



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области «Детская
городская больница город Нижний Тагил»
*

ООО «РЕНЕССАНС-МЕД»
*

ООО «РТС-тендер»
*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-650/2022

г. Екатеринбург

09.03.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 в отсутствие представителей:

— заказчика в лице ГАУЗ СО «Детская городская больница город Нижний Тагил», уведомленного надлежащим способом о месте и времени заседания Комиссии,

— заявителя в лице ООО «РЕНЕССАНС-МЕД», уведомленного надлежащим способом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «РЕНЕССАНС-МЕД» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Детская городская больница город Нижний Тагил» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку оборудования эндоскопическое с принадлежностями для детской колоноскопии (извещение № 3221150241) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «РЕНЕССАНС-МЕД» (вх. № 01-4567 от 28.02.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Детская городская больница город Нижний Тагил», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку оборудования эндоскопическое с принадлежностями для детской колоноскопии (извещение № 3221150241), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком неправомерно установлено при описании объекта закупки требование о совместимости закупаемого оборудования с эндоскопическим оборудованием товарного знака «OLYMPUS», находящимся в настоящее время на балансе у заказчика.

Представитель заказчика в своих письменных возражениях с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Изучив имеющиеся материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или

законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное протоколом заседания наблюдательного совета ГАУЗ СО «Детская городская больница город Нижний Тагил» № 4 от 11.02.2022г. и размещенное в единой информационной системе в редакции № 9 от 11.02.2022г.

18.02.2022г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211150241 и аукционная документация на поставку оборудования эндоскопическое с принадлежностями для детской колоноскопии.

Начальная (максимальная) цена договора 14 200 000, 00 руб.

Исходя из доводов жалобы, следует, что если заказчик закупает самостоятельный комплекс оборудование-эндоскопическое с принадлежностями для детской колоноскопии, то при формировании технического задания указание на необходимость в совместимости закупаемого товара с оборудованием марки «OLYMPUS» является неправомерным, поскольку эндоскопические манипуляции для разных исследований разделены и нет необходимости в совместимости с другими эндоскопами или другим оборудованием, входящего в состав имеющихся у заказчика эндоскопических комплексов.

Возражая относительно заявленного довода жалобы, представитель заказчика в своих письменных пояснениях по жалобе указал, что на балансе у Учреждения в эксплуатации находится эндоскопическое оборудование товарного знака OLYMPUS (GIF XP 20 Olympus, GIF P 30 Olympus, BF –PE2 (E) Olympus, BF TYPE10 Olympus, ENF T3 Olympus, GIF V70 Olympus, GIF V70 Olympus). Для медико-диагностической и терапевтической деятельности Заказчику необходима закупка Оборудования эндоскопического с принадлежностями для детской колоноскопии. Имеющееся оборудование планируется использовать совместно с приобретаемым оборудованием в целях совместимости товаров и для возможности перемещения между эндоскопическими кабинетами. Приобретаемое эндоскопическое оборудование с принадлежностями для детской колоноскопии имеет в своем составе мобильную рабочую станцию, которая оснащена колесами со стопорами для перемещения в пространстве, что позволит Заказчику оперативно использовать ее совместно с уже имеющимися эндоскопическим оборудованием для качественной и своевременной медико-диагностической помощи пациентам.

В соответствии с п.п. 1, 15 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должны содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

В силу п. 170 Положения о закупках аукционная документация разрабатывается и утверждается заказчиком, подлежит обязательному размещению в ЕИС посредством Региональной информационной системы одновременно с извещением об осуществлении закупки и должна содержать информацию, указанную в пункте 87 настоящего положения.

На основании пп.п. 1, 15 п. 87 Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС посредством Региональной информационной системы вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя следующие сведения:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы,

в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с пунктом 83 настоящего положения.

При описании в документации о закупке предмета закупки заказчик руководствуется следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами (п. 83 Положения о закупках).

Комиссией установлено, что закупаемым товаром является «Оборудование эндоскопическое с принадлежностями для детской колоноскопии», который должен обладать, в том числе, следующими установленными заказчиком характеристиками (Части II Описание объекта закупки закупочной документации):

1) По позиции № 1 «Видеоэндоскопический центр» закупаемый товар должен быть совместимым с эндоскопическим оборудованием товарного знака «OLYMPUS», находящимся в настоящее время в клинике (пп. 1.34 Части II Описание объекта закупки закупочной документации);

2) По позиции № 2 «Эндоскопический ксеноновый источник света» закупаемый товар должен быть совместимым с эндоскопическим оборудованием товарного знака «OLYMPUS», находящимся в настоящее время в клинике (пп. 2.13 Части II Описание объекта закупки закупочной документации);

3) По позиции № 3 «Монитор медицинский высокого разрешения» закупаемый товар должен быть совместимым с эндоскопическим оборудованием товарного знака «OLYMPUS», находящимся в настоящее время в клинике (пп. 3.43 Части II Описание объекта закупки закупочной документации);

4) По позиции № 7 «Кабель» закупаемый товар должен быть совместимым с эндоскопическим оборудованием товарного знака «OLYMPUS», находящимся в настоящее время в клинике (пп. 7.3 Части II Описание объекта закупки закупочной документации);

5) По позиции № 9 «Видеоколоноскоп» закупаемый товар должен быть совместимым с эндоскопическим оборудованием товарного знака «OLYMPUS», находящимся в настоящее время в клинике (пп. 9.42 Части II Описание объекта закупки закупочной документации).

Описание объекта закупки устанавливается заказчиком самостоятельно, исходя из его потребности, в соответствии с требованиями ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках.

Вместе с тем, представитель заказчика в своих письменных возражениях пояснил необходимость установления требования к совместимости товара тем, что на балансе у ГАУЗ СО «Детская городская больница город Нижний Тагил» находится уже имеющееся у заказчика оборудование, что подтверждается бухгалтерской справкой об имуществе, находящимся на балансе учреждения б/н от 03.03.2022г. Закупаемый в данной закупке товар будет использоваться заказчиком совместно с уже имеющимся у него на балансе медицинским оборудованием.

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В силу п. 5 ч. 6 ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалоба на акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной

комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей (далее – жалоба), подается в письменной форме в антимонопольный орган и должна содержать:

б) перечень прилагаемых к жалобе документов.

При этом доказательств того, что заказчик закупает самостоятельный комплекс эндоскопического оборудования с принадлежностями для детской колоноскопии, который он будет использовать отдельно от имеющегося на балансе в учреждении оборудования марки «OLYMPUS», заявителем в адрес Комиссии не представлено.

Кроме того, предоставленные на заседание Комиссии представителями заказчика коммерческие предложения свидетельствуют о готовности поставить товар, удовлетворяющий всей совокупности установленных заказчиком характеристикам, как минимум двух производителей: EndoChoice GmbH, Gewerbering и OLYMPUS.

Таким образом, нарушений положений Закона о закупках в действиях заказчика Комиссия не усматривает.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «РЕНЕССАНС-МЕД» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «Детская городская больница город Нижний Тагил» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Детская городская больница город Нижний Тагил», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*