

Общество с ограниченной ответственностью

Охранное предприятие

«Русская охрана»

141720, Московская область, г. Долгопрудный, мкр. Хлебниково,
ул. Горького, д. 1, помещение 22/часть 4
8(495)258-88-33

ОГРН 5077746299164, ИНН 7725599779, КПП 504701001

*с/сч 28.08.2020
n d49*

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы
по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1
Тел. +7(495)284-75-05
Эл. почта: to77@fas.gov.ru

Заказчику
Акционерное общество «Мосинжпроект»
(АО «Мосинжпроект»)
Место нахождения: 101000, г. Москва,
Сверчков пер., д. 4/1,
Почтовый адрес: 125252, Москва,
Ходынский бульвар, д. 8,
Тел. +7(495)225-19-40
Эл. почта: okp@mosinzhprouekt.ru

Московское УФАС
Рег. номер 62478/20
зарегистрирован 31.08.2020



20

Жалоба

на действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок
по конкурсу в электронной форме на право заключения договора

на оказание услуг по организации пропускного и внутриобъектового режимов и обеспечению
круглосуточной охраны строительных площадок объектов строительства: Третий пересадочный контур,
станция метро «Нижняя Масловка» - станция метро «Деловой центр», Бутовская линия метрополитена от
станции метро «ул. Старокачаловская» до станции метро «Битцевский парк», Калининско-Солнцевская
линия метрополитена от станции метро «Деловой центр» до станции метро «Парк Победы».

Номер извещения (закупки): № 32009238090

Способ закупки: Конкурс в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Предмет процедуры закупки: Оказание услуг по организации пропускного и внутриобъектового режимов и обеспечению круглосуточной охраны строительных площадок объектов строительства: Третий пересадочный контур, станция метро «Нижняя Масловка» - станция метро «Деловой центр», Бутовская линия метрополитена от станции метро «ул. Старокачаловская» до станции метро «Битцевский парк», Калининско-Солнцевская линия метрополитена от станции метро «Деловой центр» до станции метро «Парк Победы».

Протокол подведения итогов: № 249-0520-ОКЭФ-1 от 20.08.2020г. (опубликован 24.08.2020г.)

Начальная (максимальная) цена договора: 21 355 303 (Двадцать один миллион триста пятьдесят пять тысяч триста три) рубля 20 копеек, в том числе НДС 20%.

Электронная торговая площадка (ЭТП): <https://www.roseltorg.ru/>

Заказчик: Заказчик: Акционерное общество «Мосинжпроект» (АО «Мосинжпроект»).

Место нахождения Заказчика: 101000, г. Москва, Сверчков пер., д. 4/1, АО «Мосинжпроект».

Почтовый адрес Заказчика: 125252, Москва, Ходынский бульвар, д. 8, АО «Мосинжпроект».

Адрес электронной почты Заказчика: okp@mosinzhprouekt.ru

Контактное лицо Заказчика по организационным вопросам проведения конкурса в электронной форме:

Панов Андрей Иванович, Panov.AI@mosinzhprouekt.ru, номер контактного телефона: 8-495-2251940-4301, факс: 8-495-6286631

Уполномоченное учреждение: Государственное казенное учреждение города Москвы «Управление капитального строительства».

Место нахождения Уполномоченного учреждения: г. Москва, Тверской б-р, д.15, стр.1.

Почтовый адрес Уполномоченного учреждения: г. Москва, Тверской б-р, д.15, стр.1.

Адрес электронной почты Уполномоченного учреждения: KhisamovRR@str.mos.ru

Контактное лицо Уполномоченного учреждения по организационным вопросам проведения конкурса в электронной форме: Степкин Алексей Александрович, номер контактного телефона 8-495-633-67-01 доб. 77124

Заявитель/участник закупки: Общество с ограниченной ответственностью Охранное предприятие «Русская охрана» (ООО ОП "Русская охрана"), Адрес места нахождения и почтовый адрес: 141720, МО, г. Долгопрудный, мкр.

Хлебниково, д. 1, пом. 22, ч. 4, Тел. +7 (499) 258-88-33, Эл. почта: urist@rusobr.ru, Контактное лицо Сулимова Виктория Вячеславовна, номер контактного телефона +7(964) 557-20-16.

Обжалуемые действия закупочной комиссии:

Нарушение процедуры оценки заявок в нарушение ч. 1 ст. 17 закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ, Постановлению Правительства РФ от 14.08.1992г. № 587, ст.20 Федерального закона от 13.03.2006 № 38/ФЗ (ред. От 01.05.2019) «О рекламе», положений о закупках товаров, работ, услуг акционерным обществом «МОСИНЖПРОЕКТ».

Доводы жалобы:

В приложении к конкурсной документации - «Критерии оценки заявок на оказание услуг по охране объектов и (или) имущества» установлены требования, согласно которым Участники подтверждают показатели по критериям: «Опыт участника по успешной поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема»:

- Оценивается предложение участника об объемах (суммарный объем оказанных услуг, исчисляемый в рублях), исполненных участником контрактов (договоров) за последние 3 года, предшествующие дате начала подачи заявок на участие в настоящем конкурсе, без нарушений сроков и иных нарушений условий контракта (договора) по вине участника закупки.

Под услугами сопоставимого характера и объема понимаются услуги охраны объектов и (или) имущества.

Сведения подтверждаются следующими документами:

- по исполненным государственным контрактам, заключенным в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ - реестр исполненных контрактов, содержащий сведения (по каждому контракту) о реестровом номере закупки, наименовании государственного заказчика, номере контракта, дате заключения, предмете, сумме контракта, дате исполнения контракта, копии актов сдачи-приемки оказанных услуг.

- по исполненным договорам, заключенным участником закупки в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ

- копии указанных договоров и актов сдачи-приемки оказанных услуг, изготовленных на листах формата А4 и содержащих все страницы таких договоров и актов сдачи-приемки оказанных услуг по каждому договору, содержащих сведения о цене договора и стоимости оказанных услуг в рублях. При этом представленные документы должны быть в виде неповторяющихся, полно читаемых копий, на которых видны необходимые сведения, подписи и печати.

«Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у него транспортных средств, имеющих специальную раскраску и информационные надписи и знаки, согласованные с органами внутренних дел, и указывающие на принадлежность транспортных средств участнику закупки»

- Оценивается предложение участника закупки по обеспеченности транспортными средствами, имеющими специальную раскраску и информационные надписи и знаки, согласованные с органами внутренних дел, и указывающие на принадлежность транспортных средств участнику закупки.

- Сведения подтверждаются копиями договоров купли-продажи, аренды (лизинга) транспортных средств с приложением актов приема-передачи транспортных средств участнику закупки или копиями паспортов транспортных средств, копиями заключений органов внутренних дел о согласовании специальной раскраски и информационных надписей и знаков на каждое транспортное средство.

- Заявка участника с наибольшим количеством транспортных средств, имеющих специальную раскраску и информационные надписи и знаки, согласованные с органами внутренних дел, и указывающие на принадлежность транспортных средств участнику закупки оценивается большим количеством баллов.

В соответствии с Протоколом № 249-0520-ОКЭФ-1 подведения итогов проведения открытого конкурса в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства от 20.08.2020г. (опубликован 24.08.2020г.) при подведении итогов оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме в соответствии с требованиями и условиями, установленными в извещении и документации по открытому конкурсу в электронной форме, баллы были распределены следующим образом:

ПРИЛОЖЕНИЕ К ПРОТОКОЛУ № 249-0520-ОКЭФ-1

Регистрационный № заявки	Наименование участника процедуры закупки, ФИО	Предложение по критериям оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме с указанием на количественные показатели	Итоговые рейтинговые значения	Присвоенное место
--------------------------	---	--	-------------------------------	-------------------

	Цена договора	Квалификация участника:						Причина неприятия к оценке		
		Опыт участника по успешной поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема			Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у него транспортных средств, имеющих специальную раскраску и информационные надписи и знаки, согласованные с органами внутренних дел, и указывающие на принадлежность транспортных средств участнику закупки					
		Представлено в составе заявки (руб.)	Принято к оценке (рейтинговое значение/руб.)	Причина неприятия к оценке	Представлено в составе заявки (шт.)	Принято к оценке (рейтинговое значение/шт.)				
418935	ООО ЧОП «АГРАН» Участники консорциума: ООО ЧОП «Русь-XXI век» ИНН 7724272763 ООО ЧОП «Держава-Юг» ИНН 7724717211 ООО ЧОП «БЕРЕЖА» ИНН 7720510463 ООО ЧОО «Защита М» ИНН 7727753810 ООО ЧОП «Акула» ИНН 7107061753 ООО ЧОО «ВИТЯЗЬ-СН» ИНН 7717630513 ООО ЧОП «ЖЕЛДОР-СПЕЦОХРАНА» ИНН 7107087790	38,93	3 724 403 751,44	23,44 (2 614 391 924,75)	Несоответствие порядку оценки, установленному в документации	468	1,86 (468)	-	64,23	3
420280	ООО «ЧОП «Баярд-Пульттовая охрана»	37,85	3 513 162 602,32	28,00 (3 122 423 240,02)	Несоответствие порядку оценки, установленному в документации	1 158	4,61 (1 158)	-	70,46	2
421479	ООО ЧОП «Тайфун» Участники консорциума: ООО ЧОП «Марта плюс» ИНН 7721238764	60,00	1 502 155 384,94	8,76 (976 378 090,79)	Несоответствие порядку оценки, установленному в документации	3 014	12,00 (3 014)	-	80,76	1
422258	ООО ЧОО «АЯКС +»	48,00	198 343 890,53	1,78 (198 343 890,53)	-	11	0,04 (11)	-	49,82	7
423465	ООО ЧОП «Охранное агентство «Эскарп-НВ» Участники консорциума: ООО ЧОП «ПрофБезопасность» ИНН 3662114809 ООО ЧОО «Витязь-СН» ИНН 7717630513	50,29	303 217 247,34	2,72 (303 217 247,34)	-	72	0,29 (72)	-	53,30	6

423680	ООО ОП «Русская охрана» Участники консорциума: ООО ЧОП «Грааль» ИНН 7719520259 ООО ЧОП «Русский Витязь» ИНН 7709641374 ООО ЧОП «Витязь-РО» ИНН 7725212171	50,34	378 224 673,66	3,39 (378 224 673,66)	-	1356	5,40 (1356)	-	59,13	5
423877	ООО ЧОП «МЕГУР»	38,34	4 452 308 032,56	23,15 (2 581 107 419,56)	Несоответствие порядку оценки, установленному в документации	360	1,43 (360)	-	62,92	4
424536	ООО ЧОП «САРМАТ- ЗАЩИТА»	39,75	0,00	0,00 (0,00)	-	4	0,02 (4)	-	39,77	12
424586	ООО «ЧОО «Зубр» Участники консорциума; ООО ЧОП «Юг-Дельта Проф» ИНН 7734572029	41,96	193 731 831,59	1,74 (193 731 831,59)	-	46	0,18 (46)	-	43,88	11
424708	ООО «ЧОП «НИКО»	46,97	270 529 966,12	2,43 (270 529 966,12)	-	8	0,03 (8)	-	49,43	8
424760	ООО ЧОП «ТРАНСИНВЕСТСЕКЬЮР ИТИ»	43,98	320 472 670,26	2,87 (320 472 670,26)	-	5	0,02 (5)	-	46,87	10
42476 4	ООО «ЧОО «Мир-Центр»	45,35	432 467 364,95	3,88 (432 467 364,95)	-	28	0,11 (28)	-	49,34	9

В протоколе № 249-0520-ОКЭФ-1 подведения итогов проведения открытого конкурса в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства от 20.08.2020г. и Приложения к протоколу (опубликовано 24.08.2020г.) конкурсной комиссией была нарушена процедура оценки заявок, а именно:

1. Комиссией установлено, что ООО ЧОП «Тайфун» (Победитель) приняло участие в торгах в консорциуме ООО ЧОП «Марта плюс» ИНН 7721238764, предоставив в составе заявки в качестве документов, подтверждающих опыт коллективного участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема, реестр по договорам на оказание услуг охраны, а также соответствующие данному реестру копии договоров и акты оказанных услуг по ним.

Но, член коллективного участника **ООО ЧОП «Марта плюс» ИНН 7721238764 не является субъектом малого и среднего предпринимательства.** Данная информация подтверждается отсутствием такого юридического лица в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства. В соответствии с п.5. ст. 3. Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" «п. 5 Участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки». (в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ). Поскольку заявка ООО ЧОП «Тайфун» (Победитель) рассматривалась Заказчиком в совокупности всех сторон соглашения как единая, с учетом всех документов и сведений, представленных ООО ЧОП «Тайфун». Но Заказчиком не был учтен тот факт, что для соответствия показателя «Опыт участника по успешной поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема» были предоставлены документы участника, не являющегося субъектом малого и среднего предпринимательства.

Таким образом заявка **ООО ЧОП «Тайфун» подлежит отклонению**, как не соответствующая требованиям документации, поскольку участник, входящий в состав коллективной заявки не является субъектом малого и среднего предпринимательства, поскольку **Способ закупки: Конкурс в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.** Таким образом у Заказчика отсутствовали правовые основания для дальнейшего допуска ООО ЧОП «Тайфун» к участию в процедуре коллективной закупки, а равно для осуществления оценки такой заявки.

2. Из приложения к Протоколу № 249-0520-ОКЭФ-1 ООО ЧОП «Мегур» допущен до процедуры участия в торгах предоставив в составе заявки в качестве документов, подтверждающих опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема, реестр по договорам на оказание услуг охраны, а также соответствующие данному реестру копии договоров и акты оказанных услуг по ним. Заявке ООО ЧОП «Мегур» присвоено четвертое место. **ООО ЧОП «Мегур» (ИНН 7724287600) не является субъектом малого и среднего предпринимательства.** Данная информация подтверждается отсутствием такого юридического лица в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства. Поскольку заявка ООО ЧОП «Мегур» рассматривалась Заказчиком с учетом всех документов и сведений, представленных ООО ЧОП «Мегур», но Заказчиком не был учтен тот факт, что для соответствия показателя «Опыт участника по успешной поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема» были предоставлены документы участника, не являющегося субъектом малого и среднего предпринимательства.

Таким образом заявка **ООО ЧОП «Мегур» подлежит отклонению**, как не соответствующая требованиям документации, поскольку участник, не является субъектом малого и среднего предпринимательства, поскольку **Способ закупки: Конкурс в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.** Таким образом у Заказчика отсутствовали правовые основания для дальнейшего допуска ООО ЧОП «Мегур» к участию в процедуре коллективной закупки, а равно для осуществления оценки такой заявки.

3. Из приложения к Протоколу № 249-0520-ОКЭФ-1 в графе наименование участника процедуры закупки следует что ООО ЧОП «АГРАН» и ООО ЧОП «Охранное агентство «Эскарп-НВ» участвуют в закупочной процедуре коллективным Участником.

ООО ЧОП «АГРАН» Участники консорциума: ООО ЧОП «Русь-XXI век» ИНН 7724272763; ООО ЧОП «Держава-Юг» ИНН 7724717211 ; ООО ЧОП «БЕРЕЖА» ИНН 7720510463 ; ООО ЧОО «Защита М» ИНН 7727753810; ООО ЧОП «Акула» ИНН 7107061753; ООО ЧОО «ВИТЯЗЬ-СН» ИНН 7717630513; ООО ЧОП «ЖЕЛДОР-СПЕЦОХРАНА» ИНН 7107087790.

ООО ЧОП «Охранное агентство «Эскарп-НВ» Участники консорциума: ООО ЧОП «ПрофБезопасность» ИНН 3662114809; ООО ЧОО «Витязь-СН» ИНН 7717630513.

В соответствии с п.5. ст. 3. Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 31.07.2020) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" «п. 5 Участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки». (в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ).

Конкурсная комиссия при подведении итогов проведения открытого конкурса не учла, что любая организация может входить только в состав одного коллективного Участника и не имеет права принимать участие в закупочной процедуре самостоятельно, тем не менее и у ООО ЧОП «АГРАН» и у ООО ЧОП «Охранное агентство «Эскарп-НВ» участником консорциума присутствует **ООО ЧОО «Витязь-СН» ИНН 7717630513.**

Заявке ООО ЧОП «АГРАН» присвоено третье место, заявке ООО ЧОП «Охранное агентство «Эскарп-НВ» присвоено шестое место. Таким образом заявки ООО ЧОП «АГРАН» и ООО ЧОП «Охранное агентство «Эскарп-НВ» подлежали отклонению, поскольку **ООО ЧОО «Витязь-СН» ИНН 7717630513 является участником сразу в двух консорциумах.** Следовательно у Заказчика отсутствовали правовые основания для дальнейшего допуска к участию в процедуре коллективной заявки, а равно для осуществления оценки такой заявки.

Считаем, что Заказчик не предъявил к участникам закупки требования, предусмотренные документацией о конкурентной закупке и положением о закупке, тем самым нарушил ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и п. 12.1 положения о закупке АО "МОСИНЖПРОЕКТ".

Согласно п. 13.5. положения о закупке АО "МОСИНЖПРОЕКТ» «Отстранение участника закупки от участия в процедуре закупки или отказ от заключения договора с победителем процедуры закупки осуществляется в любом момент до заключения договора, если Заказчик или Закупочная комиссия обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, указанным в п. 13.1, 13.2 положения, или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям».

Согласно п. 13.4. положения о закупке АО "МОСИНЖПРОЕКТ» - Участник процедуры закупки, подавший заявку, не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке в случае: « п. 13.4.5. (положения о закупке АО "МОСИНЖПРОЕКТ») - Наличия в составе заявок участника процедуры закупки недостоверной информации, в том числе в отношении его квалификационных данных».

Считаем, что наши права и законные интересы нарушены действиями конкурсной комиссии, нарушившей порядок оценки заявок участников из-за ненадлежащего порядка оценки заявок, установленного конкурсной документацией конкурса.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

прошу:

1. Признать жалобу ООО ОП "Русская охрана" обоснованной.
2. Отменить Протоколы рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов проведения открытого конкурса в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства от 20.08.2020г. № 249-0520-ОКЭФ-1.
3. Рассмотреть и оценить заявки на участие в конкурсе повторно.
4. Приостановить заключение договора.

Перечень прилагаемых документов:

1. Копия Решения учредителя от 24.07.2019г. N 27 "О назначении генерального директора ООО ОП "Русская охрана".
2. Извещение о проведении электронного аукциона N 32009238090.
3. Протокол подведения итогов проведения открытого конкурса в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства от 20.08.2020г. № 249-0520-ОКЭФ-1.
4. скриншоты сведений из ЕРСМП в отношении ООО ЧОП «Мегур» (7724287600) и ООО ЧОП «Марта плюс» (ИНН 7721238767).

Генеральный директор
ОП «Русская охрана»



/Шелест О.В./