



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от _____

Общество с ограниченной ответственностью
«Водоканал - НТ»
622001, Свердловская область,
г. Нижний Тагил, ул. Красноармейская, 45а

ООО «УБТ-Сервис»
622018, г. Нижний Тагил, Восточное шоссе, 27

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 109-А

г. Екатеринбург

18.03.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ООО «УБТ-Сервис» (622018, г. Нижний Тагил, Восточное шоссе, 27) с информацией о нарушении заказчиком в лице ООО «Водоканал - НТ» (622001, Свердловская область, г. Нижний Тагил, ул. Красноармейская, 45а), его закупочной комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого конкурса на выполнение работ по восстановлению благоустройства после проведения ремонтных работ на сетях водоснабжения и канализации (извещение № 31907513195) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «УБТ-Сервис» (вх. №01-4849 от 06.03.2019 г.) с информацией о нарушении организатором торгов, заказчиком в лице ООО «Водоканал - НТ», закупочной комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при открытого конкурса на выполнение работ по восстановлению благоустройства после проведения ремонтных работ на сетях водоснабжения и канализации (извещение № 31907513195), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «УБТ-Сервис» не правомерно отклонена закупочной комиссией от участия в открытом конкурсе, ввиду вышеизложенного, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

На основании ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Общества с ограниченной ответственностью "Водоканал - НТ" утвержденного Общим собранием участников Общества с ограниченной ответственностью "Водоканал - НТ" и размещенного в единой информационной системе 29.01.2019 в редакции № 35.

11.02.2019 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31907513195 и документация на выполнение работ по восстановлению благоустройства после проведения ремонтных работ на сетях водоснабжения и канализации.

Начальная (максимальная) цена договора составила 12 088 608 ,00 рублей.

«04» марта 2019 года составлен протокол №31907513195-02 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе.

Согласно данному протоколу заявке участника закупки ООО «УБТ-Сервис» отказано в допуске к дальнейшему участию в конкурсе на основании: подпункта д) пункта 12.1. конкурсной документации (Непредставление документов, предусмотренных Приложением № 3 к конкурсной документации, нарушение требований к оформлению и составу заявки): Пояснения:

1) В соответствии с подпунктом 5 пункта 5 Приложения № 3 к конкурсной документации (Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе) заявка на участие в конкурсе должна содержать полученную не ранее чем за два месяца до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении конкурса выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за два месяца до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении конкурса выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученный не ранее, чем за шесть месяцев до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении конкурса.

Участником закупки не представлен оригинал документа, предусмотренного подпунктом 5 пункта 5 Приложения № 3 к конкурсной документации, либо его нотариально заверенная копия (представленная выписка, полученная из ФНС России в виде электронного документа, подписанного электронной подписью, и распечатанная на бумажном носителе, не является оригиналом или нотариально заверенной копией указанной выписки).

2) В соответствии с пунктом 3 Приложения № 3 к конкурсной документации (Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе) все листы (примечание: в том числе опись) заявки на участие в конкурсе, все листы тома заявки на участие в конкурсе должны быть прошиты и пронумерованы. При прошивке листов заявки на участие в конкурсе на оборотной стороне последнего листа заявки на участие в конкурсе указывается информация о количестве прошитых листов, а также информация о должности, фамилии и инициалах уполномоченного лица, оттиск печати участника закупки (при наличии печати) (для юридических лиц), подпись руководителя (или иного лица, уполномоченного надлежащим образом на представление интересов участника закупки).

Указанные требования участником закупки не выполнены.

В соответствии с ч.6 ст.3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч.9 ст. 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п.1,2 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Порядок проведения открытого конкурса регламентирован главой 9 Положения.

В соответствии с п. 8.3.1 Положения в документации о конкурентной закупке должны быть указаны: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Подпунктом 9 пункта 8.9.4. Положения установлено, что участник конкурентной закупки предоставляет заказчику в составе заявки на участие в конкурентной закупке в случае проведения конкурса и аукциона: полученную не ранее чем за два месяца до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурса или аукциона выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за два месяца до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурса или аукциона выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученный не ранее, чем за шесть месяцев до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурса или аукциона.

Согласно пункту 8.1. конкурсной документации требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе установлены в Приложении № 3 к конкурсной документации (Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе), а именно заявка участника закупки должна содержать полученную не ранее чем за два месяца до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении конкурса выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки (для юридических лиц), полученная не ранее чем за два месяца до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении конкурса выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенная копия такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученный не ранее, чем за шесть месяцев до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении конкурса.

Разделом 11 документации о проведении закупки установлено, что Комиссия по осуществлению конкурентных закупок, закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) вправе осуществлять проверку достоверности сведений и документов, предоставленных в составе заявки на участие в конкурсе, в том числе обращаться для этого в соответствующие уполномоченные органы, учреждения, организации.

Таким образом, у конкурсной комиссии имеется право осуществлять проверку документов, предоставленных участником конкурса, на предмет достоверности содержащейся в них информации.

Кроме того, форма и порядок предоставления содержащихся в государственных реестрах сведений и документов установлены Приказом Минфина России от 15.01.2015 № 5н "Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной налоговой службой государственной услуги по предоставлению сведений и документов, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей" (далее – Регламент).

В соответствии с пунктами 103, 104 Регламента предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП с использованием Интернет-сервиса осуществляется в виде выписки о юридическом лице/индивидуальном предпринимателе - заявителе (о самом себе) в форме электронного документа. Доступ к Интернет-сервису осуществляется при наличии у индивидуального предпринимателя, лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица, действующего сертификата ключа проверки электронной подписи (СКПЭП) (сертификат CryptoPro), выданного удостоверяющими центрами, аккредитованными в Министерстве связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Согласно п. 108 Регламента предоставление выписки с использованием Интернет-сервиса в электронном виде осуществляется путем предоставления заявителю ссылки для скачивания

выписки, упомянутой в пункте 107 настоящего Административного регламента. Выписка предоставляется заявителю непосредственно при переходе по указанной ссылке.

Таким образом, в соответствии с положениями ч. 1, 3 ст. 6 Закона об электронной подписи сформированная в установленном законом порядке посредством электронного сервиса Федеральной налоговой службы (<https://egrul.nalog.ru/>) выписка из ЕГРЮЛ равнозначна документу на бумажном носителе (равносильна выписке из ЕГРЮЛ на бумажном носителе, подписанной собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенной печатью).

Таким образом, такая выписка из ЕГРЮЛ может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством РФ.

Оценив представленные в материалы дела доказательства, руководствуясь положениями Закона о закупках, Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи», комиссия установила, что участником конкурса при подаче заявки (не в электронной форме) приложена выписка из ЕГРЮЛ, представляющая собой распечатанный вариант электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной ЭЦП. Учитывая, что содержание представленной выписки соответствует сведениям, изложенным в открытом доступе в сети Интернет на официальном сайте налогового органа, действительность (подлинность) квалифицированной электронной подписи на выписке из ЕГРЮЛ не опровергнута, комиссия пришла к выводу о том, что представленная участником конкурса выписка из ЕГРЮЛ равнозначна документу на бумажном носителе.

Информация, содержащаяся в выписке из ЕГРЮЛ № ЮЭ9965-19-14511577 от 11.02.2019, представленной ООО «УБТ-Сервис» в составе заявки, идентична информации, которая содержится на сайте <https://egrul.nalog.ru/> в открытом доступе. Доказательств обратного на рассмотрении жалобы не представлено.

Ввиду вышеизложенного, Комиссией Заказчика в нарушение ч.6 ст.3 Закона о закупках принято решение о признании заявки участника закупки не соответствующей требованиям документации о проведении открытого конкурса по данному основанию.

В соответствии с пунктом 2 Приложения № 3 к конкурсной документации (Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе) в связи с проведением данной закупки неэлектронной форме ВСЕ документы (в т.ч. копии) подаются в письменной форме на бумажном носителе.

В соответствии с пунктом 8.8.1. Положения заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в конкурентной закупке, указанным в документации о конкурентной закупке и(или) извещении об осуществлении конкурентной закупки, в письменной форме в запечатанном конверте.

Аналогичные требования содержатся в пункте 2 Приложения № 3 (Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе) к конкурсной документации.

В соответствии с пунктами 8.9.1., 8.9.2. Положения все листы заявки на участие в конкурентной закупке, все листы тома заявки на участие в конкурентной закупке должны быть прошиты и пронумерованы (в случае, если закупка проводится не в электронной форме).

При прошивке листов заявки на участие в конкурентной закупке на оборотной стороне последнего листа заявки на участие в конкурентной закупке указывается информация о количестве прошитых листов, а также информация о должности, фамилии и инициалах уполномоченного лица, оттиск печати участника закупки (при наличии печати) (для юридических лиц), подпись руководителя (или иного лица, уполномоченного надлежащим образом на представление интересов участника закупки).

Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки, должен быть представлен (подшит) в составе заявки на участие в конкурентной закупке.

Опись документов должна быть представлена (подшита) в составе заявки на участие в конкурентной закупке (если закупка проводится не в электронной форме).

Аналогичные требования содержатся в пункте 3 Приложения № 3 к конкурсной документации (Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе).

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявка участника закупки ООО «УБТ-Сервис» не прошита и не пронумерована надлежащим образом, а именно заявка участника подана в форме отдельно прошитых документов не содержащих сквозную нумерацию листов заявки, что не соответствует требованиям документации о проведении открытого конкурса.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1.Жалобу ООО «УБТ-Сервис» признать необоснованной.

2.В действиях заказчика в лице ООО «Водоканал - НТ» нарушений Закона о закупках не выявлено.

3.В действиях конкурсной комиссии заказчика в лице ООО «Водоканал - НТ» выявлено нарушение ч.6 ст.3 Закона о закупках.

4.Заказчику в лице ООО «Водоканал - НТ», его комиссии предписание об устранении нарушений Закона о закупках не выдавать, так как выявленное нарушение не повлияло на результат проведения закупки.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.