

(...)

ООО ИПГ «СИНЭФ»

2-ой Павелецкий проезд, д. 5, стр. 1, э.
2, пом. IV, к. 18, оф. 15,
г. Москва, 115114

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о прекращении производства по делу об административном
правонарушении № 4-9.21-1264/77-18

08 ноября 2018 года

г. Москва

Я, начальник отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве Ф.Ф. Кадымов, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 4-9.21-1264/77-18, возбужденного в отношении должностного лица — (...), в присутствии представителей (...) — (...), уведомленной надлежащим образом — Определением о продлении срока проведения административного расследования по делу об административном правонарушении № 4-9.21-1264/77-18 от 01.11.2018 (исх. от 07.11.2018 № ЕП/53437/18),

УСТАНОВИЛ:

В Московское УФАС России поступило заявление ФКП «Управление заказчика капитального строительства Министерства обороны Российской Федерации» (далее — ФКП «УЗСК МО РФ») (вх. № 4998 от 03.02.2017) о неисполнении ООО ИПГ «СИНЭФ» обязанности по технологическому присоединению объекта ФКП «УЗСК МО РФ» (административные здания), расположенного по адресу: г. Москва, Ленинградский просп., вл. 41 (далее -



Объект).

Согласно пункту 3 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 года № 861 (далее – Правила технологического присоединения), сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

10.11.2015 ФКП «УЗСК МО РФ» подана заявка в ООО ИПГ «СИНЭФ» на технологическое присоединение Объекта, зарегистрированная ООО ИПГ «СИНЭФ» 16.11.2015 за № 15-01-044.

По результатам рассмотрения указанной заявки между ФКП «УЗСК МО РФ» (далее - Заявитель), ООО «СтройПроект» (плательщик) и ООО ИПГ «СИНЭФ» заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 25.12.2015 № ДО/15-01-044/016 (далее - Договор) в отношении Объекта ФКП «УЗСК МО РФ» и выданы технические условия от 04.12.2015 № ТУ/15-01-044 (далее - ТУ).

В соответствии с пунктом 16 Правил технологического присоединения срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет не менее 670 кВт, составляет 2 года если иные сроки (но не более 4 лет) не предусмотрены инвестиционной программой соответствующей сетевой организации или соглашением сторон.

Согласно пункту 1.6. Договора срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению не может превышать 1 (один) год со дня подписания указанного договора, при условии выполнения Заявителем обязательств, предусмотренных разделом 3 Договора, и выполнения Заявителем мероприятий, предусмотренных техническими условиями.

Таким образом, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта — 25.12.2016.

Согласно пункту 16.3 Правил технологического присоединения обязанности по выполнению мероприятий по технологическому присоединению распределяются следующим образом:

- заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;

- сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Учитывая содержание пункта 16.1 Правил технологического присоединения, заявители несут балансовую и эксплуатационную ответственность в границах своего участка, до границ участка заявителя балансовую и эксплуатационную ответственность несет сетевая организация, если иное не установлено соглашением между сетевой организацией и заявителем, заключенным на основании его обращения в сетевую организацию.

Согласно ТУ точка присоединения Объекта — выводы вторичной обмотки трансформаторов в новой ТП 10/0,4 кВ ООО ИПГ «СИНЭФ».

В соответствии с пунктом 10.1 сетевая организация получает у Заявителя помещение, свободное от инженерных коммуникаций, для размещения ТП 10/0,4 ООО ИПГ «СИНЭФ».

Пунктом 11.1 ТУ на Заявителя возложена обязанность по выделению помещения, свободного от инженерных коммуникаций, для размещения ТП 10/0,4 ООО ИПГ «СИНЭФ», получить в ООО ИПГ «СИНЭФ» строительное задание и выполнить все работы по нему для монтажа оборудования.

Пунктом 11.2 на Заявителя возложена обязанность по разработке проекта ГРЩ (ВРУ)-0,4 кВ Заявителя, по согласованию его с сетевой организацией и другими согласующими органами.

Согласно письменным пояснениям ООО ИПГ «СИНЭФ» (вх. от 01.12.2017 № 59327/17) письмом от 07.07.2016 исх. № 981 сетевая организация направила в адрес Заявителя строительное задание для размещения вновь сооружаемой ТП-10/0,4 кВ ООО ИПГ «СИНЭФ», на дату 01.12.2017 Заявителем не предоставлено помещение, свободное от инженерных коммуникаций, для размещения вновь сооружаемой ТП 10/0,4 кВ ООО ИПГ «СИНЭФ», в связи с чем у сетевой организации отсутствует возможность получить исходно-разрешительную документацию и, соответственно, выполнить проектные, строительные-монтажные и пусконаладочные работы, невозможность выполнения указанных работ связана с невозможностью определения оборудования трансформаторной подстанции, типы трансформаторов, протяженность кабельных линий, трассу и способ их прокладки, в связи с этим выполнение технологического присоединения энергопринимающих устройств Объекта и соответственно оформление выполнения технологического присоединения актом об осуществлении технологического присоединения не представляется возможным по причинам, не зависящим от ООО ИПГ «СИНЭФ».

Согласно письменным пояснениям ООО ИПГ «СИНЭФ» (вх. от 18.01.2018 № 2295/18) Заявитель обратился с Заявкой, в пункте 2 которой указано наименование и местонахождение энергопринимающих устройств — ТП 10-0,4 кВ (заявителя) по адресу: г. Москва, Ленинградский просп., д. 41, таким образом, инициатором размещения указанной ТП в границах Объекта является Заявитель.

В соответствии с письменными пояснениями ФКП «УЗКС МО РФ» (вх. от 28.12.2017 № 65305/17) инициатором размещения, оборудуемой силами сетевой организации новой ТП 10/0,4 кВ по адресу г. Москва, Ленинградский просп., д. 41 является ООО ИПГ «СИНЭФ», вместе с тем мероприятия по проектированию и строительству ТП 10/0,4 кВ по адресу г. Москва, Ленинградский просп., д. 41 подлежали выполнению именно силами ФКП «УЗКС МО РФ» в порядке пунктов 16.3 Правил технологического присоединения.

Вместе с тем в пункте 25 Правил технологического присоединения содержится исчерпывающий перечень мероприятий, которые могут быть включены в технические условия. Условие о необходимости выделения заявителем помещения под размещение объектов электросетевого хозяйства сетевых организаций Правилами технологического присоединения не предусмотрены.

Учитывая, что распределение мероприятий по технологическому присоединению и обязанностей по их выполнению заявителем и сетевой организацией производится по границе участка заявителя в соответствии с пунктом 16.1 Правил технологического присоединения, включение сетевой организацией ООО ИПГ «СИНЭФ» в ТУ мероприятий, не предусмотренных пунктом 25 Правил технологического присоединения, являются нарушением указанных Правил.

Пунктом 3.2 Договора предусмотрен порядок платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств Объекта: аванс 50% в размере 19 855 238,73 руб. - в течение пяти календарных дней с даты заключения Договора, платеж 40% в размере 15 884 190,98 руб. - в течение шестидесяти календарных дней с даты заключения Договора, платеж 10% в размере 3 971 047,75 руб. - в течение ста двадцати календарных дней с момента заключения Договора.

Согласно пункту 3.4 Договора в случае задержки перечисления Заявителем платежей, предусмотренных пунктом 3.2. Договора и просрочек в исполнении своих обязательств Заявителем срок начала и окончания мероприятий по технологическому присоединению продляется пропорционально периоду данной просрочки.

Вместе с тем для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет свыше 670 кВт, порядок внесения платы за технологическое присоединение не урегулирован законодательством об электроэнергетике, в том числе Правилами технологического присоединения.

Платежными поручениями от 04.04.2016 № 1251, от 06.06.2016 № 3456 подтверждается получение ООО ИПГ «СИНЭФ» платы в сумме 35 739 429,71 руб., что составляет 90% цены Договора.

Согласно пункту 1.3 Договора, пунктам 10.2, 10.3 ТУ ООО ИПГ «СИНЭФ» до выполнения строительно-монтажных работ и непосредственно технического присоединения должно разработать проектную документацию.

27.10.2016 сторонами Договора подписана дорожная карта организации технологического присоединения, согласно которой Сетевая организация должна была выполнить проектные работы до 25.02.2017, согласовать проектную документацию до 25.04.2017, заключить договор на поставку оборудования до 15.02.2017, выполнить строительно-монтажные работы до 05.05.2015.

Получив 90% платы по Договору (35 739 429,71 руб.) у ООО ИПГ «СИНЭФ» не имелось оснований не приступать к выполнению работ по Договору. При этом, неисполнение обязательств одной из сторон договора технологического присоединения не влечет для другой право не исполнять свои обязательства.

Письмами от 14.06.2016 исх. № 3442/то, от 20.12.2016 исх. № 6242/то, от 16.01.2017 исх. № ФКП/459, от 20.01.2017 исх. № ФКП/775, от 30.01.2017 исх. № ФКП/1466, от 17.02.2017 исх. № ФКП/19/3409 от 20.02.2017 исх. № ФКП/3422 заявитель обращался в адрес сетевой организации с требованиями о предоставлении отчета о проделанной работе, о незамедлительном выполнении предусмотренных Договором обязательств.

Таким образом, действия сетевой организации по включению в ТУ, а также возложению на заявителя обязательств, не предусмотренных Правилами технологического присоединения, противоречат Правилам технологического присоединения.

Согласно пункту 19 Правил технологического присоединения стороны составляют акт об осуществлении технологического присоединения по форме, предусмотренной приложением № 1 к Правилам технологического присоединения, не позднее 3 рабочих дней после осуществления сетевой организацией фактического присоединения объектов электроэнергетики (энергопринимающих устройств) заявителя к электрическим сетям и фактического приема (подачи) напряжения и мощности.

В соответствии с пунктом 3 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил технологического присоединения и наличии технической возможности технологического присоединения.

Учитывая изложенное, ООО ИПГ «СИНЭФ» в нарушение Правил технологического присоединения навязало и возложило на заявителя обязательства, не предусмотренные Правилами технологического присоединения, не исполнило обязанности по технологическому присоединению Объекта ФКП «УЗСК МО РФ» в срок, установленный пунктом 16 Правил технологического присоединения и пунктом 1.6 Договора.

Нарушение ООО ИПГ «СИНЭФ» порядка технологического присоединения (объективная сторона правонарушения) в рассматриваемом случае состоит в неисполнении положений пункта 16 Правил технологического присоединения, а именно в несоблюдении установленных законом и Договором сроков исполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Объекта.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Деятельность юридического лица определяется непосредственно деятельностью его органов управления.

Согласно частью 1 статьи 53 Гражданского кодекса Российской Федерации юридическое лицо приобретает гражданские права и принимает на себя гражданские обязанности через свои органы, действующие в соответствии с законом, иными правовыми актами и учредительным документом

В силу статьи 40 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» генеральный директор является единоличным исполнительным органом общества, имеющий право действовать от имени и в интересах общества без доверенности. в том числе представлять его интересы и совершать сделки.

Соответственно указанное лицо имеет право осуществлять властно-распорядительные полномочия относительно осуществления

предпринимательской деятельности юридического лица, в том числе в рамках основного вида деятельности указанного юридического лица.

Согласно Приказам от 19.10.2016 б/н и от 11.08.2017 № 15 в должность (...) ООО ИПГ «СИНЭФ» вступает (...).

Так, из материалов следует, что (...), являясь (...) ООО ИПГ «СИНЭФ», свои должностные обязанности исполняла ненадлежащим образом.

Также из материалов следует, что при исполнении своих должностных обязанностей (...), хотя и имела такую возможность, однако не предприняла всех зависящих от него мер по недопущению со стороны ООО ИПГ «СИНЭФ» нарушения Правил технологического присоединения.

Так, (...), как лицом, ответственным за совершение (несовершение) действий, не были предприняты меры по исполнению обязанности по технологическому присоединению Объекта ФКП «УЗСК МО РФ» в срок, установленный пунктом 1.6 Договора и пунктом 16 Правил технологического присоединения.

Кроме того, ФКП «УЗСК МО РФ» неоднократно направляло письма на имя (...) ООО ИПГ «СИНЭФ» (...) с требованиями о предоставлении отчета о проделанной работе, о незамедлительном выполнении предусмотренных Договором обязательств (письма от 20.12.2016 исх. № 6242/то, от 16.01.2017 исх. № ФКП/459, от 20.01.2017 исх. № ФКП/775, от 30.01.2017 исх. № ФКП/1466, от 17.02.2017 исх. № ФКП/19/3409, от 20.02.2017 исх. № ФКП/3422).

Указанные действия (...) привели к неисполнению ООО ИПГ «СИНЭФ» обязанности по технологическому присоединению Объекта ФКП «УЗСК МО РФ» в срок, установленный пунктом 1.6 Договора и пунктом 16 Правил технологического присоединения, за которое предусмотрена ответственность в соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение

административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Таким образом, ответственным лицом за нарушение ООО ИПГ «СИНЭФ» Правил технологического присоединения является (...).

Виновные действия (...) заключаются в несоблюдении Правил технологического присоединения при ненадлежащем исполнении своих должностных обязанностей, а именно по неисполнению обязанности по технологическому присоединению Объекта ФКП «УЗСК МО РФ» в срок, установленный пунктом 1.6 Договора и пунктом 16 Правил технологического присоединения.

Место совершения административного правонарушения - город Москва.

Время совершения административного правонарушения — 26.12.2016, день, следующий за последним днем окончания установленного пунктом 1.3 Договора и пунктом 16 Правил технологического присоединения срока исполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта ФКП «УЗСК МО РФ».

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Датой, предусмотренной пунктом 1.6 Договора и пунктом 16 Правил технологического присоединения для исполнения обязанности по технологическому присоединению Объекта, является 26.12.2016. Следовательно, срок давности привлечения к административной ответственности в данном случае истек.

Руководствуясь пунктом 6 статьи 24.5 и пунктом 1 части 1.1 статьи 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 4-9.21-1264/77-18, возбужденному в отношении (...) ООО ИПГ «СИНЭФ» (...) прекратить на основании пункта 6 статьи 24.5 КоАП РФ в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об

административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Начальник отдела контроля
за соблюдением
антимонопольного законодательства
хозяйствующими субъектами

(...)

(...)