



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ  
В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Федеральное государственное бюджетное учреждение  
Всероссийский научно-исследовательский и испытательный  
институт медицинской техники

Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения  
**ФГБУ «ВНИИИМТ» РОСЗДРАВНАДЗОРА**

115478 РФ, Москва, Каширское шоссе, 24, стр. 16

почт. адрес 115522, РФ, Москва, а/я 135,

Тел/факс: +7 (495) 6453832, E-mail: [info@vniimt.org](mailto:info@vniimt.org)



ISO 9001:2015

<http://vniimt.org>

ОКПО 51064869, ОГРН 1027739242178

ИНН/КПП 7716182210 /772401001

20.06.19

03-4246/19

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Московское УФАС России

107078, г. Москва,

Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Московское УФАС  
Рег. номер 34062/19  
зарегистрирован 20.06.2019



**Жалоба**

на действия (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупок,  
нарушение порядка определения победителя конкурса, доминирование, ограничение конкуренции и сговора

**Заказчик:** ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ  
"ГОРМЕДТЕХНИКА ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ" (далее-  
ГБУ "Гормедтехника ДЗМ", ИНН 7725262013)

**Адрес:** 115093, ГОРОД МОСКВА, УЛИЦА ДУБИНИНСКАЯ, дом 98

**Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действие (бездействие), которых обжалуются:** Ответственное лицо ГБУ "Гормедтехника ДЗМ" - Серова Елена Николаевна.

Электронная почта	<a href="mailto:kc@gmtmsk.ru">kc@gmtmsk.ru</a>
Телефон	+7 (495) 9582787

**Заявитель:** Федеральное государственное бюджетное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский и испытательный институт медицинской техники» Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения (ФГБУ «ВНИИИМТ» Росздравнадзора, ИНН 7716182210)

**Учредитель:** Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения (Росздравнадзор)

**Адрес официального сайта:** <https://www.vniimt.ru/>

**Адрес:** 115478, г. Москва, ул. Каширское шоссе, д. 24, стр.16

**Руководитель ФГБУ «ВНИИИМТ» Росздравнадзора:** Шарикадзе Денис Тамазович

Электронная почта	<a href="mailto:info@vniimt.org">info@vniimt.org</a>
-------------------	--

Телефон	+7(495)645-38-32
---------	------------------

Контактное лицо: Главный метролог Клопотовский Виталий Анатольевич,  
Юрисконсульт Токарев Евгений Анатольевич

Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:  
www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: №31907922116

**Наименование** открытого конкурса в электронной форме: Открытый конкурс на привлечение соисполнителя для оказания услуг по метрологическому обслуживанию медицинских изделий в 2019 году в медицинских организациях Департамента здравоохранения города Москвы (ГМТ2019-013П1)

Дата размещения извещения	28.05.2019 (МСК)
Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	14.06.2019 в 07:00 (МСК)
Дата подведения итогов	17.06.2019 (МСК)

**Обжалуемые действия субъектов - заказчика, комиссии, оператора электронной торговой площадки по осуществлению закупок и участника запроса котировок с указанием норм Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "о защите конкуренции" (далее – № 135-ФЗ), которые по мнению Заявителя нарушены:**

**Заказчик** - ГБУ "Гормедтехника ДЗМ" разместила в единой информационной системе (далее - ЕИС) открытый конкурс на привлечение соисполнителя для оказания услуг по метрологическому обслуживанию медицинских изделий в 2019 году в медицинских организациях Департамента здравоохранения города Москвы (ГМТ2019-013П1), номер извещения: №31907922116 от 28.05.2019 г.

Процедура размещена на электронной торговой площадке ЕЭТП <http://com.roseltorg.ru>. Открытый конкурс на привлечение соисполнителя для оказания услуг по метрологическому обслуживанию медицинских изделий в 2019 году в медицинских организациях Департамента здравоохранения города Москвы (ГМТ2019-013П1) размещается в соответствии с требованиями № 223-ФЗ, №135-ФЗ и Гражданского Кодекса Российской Федерации.

Заявитель считает, что в действиях Заказчика присутствуют признаки нарушения:

- порядка определения победителя конкурса,
- ограничение конкуренции,
- искусственное поддержание высоких тарифов,

- сговора,

- доминирования по территориальному признаку (Москва и Московская область).

Заказчик данный открытый конкурс размещает в рамках исполнения закупки (победы) по результатам совместного открытого конкурса на оказание услуг по метрологическому обслуживанию медицинских изделий в 2018-2019 годах в медицинских организациях Департамента здравоохранения города Москвы (МО2018-2019), (изв. 0173200001418000114, №44-ФЗ), организованный Департаментом г.Москвы по конкурентной политике на сумму **724 289 287,84** рублей (НМЦК). По информации протокола результатов подведения итогов открытого конкурса участниками конкурса были ГБУ "Гормедтехника ДЗМ" и ФБУ «Ростест-Москва» (ИНН 7727061249), с ценовыми предложениями соответственно **716 818 403,14** руб. - ГБУ "Гормедтехника ДЗМ" и **724 289 287,84** руб - ФБУ «Ростест-Москва», равное НМЦК со снижением 0% (Приложение 1).

В 2018 году ГБУ "Гормедтехника ДЗМ" в соответствии с требованиями 223-ФЗ и положением о закупке, организует открытый конкурс в электронной форме на привлечение соисполнителя для оказания услуг по метрологическому обслуживанию медицинских изделий в 2018 году в медицинских организациях Департамента здравоохранения города Москвы (ГМТ2018-03) на сумму **39 606 443,94** руб (изв. **31806884324**) и открытый конкурс в электронной форме на привлечение соисполнителя для оказания услуг по метрологическому обслуживанию медицинских изделий в 2018-2019 году в медицинских организациях Департамента здравоохранения города Москвы (ГМТ2018-04) на сумму **43 153 729, 26** руб. (изв. **31806883671**). По результатам проведения данных конкурсов единственным участником и победителем признано ФБУ «Ростест-Москва» со снижением 0 % (Приложение 2 и 3), что указывает на признаки совместных действий (сговора) с организатором торгов, Заказчиком (Победителем предыдущего конкурса на сумму **716 818 403,14** руб по изв.0173200001418000114).

В 2019 году ГБУ "Гормедтехника ДЗМ" выступает организатором двух аукционов в электронной форме (31907713089 и 31907713239 продолжение исполнения конкурса по изв.0173200001418000114), которые отменяет и заменяет их Открытым конкурсом на привлечение соисполнителя для оказания услуг по метрологическому обслуживанию медицинских изделий в 2019 году в медицинских организациях Департамента здравоохранения города Москвы (ГМТ2019-012) на сумму **36 527132,32** руб (изв. **31907752800**), единственным участником и победителем признано ФБУ «Ростест-Москва» со снижением 0 %. (Приложение 4). Второй Открытый конкурс (вместо аукциона) на привлечение соисполнителя для оказания услуг по метрологическому обслуживанию медицинских изделий в 2019 году в медицинских организациях Департамента здравоохранения города Москвы (ГМТ2019-013) на сумму **37 632330,00** руб (изв **31907753599**) после запроса Заявителя отменяется, а впоследствии размещается Открытый конкурс на привлечение соисполнителя для оказания услуг по метрологическому обслуживанию медицинских изделий в 2019 году в медицинских организациях Департамента здравоохранения города Москвы (ГМТ2019-013П1) на сумму **37 632330,00** руб (изв **31907922116**).

По результатам подведения итогов конкурса Заказчик принимает оспариваемое решение и признает победителем ФБУ «Ростест-Москва» со снижением НМЦК 0 %. (Приложение 5).

Заявитель в данном открытом конкурсе (изв 31907922116) выявил следующие нарушения:

### **1. В части нарушения порядка определения победителя конкурса.**

Заявитель в соответствии с требованиями документации предоставил информацию о кадровых ресурсах в объеме 60 специалистов (Приложение 6, стр. 7-29). Заказчик при расчете квалификационных требований (кадровые ресурсы) Заявителя (Приложение 5), указал недостоверную (заниженную) информацию у Заявителя - 23 специалиста, что снизило расчетное значение в квалификации участника по обеспечению кадровыми ресурсами. Заявитель (ФГБУ «ВНИИИМТ» Росздравнадзора) является единственным учреждением в России, в котором все сотрудники - специалисты, метрологи работают по направлению – испытание, метрология, мониторинг безопасности, экспертиза медицинской техники в здравоохранении России, а согласно информации сайта ФБУ «Ростест-Москва» по адресу <http://www.rostest.ru/services/metrology/poverka/441/medizinskoe.php> у участника №1 имеется только лаборатория №421 с сектором – метрологического обслуживания и испытаний медицинской техники (№1) и сектором технического обслуживания медицинской техники (№2). Действия Заказчика при расчете квалифицирующих критериев направлены на снижение рейтинга кадровых ресурсов Заявителя при определении победителя в открытом конкурсе (изв 31907922116) т.е. Заказчик у Заявителя снизил число специалистов с 60 до 23, а у Участника №1 подтвердил кадровый ресурс в значительном объеме - 230 специалистов, что указывает на нарушение п. 1-3, ч.1 ст.17 135-ФЗ антимонопольных требований к торгам, порядка определения победителя конкурса.

Необходимо отметить, что Участник №1 (ФБУ «Ростест-Москва») в открытом конкурсе (в 2018 г.) на сумму 724 289 287,84 рублей (изв.0173200001418000114) в квалификации указал кадровый ресурс - 51 специалист (Приложение 1, стр2), что вызывает сомнение в достоверности сведений - 230 специалистов у Участника №1 в данном открытом конкурсе (изв 31907922116), вероятно указанный кадровый ресурс участник №1 получил после объединения с региональными (территориальными) хозяйствующими субъектами конкурентами, что указывает на признаки нарушения ч.1. ст.11.1 №135-ФЗ «Запрет на согласованные действия хозяйствующих субъектов, ограничивающие конкуренцию» (рассмотрен в ч.2 жалобы).

В соответствие с ТЗ документации открытого конкурса (изв 31907922116) на оказание услуг по метрологическому обслуживанию медицинских изделий в 2019 году в медицинских организациях Департамента здравоохранения города Москвы (ГМТ2019-013П1) исполнение производится в медицинских подразделениях находящихся только на территории города Москвы, что вызывает сомнение в целесообразности привлечения специалистов из региональных подразделений (филиалов) участника №1. Заявитель считает, что объем метрологических услуг в рамках данного конкурса на сумму 37632330,00 руб могут выполнить 15-20 специалистов, а данные о кадровых ресурсах участника №1 (230 специалистов) предоставлены формально для получения квалификационного рейтинга у Заказчика по кадровому обеспечению (п.3.1. ИК КД и критерии конкурса 2018-2019 метрология): *«Количество квалифицированных сотрудников участника закупки, состоящих в штате и привлекаемых, имеющих в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, право проводить метрологическое обслуживание»*. Заказчик при описании данного

критерия не указал специализированное требование (направление - здравоохранение), что позволяет в заявке указывать неограниченное количество сотрудников из других направлений.

Заявитель считает, что Заказчик необоснованно снизил количество специалистов с 60 до 23, при этом подтвердил сведения у участника №1 в объеме 230 сотрудников. Указанные Заявителем кадровые ресурсы необходимы в полном объеме т.к. для оказания услуг требуется не только выполнение метрологических услуг, МКС, но и ресурсы ИТ специалистов, делопроизводителей и технических специалистов для оформления результатов, сведений оказания услуг и их передачи в ФГИС «Аршин» посредством электронного документооборота.

Заявитель осуществил пересчет критериев оценки заявки открытого конкурса на привлечение соисполнителя для оказания услуг по метрологическому обслуживанию медицинских изделий в 2019 году в медицинских организациях Департамента здравоохранения города Москвы (ГМТ2019-013П1) на сумму 37 632330,00 руб по изв. 31907922116 с учетом данных, предоставленных Участником №1 в конкурсе по изв.0173200001418000114 (Таблица 1).

Таблица 1 (Пересчет критериев оценки заявки)

№	Критерии	Коэффициент	ФБУ «Ростест-Москва»		ФГБУ «ВНИИИМТ» Росздравнадзора	
			Заявка 1	Расчет	Заявка 2	Расчет
1	Цена договора	50	37632330,00	29,33	22076055,72	50
2	Квалификация	50				
3	Кадровые ресурсы	70	51	59,5 $0,7*100*(51/60)$	60	70 $0,7*100*(60/60)$
4	Деловая репутация	30	219385513,80	30	1538762,94	0,21
5	Итоговая сумма			74,08		85,10

Итоговые расчеты (Таблица 1) с данными за 2018г по кадровому обеспечению Участника №1 (из изв.0173200001418000114), указывают на результаты в пользу Заявителя (без пересчета данных о деловой репутации), таким образом по итогам открытого конкурса на привлечение соисполнителя для оказания услуг по метрологическому обслуживанию медицинских изделий в 2019 году в медицинских организациях Департамента здравоохранения города Москвы (ГМТ2019-013П1) на сумму 37 632330,00 руб по изв. 31907922116 ФГБУ «ВНИИИМТ» Росздравнадзора должен был стать Победителем. Данный результат подтверждает – нарушение порядка определения победителя.

## 2. В части признаков ограничения конкуренции, территориального доминирования.

Заказчик в документации открытого конкурса в отношении предмета закупки установил требование (пп 3.1 ИК КД, пп. 1.1.1 и 1.1.2 ТЗ КД):

- Действующий аттестат аккредитации в области обеспечения единства измерений для выполнения работ (оказания услуг) по поверке средств измерений;
- *Действующий аттестат аккредитации в качестве испытательной лаборатории (центра) в области проведения измерений эксплуатационных характеристик МИ на предмет их соответствия требованиям нормативно-технической документации.*

Предметом закупки является - оказание услуг по метрологическому обслуживанию медицинских изделий (поверка) и МКС – метрологический контроль состояния. Услуги по метрологическому обслуживанию медицинских изделий (поверка) и МКС – метрологический контроль состояния это, различные виды работ и услуг, которые выполняются различными специалистами. Данные работы (услуги) объединены для увеличения общего объема работ.

Поверка средств измерения медицинского назначения осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 26 июня 2008 г. № 102-ФЗ "Об обеспечении единства измерений" специалистами метрологами. По данным приложения к ТЗ КД из 12673 ед. поверяется только 4397 ед. (около 25-27%). остальные работы - МКС, могут выполняться техническими специалистами (не метрологами). Таким образом, установленные Заказчиком требования по кадровому обеспечению в п.3.1. ИК КД и критерии конкурса 2018-2019 метрология: *«Количество квалифицированных сотрудников участника закупки, состоящих в штате и привлекаемых, имеющих в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, право проводить метрологическое обслуживание»* в отношении всего объема работ (услуг) – являются завышенными, что ограничивает конкуренцию среди участников. Наличие Аттестата аккредитации в качестве испытательной лаборатории (центра) в области проведения измерений эксплуатационных характеристик МИ не относится к предмету закупки и к всему объему предмета закупки. Заявитель считает, что Заказчик установил данные требования для создания преимущественных условий постоянному участнику ФБУ «Ростест-Москва», который постоянно принимал участие в процедурах Заказчика (с совместным участием Заказчика) с 0% снижения и предложениями равным НМЦК.

Заявитель считает, что при проведении открытого конкурса по извещению №31907922116 в действиях Заказчика (ГБУ "Гормедтехника ДЗМ") и Участника №1 (ФБУ «Ростест-Москва») имеются признаки нарушения ч.1. ст.11.1 №135-ФЗ «Запрет на согласованные действия хозяйствующих субъектов, ограничивающие конкуренцию» в форме совместных действий (сговор) по территориальной монополизации рынка (доминированию) на оказание услуг по метрологическому обслуживанию медицинских изделий в медицинских организациях Департамента здравоохранения города Москвы, что подтверждается:

- участием в закупках только двух крупных участников - ГБУ "Гормедтехника ДЗМ" и ФБУ «Ростест-Москва»,
- в открытом конкурсе по изв. №31907922116, как и в закупке по изв. №0173200001418000114 сконцентрирован значительный объем работ (услуг) на территории г. Москвы, что значительно снижает конкуренцию и количество участников данных процедур,
- информацией об участниках в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе - «Совместный открытый конкурс на оказание услуг по метрологическому обслуживанию медицинских изделий в 2018-2019 годах в медицинских организациях Департамента здравоохранения города Москвы

(МО2018-2019), организованный Департаментом г.Москвы по конкурентной политике на сумму 724 289 287,84 рублей (изв. 0173200001418000114, №44-ФЗ). Участник №1 в закупке принимал совместное участие с Заказчиком (Победитель) с ценовым предложением равным НМЦК т.е. со снижением 0%, - действие в интересах Заказчика (Победителя),

- последующая организация Заказчиком конкурсных процедур 31806884324, 31806883671, 31907752800 и 31907922116 в интересах участника (проигравшей стороны в закупке по изв. 0173200001418000114),

- указанием (подтверждением монополизации аналогичных услуг) в квалификации значительного опыта оказанных услуг ГБУ "Гормедтехника ДЗМ" на сумму **501 710 890,24** руб, а ФБУ «Ростест-Москва» сумму – **151 407 670,85** руб. (Приложение 1, стр.2 изв. 0173200001418000114). В закупке по извещению №31907922116 Участник №1 ФБУ «Ростест-Москва» заявил 219 385 513,80 руб, при этом Заявитель (как заинтересованный участник) за прошедший период имеет объем работ (услуг) на сумму 1 538 762,94 руб. (приложение 5, стр 5), что несоразмерно для получения Заявителем соответствующих квалификационных оценок,

- объединение работ (услуг) в значительный объем у независимых хозяйствующих субъектах (медицинских подразделениях), что потребует от потенциального участника наличие значительных материальных, кадровых и технических ресурсов.

В действиях участника №1 (изв. №31907922116) ФБУ «Ростест-Москва» имеется документально подтвержденное доминирование по территориальному признаку (Москва и Московская область) путем присоединения других хозяйствующих субъектов (конкурентов) в виде филиалов (Приложение 7, стр 6-8). Ранее (до 07.12.2018г.) указанные в ЕГРЮЛ филиалы в состав Участника №1 (изв.№31907922116) не входили, являлись самостоятельными подразделениями (конкурентами) и обеспечивали конкурентные условия участия в процедурах по №223-ФЗ и №44-ФЗ. В соответствии с выпиской ЕГРЮЛ - Участник №1 на данный момент является региональным центром стандартизации, метрологии и испытаний в г.Москве и Московской области.

*В соответствии с ч.17 ст. 4 №135-ФЗ «признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации».*

Установленное территориальное доминирование дополнительно предоставляет участнику №1 ФБУ «Ростест-Москва» квалифицирующее преимущество, как по обеспечению кадровыми ресурсами, так и по деловой репутации. В открытом конкурсе 2019 г.(по данной жалобе) на сумму **37 632 330, 00** руб (изв 31907922116) указано - **230** специалистов, а в открытом конкурсе (в 2018 г.) на сумму **724 289 287,84** рублей (изв.0173200001418000114) - **51** специалист (Приложение 1, стр2). Деловая репутация в открытом конкурсе (изв 31907922116) - 219 385 513,80 руб, в открытом конкурсе (изв. 0173200001418000114) - 151 407 670,85 руб. Заявитель обращает внимание, что участник №1 ФБУ «Ростест-Москва» при участии в конкурсе по изв. 0173200001418000114 указал обеспечение кадровыми ресурсами в объеме – 51 специалист до объединения (07.12.2018) с филиалами указанными в выписке ЕГРЮЛ (Приложение 7 стр. 6-8).

Заявитель считает, что в закупках по изв. 0173200001418000114, 31806884324, 31806883671, 31907752800 и 31907922116 имеются признаки нарушения пп. 2,3 ч.1. ст.11.1 №135-ФЗ «раздел товарного рынка по территориальному принципу и поддержанию цен на торгах», что приводит к нарушению ч.1. ст.17 №135-ФЗ и п.2.ч.1 ст.3 №223-ФЗ, в части ограничения конкуренции на торгах.

В случае отсутствия территориального доминирования, итоговые результаты по Открытому конкурсу на привлечение соисполнителя для оказания услуг по метрологическому обслуживанию медицинских изделий в 2019 году в медицинских организациях Департамента здравоохранения города Москвы (ГМТ2019-013П1) будут положительными в отношении Заявителя.

Заявитель отмечает, что для расчета критерий открытого конкурса Заказчик обязан был в соответствии с предметом закупки указать в части подтверждения обеспечения кадровыми ресурсами указать наличие квалифицированных сотрудников участника закупки, состоящих в штате и привлекаемых, имеющих в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, право проводить метрологическое обслуживание медицинской техники, а в части подтверждения деловой репутации - подтвержденного опыта исполнения контрактов (договоров) на оказание аналогичных услуг (метрологическое обслуживание медицинской техники).

Территориальное доминирование ФБУ «Ростест-Москва» лишает возможности любого участника аналогичных процедур (в настоящем и перспективном периоде) на конкурентное участие.

Заявитель в адрес руководителя ФАС России И.Ю. Артемьева, ранее направлял обращение №01-584/19 от 06.02.2019г. по закупкам, указанным выше для проверки действий участников и заказчиков (Приложение 8). В своем ответе №МЕ/10682/19 от 13.02.2019 г. ФАС России сообщило о направлении для рассмотрения в рамках имеющихся полномочий в адрес Московского УФАС России. На данный момент ответ по данному обращению в адрес Заявителя не поступил.

В соответствии:

- с ч.1 ст.3 №135-ФЗ «Настоящий Федеральный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в



которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели»;

- с ч.1 ст.11.1 №135-ФЗ «Запрещаются согласованные действия хозяйствующих субъектов-конкурентов, если такие согласованные действия приводят к:

- 1) установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат) и (или) наценок;
- 2) повышению, снижению или поддержанию цен на торгах;
- 3) разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (заказчиков)»;

- с ч.1 ст.18.1 №135-ФЗ «В соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы: на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» ;

- с ч.2 ст.18.1 №135-ФЗ «Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства» ;

- с ч.4 ст.18.1 №135-ФЗ «Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом»;

- с ч.10 ст.3 №223-ФЗ «Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ,

услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке».

На основании изложенного и в соответствии со ст.ст.3,11.1,17 №135-ФЗ и ст.3 №223-ФЗ,  
ПРОШУ:

1. Провести внеплановую проверку открытого конкурса на привлечение соисполнителя для оказания услуг по метрологическому обслуживанию медицинских изделий в 2019 году в медицинских организациях Департамента здравоохранения города Москвы (ГМТ2019-013П1), номер извещения: №31907922116 от 28.05.2019 г.,

2. Установить факт совместных действий (сговора) Заказчика и Участника №1 по закупкам: 0173200001418000114, 31806884324, 31806883671, 31907752800 и 31907922116 в целях ограничения конкуренции на торгах и доминирования по территориальному признаку,

3. Отменить результаты подведения итогов открытого конкурса на привлечение соисполнителя для оказания услуг по метрологическому обслуживанию медицинских изделий в 2019 году в медицинских организациях Департамента здравоохранения города Москвы (ГМТ2019-013П1), номер извещения: №31907922116 от 28.05.2019 г.,

4. Обязать Заказчика произвести пересчет итогов открытого конкурса по извещению №31907922116 от 28.05.2019 г. с учетом довод жалобы,

5. Провести внеплановую проверку (действия(бездействия)) Участника №1 (ФБУ «Ростест-Москва») и доводов в жалобе на наличие доминирования по территориальному признаку (Москва и Московская область) регионального центра стандартизации, метрологии и испытаний в г.Москве и Московской области.

Приложение.

1. Копия Приложения №2 к протоколу рассмотрения и оценки заявок по изв. 0173200001418000114, 2 листа,
2. Копия протокола рассмотрения заявок по изв. 31806884324, 2 листа,
3. Копия протокола рассмотрения заявок по изв. 31806883671, 2 листа,
4. Копия протокола рассмотрения заявок по изв. 31907752800, 2 листа,
5. Копия протокола подведения итогов, по изв 31907922116, 5 листов,
6. Копия заявки на участие (Приложение2,3) по изв 31907922116, 29 листов,
7. Выписка ЕГРЮЛ Участника №1, 23 листа,

8. Копия обращения №01-584/19 Заявителя в ФАС России, с ответом МЕ/10682/19 от 13.02.2019г. 3 листа,
9. Копия свидетельства Заявителя о внесении записи в ЕГРЮЛ, 1 лист,
10. Копия приказа о назначении генерального директора, 1 лист,
11. Копия приказа на врио генерального директора, 2 листа.

Врио генерального директора



И.К. Сергеев

Исп. Токарев Е.А.  
к.т. 8 (495) 645-38-32/220