



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

СтройБазис

ИНН 7714424632, КПП 771401001, ОКПО 82532005,
ОГРН 5167746242681
123007, г. Москва, Хорошевское шоссе, д. 38,
корп.1, каб. 509
тел. +7 (495) 744-70-81, факс +7 (495) 283-07-82
stroybazis@inbox.ru
www.stroybazis.com

**Кому: Управление Федеральной антимонопольной
Службы по г. Москве (Московское УФАС России)**
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1
Тел.: 8(495)784-75-05/ 8(495) 607-42-92

От кого: ООО «СтройБазис»
123007, г. Москва, Хорошевское шоссе, д. 38, корп. 1, каб. 509
ИНН 7714424632 ОГРН 5167746242681
Тел.: 8 (495) 744 70 81
e-mail: info@stroybazis.com

Кому (копия): АО «Электронная Москва»
107078, г. Москва, Новая Басманная, д. 15/1,
отделение почтовой связи №78, а/я 185
тел.: +7(495) 988-22-70 (внутр. 75092)
+7(495) 988-22-70 (внутр. 75017)

Исх. №112/02-2019
от 28.02.2019

Московское УФАС
Рег. номер 10642/19
зарегистрирован 28.02.2019



ЖАЛОБА

**на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного
учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок**

Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе (далее - Закон о контрактной системе) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о контрактной системе правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется документацией о закупке.

В соответствии с частью 5 статьи 4, частью 10 статьи 8 Закона о контрактной системе при закупке в единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о контрактной системе и положением о закупке, за

Исполнитель:
Лапшина Е.В.
+7 (495) 744-70-81

исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о контрактной системе.

Документация о закупке была размещена на электронной площадке:

<http://zakupki.gov.ru>; <http://com.roseltorg.ru>

Заказчик (организатор): Акционерное общество «Электронная Москва» (ИНН 7707314029);

Состав комиссии:

Председатель закупочной комиссии: Махотина Н. В.

Члены закупочной комиссии: Иванов В. В.

Погодин П. И.

Авдеенко С. М.

Шубина С. А.

Бочаров П. В.

Мещеркин Ф. Е.

Секретарь Закупочной комиссии: Морокова М. А.

Участник закупки (заявитель жалобы): Общество с ограниченной ответственностью «СтройБазис» (ИНН 7714424632);

Номер извещения: 31907461190;

Реестровый номер закупки: 01/ЭМ-ОК/2019-01

Наименование закупки: Оказание услуг по техническому обслуживанию инженерной инфраструктуры центра обработки данных АО «Электронная Москва», расположенного по адресу: г. Москва, Электролитный пр-д, д.3, стр.4, в 2019 г.

Дата размещения извещения о проведении открытого конкурса: 28.01.2019;

Дата и время подведения итогов: 22 февраля 2019 г., 12 часов 00 минут (время московское);

Начальная максимальная цена закупки 49 063 867,24 (сорок девять миллионов шестьдесят три тысячи восемьсот шестьдесят семь рублей 24 копейки), в том числе НДС (20%) - 8 177 311,21 руб.

При проведении закупки Заказчиком нарушены требования действующего законодательства РФ, в том числе положения Закона о контрактной системе, а именно:

1. Заказчиком в ЕИС не размещена документация о закупке.

В соответствии с частью 5 статьи 4, частью 10 статьи 8 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке в ЕИС размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке.

Пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом информационной открытости.

Заказчик (организатор) изменил состав комиссии при подведении итогов, о чем участник закупки (заявитель настоящей жалобы) узнал уже после размещения итогового протокола.

2. Неправомерная оценка и сопоставление заявок по критерию «Квалификация участников», и как следствие нарушение ч.1 и 5 ст. 17 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», т.к. действия Заказчика содержат признаки нарушения порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Учитывая, что положения ч. 1 ст. 17 135-ФЗ распространяются в том числе на все закупки товаров, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» - нарушение положений Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ.

Закупочной комиссией при проведении оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе в соответствии с разделом IX Документации о закупке по критерию «Квалификация участников» был присвоен результат 0 баллов, что не позволило участнику закупки

Исполнитель:

Лапшина Е.В.

+7 (495) 744-70-81

ООО «СтройБазис» (ИНН 7714424632) занять первое место по результатам закупки, при этом участником закупки были предоставлены все необходимые документы для оценки.

Согласно требованиям, указанным в разделе IX Документации о закупке при оценке критерия «Квалификация участников» баллы распределяются в следующем порядке:

«3.2.1 Обеспеченность кадровыми ресурсами (количество и/или квалификация).»

Документ, подтверждающий заявленные сведения: Подтверждается копиями сертификатов, свидетельств, удостоверений и дипломов о повышении квалификации работников участника закупки по предмету закупки

Максимальный балл: 100 баллов, из расчета:

Требуемое значение: Сведения о наличии сертификатов специалистов Emerson Network Power по каждой программе обучения сервисному обслуживанию, действительные на момент проведения конкурса Liebert NPM–не более 1 сертификата; HPC Chiller–не более 1 сертификата; PCW–не более 1 сертификата; PDX–не более 1 сертификата. CRV–не более 1 сертификата

Максимальный балл: 30 баллов;

Порядок оценки: - за наличие в заявке участника закупки копий 5 (пяти) требуемых сертификатов начисляется 30 баллов;

- за наличие в заявке участника закупки 4 (четырёх) копий требуемых сертификатов начисляется

24 баллов

- за наличие в заявке участника закупки 3 (трех) копий требуемых сертификатов начисляется 18 баллов

- за наличие в заявке участника закупки от 1 (одной) до 2 (двух) копий требуемых сертификатов начисляется 6 баллов;

- при отсутствии в заявке участника закупки копий требуемых сертификатов начисляется 0 (ноль) баллов.

Оценка в 0 баллов по подкритерию будет присвоена:

- участнику конкурса, который не предоставил в составе своей заявки «Сводные сведения о наличии у Участника квалифицированных специалистов, которые будут задействованы при исполнении договора», либо представил Сводные сведения, содержащие не все требуемые данные, указанные в подкритерии;

- участнику конкурса, который не представил в составе своей заявки документы (копии документов), подтверждающие, предоставленные сведения о наличии специалистов, указанных в подкритерии.

Требуемое значение: Сведения о наличии следующих специалистов: Инженер с группой по электробезопасности: IV или выше группа – 1 человек; III группа – 1 человек. Инженер по структурированной кабельной системе – 1 человек; Профильный специалист по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ – 1 человек; Специалист по обслуживанию автоматизированных систем диспетчеризации и управления – 1 человек.

Максимальный балл: 25 баллов;

Порядок оценки: Участник получает 5 (пять) баллов за каждого специалиста, но в сумме не более 25 (двадцати пяти) баллов.

Оценка в 0 баллов по подкритерию будет присвоена:

- участнику конкурса, который не предоставил в составе своей заявки «Сводные сведения о наличии у Участника квалифицированных специалистов, которые будут задействованы при исполнении договора», либо представил Сводные сведения, содержащие не все требуемые данные, указанные в показателе;

- участнику конкурса, который не представил в составе своей заявки документы (копии документов), подтверждающие, предоставленные сведения о наличии специалистов, указанных в подкритерии.

Требуемое значение: Сведения о наличии следующих специалистов: - сертифицированный специалист Hitec Power Protection, прошедший обучение по курсу C-210: сервисное обслуживание E&M (уровень 2) Hitec UPS Academy – 2 человека; - сертифицированный специалист Hitec Power Protection, прошедший обучение по курсу C-120: сервисное обслуживание и ремонт C (уровень 3) Hitec UPS Academy– 1 человек

Максимальный балл: 45 баллов;

Порядок оценки: Участник получает 15 (Пятнадцать) баллов за каждого специалиста, но в сумме не более 45 (сорока пяти) баллов.

Оценка в 0 баллов по подкритерию будет присвоена:

- участнику конкурса, который не предоставил в составе своей заявки «Сводные сведения о наличии у Участника квалифицированных специалистов, которые будут задействованы при исполнении договора», либо представил Сводные сведения, содержащие не все требуемые данные, указанные в показателе;

- участнику конкурса, который не представил в составе своей заявки документы (копии документов), подтверждающие, предоставленные сведения о наличии специалистов, указанных в подкритерии.»

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Пунктами 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о контрактной системе в документации указываются критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В документации были определены критерии оценки и участником закупки были выполнены требования документации - подтверждающие документы о наличии специалистов и их квалификации были предоставлены заказчику. Однако организатор (заказчик) не начислил баллы в соответствии закупочной документации, в результате участник закупки занял второе место.

3. Заказчиком неправомерно установлены избыточные требования о представлении в составе заявки участника закупки трудовых договоров и трудовых книжек.

Согласно п. 5. Инструкции по заполнению и предоставлению в составе заявки сведений о наличии в организации квалифицированных специалистов раздела IX Документации о закупке, в качестве подтверждения предоставленных участником сводных сведений о наличии в организации квалифицированных специалистов, участник должен предоставить копии трудовых книжек, либо копии трудовых/гражданско-правовых договоров с сотрудниками, а так же копии соответствующих сертификатов (удостоверений, аттестатов и иных документов) подтверждающих прохождение обучения/квалификацию представленных в сводных сведениях специалистов.

В составе заявке, поданной ООО «СтройБазис» были представлены копии удостоверений и дипломов о повышении квалификации работников участника закупки и выписка из штатного расписания.

ООО «СтройБазис» считает положение предписывающее предоставить копии трудовых договоров и трудовых книжек неправомерным, так как оно противоречит Федеральному закону от 27.07.2006 №152-ФЗ «О персональных данных», поскольку в трудовых договорах и трудовых книжках содержатся персональные данные владельца, в том числе паспортные данные, адреса место жительства, размер заработной платы и т.д.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 27.07.2006 N 152-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «О персональных данных» персональные данные - любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных).

Обработка персональных данных должна осуществляться с соблюдением принципов и правил, предусмотренных настоящим Федеральным законом. Обработка персональных данных допускается в следующих случаях: обработка персональных данных осуществляется с согласия субъекта персональных данных на обработку его персональных данных (ст. 6 Федерального закона от 25.07.2011 № 261-ФЗ).

Требую копии трудовых договоров и трудовых книжек Заказчик становится оператором в объеме определения персональных данных, что ведет к нарушению установленного законом порядка сбора, хранения, использования и распространения персональных данных. Данная обязанность не предусмотрена документацией о закупке, также не предусмотрена ответственность заказчика за нарушение требований Федерального закона от 27.07.2006 N 152-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «О персональных данных».

В свою очередь, частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлен запрет на совершение действий при проведении торгов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в частности запрещается создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом, а также нарушение порядка определения победителя или победителей торгов.

Таким образом, участник закупки считает, что при организации и проведении закупки заказчиком было нарушено требования законодательства РФ.

Процедура обжалования регламентирована в ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Кроме того, участник закупки полагает, что указанные выше действия Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1, подп. "а" ч. 3.1 ст. 23 Закона о защите конкуренции,

ПРОШУ:

- принять жалобу к рассмотрению и приостановить подписания контракта;
- признать жалобу обоснованной и провести проверку;
- выдать Заказчику соответствующее предписание об отмене протоколов, составленных в ходе проведения закупки, о внесении изменений в закупочную документацию, извещение о проведении закупки, об аннулировании итогов закупки.

Приложения:

Документ, подтверждающий полномочия на подачу жалобы (Приказ о назначении).

**Генеральный директор
ООО «СтройБазис»**



С. С. Орищенко