

5

Общество с ограниченной ответственностью

## Охранное предприятие

### «Русская охрана»

141720, Московская область, г. Долгопрудный, мкр. Хлебниково,  
ул. Горького, д. 1, помещение 22/часть 4

ОГРН 5077746299164, ИНН 7725599779, КПП 504701001

*01.08.2020  
№ 250*

**Руководителю Управления Федеральной  
антимонопольной службы  
по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1  
Тел. +7(495)284-75-05  
Эл. почта: to77@fas.gov.ru

**Заказчику**

Акционерное общество «Мосинжпроект»  
(АО «Мосинжпроект»).

Место нахождения: 101000, г. Москва,  
Сверчков пер., д. 4/1,

Почтовый адрес: 125252, Москва,  
Ходынский бульвар, д. 8,  
Тел. +7(495)225-19-40

Эл. почта: okp@mosinzproekt.ru

Московское УФАС  
Рег. номер 62482/20  
зарегистрирован 31.08.2020



*1 июля*

#### Жалоба

на действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок

по конкурсу в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по организации пропускного и внутриобъектового режимов и обеспечению круглосуточной охраны строительных площадок объектов строительства: Линия метрополитена станция метро «Новаторов» - станция метро «Коммунарка»; Калининско-Солнцевская линия метрополитена станция метро «Третьяковская» - станция метро «Волхонка» - станция метро «Деловой центр»; Кольцевая линия метрополитена, станция метро «Суворовская» (консервация).

**Номер извещения (закупки): № 32009260816**

**Способ закупки:** Конкурс в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

**Предмет процедуры закупки:** Оказание услуг по организации пропускного и внутриобъектового режимов и обеспечению круглосуточной охраны строительных площадок объектов строительства: Линия метрополитена станция метро «Новаторов» - станция метро «Коммунарка»; Калининско-Солнцевская линия метрополитена станция метро «Третьяковская» - станция метро «Волхонка» - станция метро «Деловой центр»; Кольцевая линия метрополитена, станция метро «Суворовская» (консервация).

**Протокол подведения итогов:** № 250-0520-ОКЭФ-1 от 20.08.2020г. (опубликован 24.08.2020г.)

**Начальная (максимальная) цена договора:** 38 134 470 (Тридцать восемь миллионов сто тридцать четыре тысячи четыреста семьдесят) рублей 00 копеек, в том числе НДС 20%.

**Электронная торговая площадка (ЭТП):** <https://www.roseltorg.ru/>

**Заказчик:** Заказчик: Акционерное общество «Мосинжпроект» (АО «Мосинжпроект»).

Место нахождения Заказчика: 101000, г. Москва, Сверчков пер., д. 4/1, АО «Мосинжпроект».

Почтовый адрес Заказчика: 125252, Москва, Ходынский бульвар, д. 8, АО «Мосинжпроект».

Адрес электронной почты Заказчика: okp@mosinzproekt.ru

Контактное лицо Заказчика по организационным вопросам проведения конкурса в электронной форме:

Панов Андрей Иванович, Panov.AI@mosinzproekt.ru, номер контактного телефона: 8-495-2251940-4301, факс: 8-495-6286631

**Уполномоченное учреждение:** Государственное казенное учреждение города Москвы «Управление капитального строительства».

Место нахождения Уполномоченного учреждения: г. Москва, Тверской б-р, д.15, стр.1.

Почтовый адрес Уполномоченного учреждения: г. Москва, Тверской б-р, д.15, стр.1.

Адрес электронной почты Уполномоченного учреждения: KhisamovRR@str.mos.ru

Контактное лицо Уполномоченного учреждения по организационным вопросам проведения конкурса в электронной форме: Степкин Алексей Александрович, номер контактного телефона 8-495-633-67-01 доб. 77124

**Заявитель/участник закупки:** Общество с ограниченной ответственностью Охранное предприятие «Русская охрана» (ООО ОП "Русская охрана"), Адрес места нахождения и почтовый адрес: 141720, МО, г. Долгопрудный, мкр. Хлебниково, д. 1, пом. 22, ч. 4,

**Обжалуемые действия закупочной комиссии:**

Нарушение процедуры оценки заявок в нарушение ч. 1 ст. 17 закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ, Постановлению Правительства РФ от 14.08.1992г. № 587, ст.20 Федерального закона от 13.03.2006 № 38/ФЗ (ред. От 01.05.2019) «О рекламе», положений о закупках товаров, работ, услуг акционерным обществом «МОСИНЖПРОЕКТ».

**Доводы жалобы:**

В приложении к конкурсной документации - «Критерии оценки заявок на оказание услуг по охране объектов и (или) имущества» установлены требования, согласно которым Участники подтверждают показатели по критериям:

**«Опыт участника по успешной поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема»:**

- Оценивается предложение участника об объемах (суммарный объем оказанных услуг, исчисляемый в рублях), исполненных участником контрактов (договоров) за последние 3 года, предшествующие дате начала подачи заявок на участие в настоящем конкурсе, без нарушений сроков и иных нарушений условий контракта (договора) по вине участника закупки.

Под услугами сопоставимого характера и объема понимаются услуги охраны объектов и (или) имущества. Сведения подтверждаются следующими документами:

- по исполненным государственным контрактам, заключенным в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ - реестр исполненных контрактов, содержащий сведения (по каждому контракту) о реестровом номере закупки, наименовании государственного заказчика, номере контракта, дате заключения, предмете, сумме контракта, дате исполнения контракта, копии актов сдачи-приемки оказанных услуг.

- по исполненным договорам, заключенным участником закупки в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ

- копии указанных договоров и актов сдачи-приемки оказанных услуг, изготовленных на листах формата А4 и содержащих все страницы таких договоров и актов сдачи-приемки оказанных услуг по каждому договору, содержащих сведения о цене договора и стоимости оказанных услуг в рублях. При этом представленные документы должны быть в виде неповторяющихся, полно читаемых копий, на которых видны необходимые сведения, подписи и печати.

**«Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у него транспортных средств, имеющих специальную раскраску и информационные надписи и знаки, согласованные с органами внутренних дел, и указывающие на принадлежность транспортных средств участнику закупки»**

- Оценивается предложение участника закупки по обеспеченности транспортными средствами, имеющими специальную раскраску и информационные надписи и знаки, согласованные с органами внутренних дел, и указывающие на принадлежность транспортных средств участнику закупки.

- Сведения подтверждаются копиями договоров купли-продажи, аренды (лизинга) транспортных средств с приложением актов приема-передачи транспортных средств участнику закупки или копиями паспортов транспортных средств, копиями заключений органов внутренних дел о согласовании специальной раскраски и информационных надписей и знаков на каждое транспортное средство.

- Заявка участника с наибольшим количеством транспортных средств, имеющих специальную раскраску и информационные надписи и знаки, согласованные с органами внутренних дел, и указывающие на принадлежность транспортных средств участнику закупки оценивается большим количеством баллов.

В соответствии с Протоколом № 250-0520-ОКЭФ-1 подведения итогов проведения открытого конкурса в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства от 20.08.2020г. (опубликован 24.08.2020г.) при подведении итогов оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме в соответствии с требованиями и условиями, установленными в извещении и документации по открытому конкурсу в электронной форме, баллы были распределены следующим образом:

**ПРИЛОЖЕНИЕ К ПРОТОКОЛУ № 250-0520-ОКЭФ-1**

| Регистрационный № заявки | Наименование участника процедуры закупки, ФИО | Предложение по критериям оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме с указанием на количественные показатели |                         | Итоговые рейтинговые баллы | Присвоенное место |
|--------------------------|---|--|-------------------------|----------------------------|-------------------|
|                          |   |  | Квалификация участника: |                            |                   |
|                          |   |  |                         |                            |                   |

|        |  | Цена договора | Опыт участника по успешной поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема |  |  | Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у него транспортных средств, имеющих специальную раскраску и информационные надписи и знаки, согласованные с органами внутренних дел, и указывающие на принадлежность транспортных средств участнику закупки |   |                            |       |    |
|--------|--|---------------|--|--|--|--|---|----------------------------|-------|----|
|        |  |               | Представлено в составе заявки (руб.)   | Принято к оценке (рейтинговое значение/руб.) | Причина неприятия к оценке                                   | Представлено в составе заявки (шт.)  | Принято к оценке (рейтинговое значение/шт.) | Причина неприятия к оценке |       |    |
| 422273 | ООО ЧОО «АЯКС +»   | 48,00         | 198 343 890,53   | 1,78<br>(198 343 890,53)                     | -  | 11   | 0,04 (11)                                   | -                          | 49,82 | 7  |
| 423418 | ООО «ЧОП «Баярд-Пультовая охрана»  | 37,81         | 3 513 162 602,32   | 28,00<br>(3 122 423 240,02)                  | Несоответствие порядку оценки, установленному в документации | 1 158  | 4,61<br>(1 158)                             | -                          | 70,42 | 3  |
| 425485 | ООО ЧОП «Тайфун»<br>Участники консорциума:<br>ООО ЧОП «Марта плюс»<br>ИНН 7721238764   | 50,00         | 1 502 155 384,94   | 8,76<br>(976 378 090,79)                     | Несоответствие порядку оценки, установленному в документации | 3 014  | 12,00<br>(3 014)                            | -                          | 80,76 | 1  |
| 427132 | ООО ЧОП «Арсенал»  | 39,13         | 64 904 139,77  | 0,58<br>(64 904 139,77)                      | -  | 12   | 0,05<br>(12)                                | -                          | 39,76 | 14 |
| 427698 | ООО ЧОО «НВД»<br>Участники консорциума:<br>ООО «ЧОП «Контур»<br>ИНН 7701842167<br>ООО ЧОП «АГРАН»<br>ИНН 7716660956<br>ООО ЧОП «Русь-XXI век»<br>ИНН 7724272763<br>ООО ЧОП «Держава-Юг»<br>ИНН 7724717211<br>ООО ЧОП «Акула»<br>ИНН 7107061753<br>ООО ЧОП «ЖЕЛДОР-СПЕЦОХРАНА»<br>ИНН 7107087790<br>ООО ОП «Алтайр»<br>ИНН 7726709030<br>ООО ЧОП «БЕРЕЖА»<br>ИНН 7720510463 | 50,18         | 2 447 252 590,00   | 20,15<br>(2 246 705 391,99)                  | Несоответствие порядку оценки, установленному в документации | 54   | 0,21<br>(54)                                | -                          | 70,54 | 2  |
| 427809 | ООО ЧОО «РСТО»   | 39,75         | 15 330 000,00  | 0,14<br>(15 330 000,00)                      | -  | 2  | 0,01<br>(2)                                 | -                          | 39,90 | 13 |
| 428593 | ООО «ЧОО «Мир-Центр»   | 45,35         | 432 467 364,95   | 3,88<br>(432 467 364,95)                     | -  | 28   | 0,11<br>(28)                                | -                          | 49,34 | 9  |
| 428794 | ООО ЧОП «Юг-Дельта Проф»   | 43,40         | 3 192 000,00   | 0,03<br>(3 192 000,00)                       | -  | 12   | 0,05<br>(12)                                | -                          | 43,48 | 11 |
| 429235 | ООО ЧОП «МЕГУР»  | 38,34         | 4 452 308 032,56   | 23,15<br>(2 581 107 419,56)                  | Несоответствие порядку оценки, установленному в документации | 360  | 1,43<br>(360)                               | -                          | 62,92 | 5  |
| 429399 | ООО ЧОП «13 рота»  | 41,04         | 137 541 747,63   | 1,23<br>(137 541 747,63)                     | -  | 5  | 0,02<br>(5)                                 | -                          | 42,29 | 12 |
| 429407 | ООО ЧОО «ЛИОН»   | 59,00         | 115 732 445,41   | 0,64<br>(71 541 606,07)                      | Несоответствие порядку оценки, установленному в документации | 1551   | 6,18<br>(1551)                              | -                          | 65,82 | 4  |

|        |  |       |                |                          |   |      |                |   |       |    |
|--------|--|-------|----------------|--------------------------|---|------|----------------|---|-------|----|
| 429487 | ООО ОП «Русская охрана»<br>Участники консорциума:<br>ООО ЧОП «Грааль» ИНН<br>7719520259 ООО ЧОП<br>«Русский Витязь»<br>ИНН 7709641374<br>ООО ЧОП «Витязь-РО»<br>ИНН 7725212171 | 50,34 | 379 197 473,66 | 3,40<br>(379 197 473,66) | - | 1376 | 5,48<br>(1376) | - | 59,22 | 6  |
| 429545 | ООО ЧОП «САРМАТ-<br>ЗАЩИТА»<br>Участники консорциума:<br>ООО ЧОО «САРМАТ»<br>ИНН 5029197486  | 48,00 | 20 077 036,00  | 0,18<br>(20 077 036,00)  | - | 4    | 0,02<br>(4)    | - | 48,20 | 10 |
| 429891 | ООО «ЧОП «НИКО»  | 46,97 | 270 529 966,12 | 2,43<br>(270 529 966,12) | - | 8    | 0,03<br>(8)    | - | 49,43 | 8  |

**ООО ОП «Русская охрана» в составе заявки было предложено:**

1) Исполненные участником контракты (договоры) за последние 3 года, предшествующие дате начала подачи заявок на участие в настоящем конкурсе, без нарушений сроков и иных нарушений условий контракта (договора) по вине участника закупки, на общую сумму 379 197 473 руб. 66 коп. и представлены все необходимые документы для подтверждения данного критерия. Все исполненные участником контракты (договоры) за последние 3 года, содержатся в реестре Единой Информационной Системы <https://zakupki.gov.ru/>

2) Предоставлены договоры купли-продажи с приложением актов приема-передачи транспортных средств, копии заключений органов внутренних дел о согласовании специальной раскраски и информационных надписей и знаков на каждое транспортное средство, в количестве 1 376 транспортных средств, принадлежащих ООО ОП «Русская охрана» и лицам выступающим на его стороне.

В протоколе № 250-0520-ОКЭФ-1 подведения итогов проведения открытого конкурса в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства от 20.08.2020г. и Приложения к протоколу (опубликовано 24.08.2020г.) конкурсной комиссией была нарушена процедура оценки заявок, а именно:

1. Комиссией установлено, что ООО ЧОП «Тайфун» (Победитель) приняло участие в торгах в консорциуме ООО ЧОП «Марта плюс» ИНН 7721238764, предоставив в составе заявки в качестве документов, подтверждающих опыт коллективного участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема, реестр по договорам на оказание услуг охраны, а также соответствующие данному реестру копии договоров и акты оказанных услуг по ним.

Но, член коллективного участника ООО ЧОП «Марта плюс» ИНН 7721238764 не является субъектом малого и среднего предпринимательства. Данная информация подтверждается отсутствием такого юридического лица в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства. В соответствии с п.5. ст. 3. Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" «п. 5 Участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки». (в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ). Поскольку заявка ООО ЧОП «Тайфун» (Победитель) рассматривалась Заказчиком в совокупности всех сторон соглашения как единая, с учетом всех документов и сведений, представленных ООО ЧОП «Тайфун». Но Заказчиком не был учтен тот факт, что для соответствия показателя «Опыт участника по успешной поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема» были предоставлены документы участника, не являющегося субъектом малого и среднего предпринимательства.

Таким образом заявка ООО ЧОП «Тайфун» подлежит отклонению, как не соответствующая требованиям документации, поскольку участник, входящий в состав коллективной заявки не является субъектом малого и среднего предпринимательства, поскольку Способ закупки: Конкурс в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства. Таким образом у Заказчика отсутствовали правовые основания для дальнейшего допуска ООО ЧОП «Тайфун» к участию в процедуре коллективной закупки, а равно для осуществления оценки такой заявки.

2. Из приложения к Протоколу № 249-0520-ОКЭФ-1 ООО ЧОП «Мегур» допущен до процедуры участия в торгах предоставив в составе заявки в качестве документов, подтверждающих опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема, реестр по договорам на оказание услуг охраны, а также соответствующие данному реестру копии договоров и акты оказанных услуг по ним. Заявке ООО ЧОП «Мегур» присвоено пятое место. ООО ЧОП «Мегур» (ИНН 7724287600) не является субъектом малого и среднего предпринимательства. Данная информация подтверждается отсутствием такого юридического лица в едином

реестре субъектов малого и среднего предпринимательства. Поскольку заявка ООО ЧОП «Мегур» рассматривалась Заказчиком с учетом всех документов и сведений, представленных ООО ЧОП «Мегур», но Заказчиком не был учтен тот факт, что для соответствия показателя «Опыт участника по успешной поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема» были предоставлены документы участника, не являющегося субъектом малого и среднего предпринимательства.

Таким образом заявка ООО ЧОП «Мегур» подлежит отклонению, как не соответствующая требованиям документации, поскольку участник, не является субъектом малого и среднего предпринимательства, поскольку **Способ закупки: Конкурс в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.** Таким образом у Заказчика отсутствовали правовые основания для дальнейшего допуска ООО ЧОП «Мегур» к участию в процедуре коллективной закупки, а равно для осуществления оценки такой заявки.

Считаем, что Заказчик не предъявил к участникам закупки требования, предусмотренные документацией о конкурентной закупке и положением о закупке, тем самым нарушил ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и п. 12.1 положения о закупке АО "МОСИНЖПРОЕКТ".

Согласно п. 13.5. положения о закупке АО "МОСИНЖПРОЕКТ" «Отстранение участника закупки от участия в процедуре закупки или отказ от заключения договора с победителем процедуры закупки осуществляется в любом момент до заключения договора, если Заказчик или Закупочная комиссия обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, указанным в п. 13.1. 13.2 положения, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям».

Согласно п. 13.4. положения о закупке АО "МОСИНЖПРОЕКТ" - Участник процедуры закупки, подавший заявку, не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке в случае: « п. 13.4.5. (положения о закупке АО "МОСИНЖПРОЕКТ») - Наличия в составе заявок участника процедуры закупки недостоверной информации, в том числе в отношении его квалификационных данных».

Считаем, что наши права и законные интересы нарушены действиями конкурсной комиссии, нарушившей порядок оценки заявок участников из-за ненадлежащего порядка оценки заявок, установленного конкурсной документацией конкурса.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

прошу:

1. Признать жалобу ООО ОП "Русская охрана" обоснованной.
2. Отменить Протокол рассмотрения вторых частей заявок и Протокол подведения итогов проведения открытого конкурса в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства от 20.08.2020г. № 250-0520-ОКЭФ-1.
3. Рассмотреть и оценить заявки на участие в конкурсе повторно.
4. Приостановить заключение договора.

Перечень прилагаемых документов:

1. Копия Решения учредителя от 24.07.2019г. N 27 "О назначении генерального директора ООО ОП "Русская охрана".
2. Извещение о проведении электронного аукциона N 32009260816.
3. Протокол подведения итогов проведения открытого конкурса в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства от 20.08.2020г. № 250-0520-ОКЭФ-1.
4. скриншоты сведений из ЕРСМН в отношении ООО ЧОП «Мегур» (7724287600) и ООО ЧОП «Марта плюс» (ИНН 7721238767).

Генеральный директор  
ОП «Русская охрана»



/Шелест О.В./