявок и такое определение противоречит действующему законодательству.

Отказ организатора открытого конкурса в допуске ООО «Барнаульское Автотранспортное предприятие», ООО «Бизнес-Авто», ИП М [] П. к участию в открытом конкурсе противоречит порядку проведения открытого конкурса, нарушает действующее федеральное законодательство, нарушает права заявителей в сфере экономической деятельности и законодательство о конкуренции.

Отказывая в допуске к участию в конкурсе организатором торгов указано, что справки предоставлены не за тот завершённый отчетный период, т.е. по всей видимости считает, что при подачи заявки 16 июля 2020г. последний завершённый отчетный период будет июль 2020г. С таким выводом не согласны заявители.

Заявителями поданы заявки на участие в открытом конкурсе 16.07.2020г.

В этом случае последним отчетным периодом будет 1 квартал 2020г., что соответствует действующему законодательству и подтверждается следующим:

В соответствии с частью 2 пункт 1 статьи 285 НК РФ отчетными периодами по налогу признаются первый квартал, полугодие и девять месяцев календарного года.

Частью 1 статьи 287 НК РФ предусмотрено, что налог, подлежащий уплате по истечении налогового периода, уплачивается не позднее срока, установленного для подачи налоговых деклараций за соответствующий налоговый период статьей 289 настоящего Кодекса.

Авансовые платежи по итогам отчетного периода уплачиваются не позднее срока, установленного для подачи налоговых деклараций за соответствующий отчетный период.

Диспозицией пункта 1 статьи 289 НК РФ предусмотрено, что налогоплательщики независимо от наличия у них обязанности по уплате налога и (или) авансовых платежей по налогу, особенностей исчисления и уплаты налога обязаны по истечении каждого отчетного и налогового периода представлять в налоговые органы по месту своего нахождения и месту нахождения каждого обособленного подразделения, если иное не предусмотрено настоящим пунктом, соответствующие налоговые декларации в порядке, определенном настоящей статьей.

Согласно пункту 1 статьи 80 НК РФ налоговая декларация представляет собой письменное заявление налогоплательщика об объектах налогообложения, о полученных доходах и произведенных расходах, об источниках доходов, о налоговой базе, налоговых льготах, об исчисленной сумме налога и (или) о других данных, служащих основанием для исчисления и уплаты налога.

Налоговая декларация представляется каждым налогоплательщиком по каждому налогу, подлежащему уплате этим налогоплательщиком, если иное не предусмотрено законодательством о налогах и сборах.

Согласно ст.286 НК РФ установлено, что налогоплательщики независимо от наличия у них обязанности по уплате налога и (или) авансовых платежей по налогу, особенностей исчисления и уплаты налога обязаны по истечении каждого отчетного и налогового периода. Налогоплательщики (налоговые агенты) представляют налоговые декларации (налоговые расчеты) **не позднее 28 календарных дней со дня окончания соответствующего отчетного периода.** Налогоплательщики, исчисляющие суммы ежемесячных авансовых платежей по фактически полученной прибыли, представляют налоговые декларации в сроки, установленные для уплаты авансовых платежей (части 1 и 3).

Таким образом, в соответствии с п. 3 ст. 286 Кодекса при определении предыдущего отчетного периода необходимо учитывать последовательно идущий квартал, предшествующий периоду, на который приходится срок представления соответствующей налоговой декларации, т.е. если декларация за 2 квартал 2020 года должна быть подана налогоплательщиком не позднее 28.07.2020г., то последний завершённый налоговый период на момент подачи заявок (16.07.2020г., т.е. до установленного законом срока сдачи налоговой декларации) на участие в открытом конкурсе будет 1 квартал 2020г.

Поскольку только после сдачи налоговой декларации заявителями налоговый орган имеет возможность сообщить наличие или отсутствие задолженности за последний завершённый отчётный период, т.е. в данном случае все справки предоставленные претендентами (в том числе и допущенными к участию в конкурсе) отражают наличие/отсутствие задолженности за 1 квартал 2020г., другой информации у налогового органа просто нет и быть не могло до 28.07.2020г..

Данная правовая позиция соответствует указанным нормам, а также согласуется с позицией Министерства финансов РФ, изложенной в пределах своей компетенции в письме от 24.12.2012 N 03-03-06/1/716 и подтверждается судебной практикой.

При этом налоговые декларации сданы заявителями:

ООО «Бизнес-Авто»- 21.07.2020г.;

ООО «Барнаульское Автотранспортное Предприятие»- 21.07.2020г, при этом предоставлена справка налогового органа от 01.07.2020г.;

ИП М [REDACTED] . – 20.07.2020г.

Данное обстоятельство подтверждается квитанциями о приеме деклараций.

Кроме того, необходимо учитывать, что заявители в соответствии с действующим законодательством относятся к субъектам малого бизнеса в наибольшей степени пострадавшим от COVID-19.

Основным видом экономической деятельности ООО «Бизнес-Авто» является регулярные пассажирские перевозки (ОКВЭД 49.31.2); ООО «Барнаульское Автотранспортное предприятие» (ОКВЭД 49.31.21); ИП М [REDACTED] Ю.П. (ОКВЭД 49.3) и в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 3 апреля 2020 г. № 434 «Об утверждении перечня отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции» включены в перечень отраслей российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в связи с распространением коронавирусной инфекции.

Заявители согласно Федеральному закону № 172 от 08.06.2020 освобождены от уплаты налогов, сборов, страховых взносов за отчётные налоговые периоды, относящиеся ко II кварталу 2020 года.

Таким образом, заявителями предоставлены достоверные, актуальные сведения за последний завершённый отчётный период и законных оснований для отстранения их от участия конкурсных процедур у Комиссии не имелось.

Незаконное отстранение от участия в открытом конкурсе заявителей напрямую нарушает действующее законодательство и лишает заявителей законной возможности участвовать в дальнейших конкурсных процедурах на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок города Барнаула №33 «мкр.Сибирская Долина – ВРЗ», №77 «пер.Канатный – Мебельная фабрика», №121 «мкр.Октябрьский – оптово-розничный рынок» по нерегулируемым тарифам (лот №1 маршрут №33, лот №2 маршрут №77, лот №121 маршрут №121).

В соответствии с действующим законодательством просим проверить законность проводимых процедур по открытому конкурсу в полном объеме не зависимо от доводов заявителей.

На основании изложенного и руководствуясь ст.18.1 ФЗ №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1) Приостановить проведение дальнейших конкурсных процедур по открытому конкурсу на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок города Барнаула №33 «мкр.Сибирская Долина – ВРЗ», №77 «пер.Канатный – Мебельная фабрика», №121 «мкр.Октябрьский – оптово-розничный рынок» по нерегулируемым тарифам (лот №1 маршрут №33, лот №2

5

маршрут №77, лот №121 маршрут №121 до рассмотрения настоящей жалобы и вступления решения по ней в законную силу;

2) Приостановить выдачу товариществу ООО «АТП «Агас-Транс», ООО «Авторетейл» свидетельства и карты маршрута №33 сроком на пять до рассмотрения настоящей жалобы и вступления решения по ней в законную силу;

3) Запросить у организатора открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок города Барнаула №33 «мкр.Сибирская Долина – ВРЗ», №77 «пер.Канатный – Мебельная фабрика», №121 «мкр.Октябрьский – оптово-розничный рынок» по нерегулируемым тарифам (лот №1 маршрут №33, лот №2 маршрут №77, лот №121 маршрут №121 конкурсную документацию, предоставленную заявителями и лицами, допущенным к дальнейшему участию в конкурсе;

4) Признать жалобу ООО «Бизнес-Авто», ООО «Барнаульское Автотранспортное предприятие» и ИП М [redacted] I. обоснованной, выдать предписание об устранении нарушений закона и о допуске заявителей к дальнейшим конкурсным процедурам по участию в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок города Барнаула №33,77,121 по нерегулируемым тарифам товарищества ООО «Барнаульское Автотранспортное Предприятие», ООО «Бизнес-Авто», ИП М [redacted] Ю.П. по лотам №1, 3 (маршруты №33, 121), товарищества ООО «Бизнес-Авто», ООО «Барнаульское Автотранспортное Предприятие», ИП М [redacted] по лоту №2 (маршрут №77).

Приложение:

- 1) Копия приказа об объявлении открытого конкурса;
- 2) Копия протокола Комиссии от 23.07.2020г.;
- 3) выписки из ЕГРЮЛ в отношении заявителей;
- 4) копии справок налогового органа в составе заявок;
- 5) копии налоговых деклараций;
- 6) доказательства сдачи налоговых деклараций;
- 7) копии расписок в получении заявок;
- 8) копии договоров простого товарищества

Директор ООО «Бизнес-Авто»

Директор ООО «Барнаульское
Автотранспортное предприятие»

Индивидуальный предприниматель

