

**Руководителю УФАС по Московской области**

Золотареву И.В.

123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44

to50@fas.gov.ru

**Заявитель:**

ООО «ЧОП «ФАКТУМ СЕКЬЮРИТИ»

(ИНН7728702590, ОГРН 1097746336907)

(+7(977) 285-87-00, электронная почта: factum-s@mail.ru)

141006, Московская область, г. Мытищи, ул. Рождественская,

д.5, этаж подвал, помещение VI, офис 4

24.11.2022 №б/н

### **ЖАЛОБА**

в порядке ч.10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» на действия закупочной комиссии АО «НПО Энергомаш» по отклонению заявки ООО «ЧОП «ФАКТУМ СЕКЬЮРИТИ» на участие в открытом запросе предложений (реестровый номер закупки 32211808336)

09.11.2022г. в 18:15 (МСК) АО «НПО Энергомаш», расположенное по адресу: 141401, Московская область, г. Химки, ул. Бурденко, д.1 (ИНН 5047008220, КПП 504701001, ОГРН 1025006169704, адрес электронной почты: Viktoriya.Fleito@npoem.ru, zakupki-info@npoem.ru, номер контактного телефона: +7(495)286-92-14, контактное лицо: Флейто Виктория Викторовна (далее - Заказчик)), разместило в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещение и документацию по открытому одноэтапному запросу предложений в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на оказание охранных услуг на объектах АО «НПО Энергомаш» (реестровый номер закупки 32211808336).

Начальная (максимальная) цена составляет 13 999 728 (Тринадцать миллионов девятьсот девяносто девять тысяч семьсот двадцать восемь) рублей 00 коп, в том числе НДС 20%, с учетом всех расходов, предусмотренных проектом договора, и налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства.

Дата начала срока подачи заявок: «01» ноября 2022 г.

Дата окончания подачи заявок: «17» ноября 2022 г. (по местному времени организатора закупки)

Дата рассмотрения заявок: не позднее «23» ноября 2022 г.

Срок (период) оказания услуг: с 01.01.2023 г. по 31.12.2023 г.

Место оказания услуг: Московская область, г. Химки, ул. Бурденко, вл. 1.

Закупка проводится в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и Положением о закупке ГК «Роскосмос».

Закупка проводится на площадке по адресу в информационно-коммуникационной сети «Интернет»: [utp.sberbank-ast.ru](http://utp.sberbank-ast.ru).

1. В соответствии с Протоколом №1 рассмотрения заявок на участие в открытом запросе предложений на оказание охранных услуг на объектах АО «НПО Энергомаш» от 23.11.2022 Заявителю отказано в допуске к участию в закупке на основании п.4.13.9.(5) Документации о закупке, то есть в связи с несоответствием цены заявки требованиям п.10 информационной карты, в том числе наличие предложения о цене договора (цене за единицу продукции), превышающей размер НМЦ, размер начальной (максимальной) цены единицы продукции либо иным образом не соответствующее требованиям документации о закупке.

К такому решению закупочная комиссия Заказчика пришла в результате сопоставления ценового предложения Заявителя, указанного в заявке (12 874 461,60 руб.), с НМЦ без учета НДС (11 666 439,96 руб. без НДС), указанной в Приложении №4 к Информационной карте.

Однако с указанным решением закупочной комиссии согласиться нельзя, поскольку закупочная комиссия при сопоставлении заявки Заявителя руководствовалась порядком, не указанным в закупочной документации и не соответствующим требованиям законодательства.

1. В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п.2 ч.1 ст.3 Закона о закупках).

Принцип равноправия предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, которые находятся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера. Это, в частности, означает, что допустимым может быть признано установление заказчиком требований, которые в равной мере применяются ко всем участникам закупки и не приводят к исключению из числа участников закупки хозяйствующих субъектов по причинам, не связанным с обеспечением удовлетворения потребностей заказчика (п.33 Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации от 10.11.2021 №3(2021)).

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч.6 ст.3 Закона о закупках).

Согласно п.10 Информационной карты закупочной документации и Приложению №4 к Информационной карте установлена начальная (максимальная) цена договора в размере 13 999 728 (Тринадцать миллионов девятьсот девяносто девять тысяч семьсот двадцать восемь) рублей 00 коп, в том числе НДС 20%, с учетом всех расходов, предусмотренных проектом договора, и налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства, а не в размере 11 666 439,96 руб. без НДС.

В силу Приложения №2 к Информационной карте сравнение цен заявок производится по предложенной цене договора, с учетом всех налогов и сборов в соответствии с законодательством (вне зависимости от режима налогообложения участника закупки).

Таким образом, закупочная документация не содержит положений о различном порядке сопоставления заявок участников закупки в зависимости от применяемой системы налогообложения, а именно: о сопоставлении ценовых предложений участников закупки, применяющих УСН и не являющихся в связи с этим плательщиками НДС, с НМЦ без НДС и о сопоставления заявок участников закупки, применяющих ОСН и являющихся плательщиками НДС, с НМЦ с НДС.

В этой связи, ценовые предложения участников закупки, применяющих различные системы налогообложения, должны сравниваться с величиной НМЦ, установленной в документации о закупке (13 999 728,00 руб.), без вычитания из нее НДС.

Кроме того, наличие в документации о закупке порядка оценки заявок в зависимости от применяемой системы налогообложения противоречило бы принципу равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, закрепленному в пункте 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, что подтверждается судебной практикой – п.33 Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации от 10.11.2021 №3(2021), Определение Верховного суда РФ от 04.04.2022 №304-ЭС22-2729 по делу А70-3543/2021.

Имущественный интерес Заказчика в заключении договора с участником закупки, применяющим ОСН и предложившим цену договора с НДС, выражающийся в получении возможности применения налоговых вычетов (ст.217 НК РФ) не связан непосредственным образом с удовлетворением потребностей заказчика в качественном и своевременном оказании услуг и в силу вышеуказанного принципа равноправия (отсутствия дискриминации) участников закупки не может быть реализован за счет постановки участников закупки, применяющих УСН, в заведомо уязвленное положение в сравнении с иными участниками гражданского оборота (п.33 Обзора судебной практики Верховного Суда Российской Федерации от 10.11.2021 №3(2021)).

Закупочная комиссия не имеет правовых оснований производить какие-либо корректировки ценовых предложений участников закупки, применять иные особенности оценки и сопоставления заявок в отношении разных категорий налогоплательщиков, что подтверждается судебной практикой - Определение Верховного суда РФ от 04.04.2022 №304-ЭС22-2729 и Постановлением Восьмого арбитражного апелляционного суда от 21.09.2021 №08АП-8824/2021 по делу №А70-3543/2021, Постановлением Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 20.07.2020 №Ф04-754/2020, А46-6096/2019.

Аналогичная позиция изложена в п.1 Письма ФАС России от 18.06.2019 №ИА/50880/19 «О разъяснении положений Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части заключения государственного контракта с победителем закупки, применяющим упрощенную систему налогообложения.

Заказчик в документации о закупке должен установить одно значение начальной (максимальной) цены договора для всех участников закупки (независимо от применяемой системы налогообложения), указав при этом содержит она НДС или нет (Постановление Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 20.07.2020 №Ф04-754/2020, А46-6096/2019).

Следует отметить, что Заявитель в Приложении №1 к заявке от 16.11.2022 указал ценовое предложение в размере 12 874 461,60 руб. с учетом всех налогов и обязательных платежей.

Таким образом, ценовое предложение Заявителя, применяющего УСН, в размере 12 874 461,60 руб. учитывает все налоги и другие обязательные платежи, подлежащие уплате в соответствии с нормами законодательства, и не превышает установленный закупочной документацией размер НМЦ - 13 999 728 руб., а следовательно, отклонение заявки ООО «ЧОП «ФАКТУМ СЕКЬЮРИТИ» является неправомерным.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч.10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**ПРОШУ:**

1. Приостановить проведение закупки до рассмотрения жалобы по существу.
2. Провести проверку по доводам жалобы, по результатам которой выдать Заказчику предписание об устранении нарушения закона путем отмены результатов закупки и повторного проведения процедуры рассмотрения заявок в соответствии с принятым по жалобе решением.

Приложение:

1. Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом запросе предложений на оказание охранных услуг на объектах АО «НПО Энергомаш» на 5 л.
2. Решение о назначении генерального директора на 1 л.

Генеральный директор  
ООО «ЧОП «ФАКТУМ СЕКЬЮРИТИ»



А.С. Егоров