



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

15.11.19 № 21837/05

На № _____ от _____

Заявитель:
ООО «Глобалгазинвест»
ул.Промышленная, 143
г.Пермь, 614055
gazifikacia@yandex.ru

Заказчик (Организатор торгов):
ГУП РО «Ростовоблгазификация»
ул.М.Горького, 276
г.Ростов-на-Дону, 344019

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена: «12 ноября 2019 г.»
В полном объеме решение изготовлено: «15 ноября 2019 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Комиссия) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), в составе:

Председатель комиссии:

Члены комиссии:

Кожемяко Н.А.
Иваненко И.С.,
Ольховатов И.Н.,

рассмотрев в присутствии представителей ГУП РО «Ростовоблгазификация» (Заказчика) и в отсутствие представителя ООО «Глобалгазинвест» (Заявителя), надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения жалобы, дело № 061/07/4-1809/19, возбужденное по жалобе ООО «Глобалгазинвест» о нарушении ГУП РО «Ростовоблгазификация» Закона о закупках при проведении запроса предложений № 31908394692 на право заключения договора на эксплуатацию объекта: «Газопровод высокого давления для газоснабжения аэропортового комплекса «Южный» и прилегающих населенных пунктов в Грушевском сельском поселении Аксайского района Ростовской области»,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «Глобалгазинвест» поступила в Ростовское УФАС России 24.10.2019 г.

В поданной жалобе и в дополнениях к ней Заявитель ссылается на неправомерное установление в документации требования о наличии у участника закупки лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов и о необходимости

021663

последующего внесения в нее изменений; об обязательной регистрации победителем закупки объектов в государственном реестре опасных производственных объектов. По мнению ООО «Глобалгазинвест», документация по закупке № 31908394692 противоречит нормам Федерального закона от 21.07.1997 № 116 –ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Федерального закона от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Постановления Правительства РФ от 10.06.2013 № 492 «О лицензировании эксплуатации взрывоопасных и химически опасных объектов I, II и III классов опасности».

Заказчик представил письменные пояснения на жалобу, в которых указал на то, что рассматриваемый запрос предложений проведен в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГУП РО «Ростовоблгазификация» и закупочной документацией.

Требования, предъявленные к заявке, были изложены в Закупочной документации и доступны для ознакомления всем участникам закупки.

Представители Заказчика, присутствовавшие на рассмотрении данного дела, поддержали позицию, которая была указана в письменном возращении.

Рассмотрение дела было отложено на 09 часов 35 минут 12.11.2019., после чего продолжено в присутствии представителей Заказчика.

Комиссия, оценив доводы сторон, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

Заказчиком 14.10.2019 г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> размещена информация о проведении открытого запроса предложений в электронной форме № 31908394692 на эксплуатацию объекта: «Газопровод высокого давления для газоснабжения аэропортового комплекса «Южный» и прилегающих населенных пунктов в Грушевском сельском поселении Аксайского района Ростовской области», расположенный по адресу: Ростовская область, городской округ «Город Новочеркасск», Аксайский район, инвентарный номер 10113000783».

В срок, установленный документацией, на участие в закупке поданы 2 заявки (ООО Глобалгазинвест» и ООО «Газгольдер». К участию в закупке допущена 1 заявка - ООО «Газгольдер».

Заявка ООО «Глобалгазинвест» была отклонена в связи с несоответствием требованиям закупочной документации (в заявке отсутствовали сведения о цене договора, решение об одобрении крупной сделки).

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

(п. 1 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ)

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом (п. 2.1 введен Федеральным законом от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения; (п. 3 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке (п. 4 в ред. Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений (п. 5 введен Федеральным законом от 31.12.2017 N 505-ФЗ);

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства (п. 6 введен Федеральным законом от 31.12.2017 N 505-ФЗ).

В соответствии с ч.13 ст.3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами, составляющими предмет обжалования.

Согласно п.п.1 п. 10 ст. 4 Закона о Закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

При этом в соответствии с Постановлением Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 28.12.2010 N 11017/10, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Таким образом, при формировании технического задания заказчику в рамках законодательства предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара и услуг, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, Заказчиком установлены в закупочной документации, размещенной в установленном порядке на официальном сайте закупок.

Так, в числе требований к участникам Заказчик установил:

- «наличие лицензии на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов, выданной Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Доводы подателя жалобы о неправомерности установления Заказчиком требования «о наличии у участника закупки лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов и о необходимости последующего внесения в нее изменений» Комиссия отклоняет ввиду нижеследующего.

В соответствии со ст.9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116 –ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее – **Закон о промбезопасности**), организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана иметь лицензию на осуществление данного вида деятельности, укомплектованный штат работников, обеспечивать проведение их аттестации. В случае несоответствия указанным требованиям, собственник (владелец) опасного производственного объекта должен заключить договор с организацией, имеющей соответствующую лицензию.

Таким образом, заключение договора на эксплуатацию опасного производственного объекта для владельца опасного производственного объекта, в случае отсутствия у него соответствующей лицензии и специализированного персонала, является обязательным.

Согласно п. 7.8. Устава ГУП РО «Ростовоблгазификация», органом, осуществляющим функции и полномочия данного учреждения, является Министерство промышленности и энергетики Ростовской области. В числе прочих мероприятий Министерство формирует и утверждает государственное задание для ГУП РО «Ростовоблгазификация».

В соответствии с указанным государственным заданием, ГУП РО «Ростовоблгазификация» осуществляет эксплуатацию имущества на договорной основе, находящегося в государственной собственности и обеспечивает бесперебойную работу объектов газоснабжения (газификации).

ГУП РО «Ростовоблгазификация» на праве оперативного управления передано имущество Ростовской области — объекты газификации, в том числе объект:

- "Газопровод высокого давлений для газоснабжения аэропортового комплекса "Южный" и прилегающих населенных пунктов в Грушевском сельском поселении Аксайского района Ростовской области", расположенный по адресу: Ростовская область, городской округ "Город Новочеркасск", Аксайский район, инвентарный номер 10113000783.

Указанный опасный производственный объект в соответствии с пунктом 4 приложения 2 к Закону о промбезопасности отнесен к III классу опасности - опасные производственные объекты средней опасности, зарегистрирован в Северо-Кавказском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору 21.07.2017. Для эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III класса в силу вышеуказанного Закона требуется лицензия.

Согласно разъяснению Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) №11-00-20/11424 от 03.09.2016 "в соответствии с пунктом II Приложения №1 к приказу Федеральной службы по экологическому,

технологическому и атомному надзору "Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов " от 25.11.2016 №495, опасный производственный объект "сеть газопотребления" с признаками опасности 2.1,2.2,2.3 идентифицируется по признаку использования и транспортировки опасных веществ, использования оборудования, работающего под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 С.

Требование о наличии лицензии на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов также установлено в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10 июня 2013 г. N492 "О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности".

ГУП РО «Ростовоблгазификация» не располагает штатными специалистами, допущенными к работе на объектах газораспределительной сети I, II и III класса опасности, а также в учреждении отсутствует материально-техническая база (оборудование, спецавтотехника и т.д.).

В связи с чем, ГУП РО «Ростовоблгазификация» необходимо заключение соответствующих договоров со специализированными организациями, обладающими достаточной материально-технической базой, имеющими в своем штате профильных специалистов и допущенных к эксплуатации (включая техническое обслуживание и текущие ремонты) объектов газораспределительной системы.

В соответствии с п.п "з" п. 3 Постановления Правительства РФ от 20 ноября 2000 г. N 878 "Об утверждении Правил охраны газораспределительных сетей" под "организацией - собственником газораспределительной сети" понимается организация, которая получила газораспределительную сеть в собственность в процессе приватизации либо создала или приобрела газораспределительную сеть на других предусмотренных законодательством Российской Федерации основаниях, а в соответствии с п.п. "и" п. 3 под "эксплуатационной организацией газораспределительной сети" понимается специализированная организация, осуществляющая эксплуатацию газораспределительной сети и оказывающая услуги, связанные с подачей газа потребителям. Эксплуатационной организацией может быть организация - собственник этой сети либо организация, заключившая с организацией - собственником сети договор на ее эксплуатацию".

В соответствии с "Техническим регламентом о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 29 октября 2010 г. N 870, под "эксплуатацией сети газораспределения и сети газопотребления" понимается использование сети газораспределения и сети газопотребления по назначению, определенному в проектной документации, а под "эксплуатационной организацией" понимается юридическое лицо, осуществляющее эксплуатацию сети газораспределения и сети газопотребления и (или) оказывающее услуги по их техническому обслуживанию и ремонту на законных основаниях.

В разделе VI "Требования к сетям газораспределения и газопотребления на этапе эксплуатации (включая техническое обслуживание и текущие ремонты)" указанного Технического регламента регламентированы требования к эксплуатирующей организации по проведению мероприятий по обеспечению безопасности эксплуатации (включая техническое обслуживание и текущие ремонты)" газопроводов, технических и технологических устройств.

Согласно разъяснениям Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору №11-00-20/1072 от 29.12.2016, работы, проводимые на опасном производственном объекте после окончания его строительства и ввода в эксплуатацию, могут относиться в том числе к процессам эксплуатации опасного производственного объекта".

Как указано в закупочной документации по запросу предложений № 31908394692, предметом договора является «взаимоотношения сторон по эксплуатации объекта: «Газопровод высокого давления для газоснабжения аэропортового комплекса «Южный» и прилегающих населенных пунктов в Грушевском сельском поселении Аксайского района Ростовской области».

В процессе исполнения договора будет осуществляться эксплуатация объектов и техническое обслуживание комплексно.

Таким образом, поскольку предметом договора по закупке № 31908394692 является не только выполнение работ по техническому обслуживанию, но и эксплуатация опасного производственного объекта (осуществлять которую ГУП РО «Ростовоблгазификация» самостоятельно не вправе ввиду отсутствия штатных специалистов, допущенных к работе на объектах газораспределительной сети I, II и III класса опасности, а также материально-технической базы), то установление в закупочной документации требования о наличии у участника лицензии на осуществление деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов, выданной Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, является правомерным.

При этом п. 7 ст. 18. Федерального закона от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» предусмотрен порядок переоформления лицензии. Таким образом, при намерении лицензиата осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу места его осуществления, не указанному в лицензии, в заявлении о переоформлении лицензии указываются этот адрес и сведения, подтверждающие соответствие лицензиата лицензионным требованиям при осуществлении лицензируемого вида деятельности по этому адресу.

Таким образом, для переоформления лицензии победителю закупки необходимо представить в уполномоченный орган договор на эксплуатацию производственного объекта, заключенный с Заказчиком.

Ссылка Заявителя на судебные акты № А43-19972/2016 и А75-13156/2015 не может быть применена, поскольку предметом закупок, рассматриваемых в рамках указанных дел, являлись услуги, связанные только с техническим обслуживанием объектов, без передачи опасных объектов в эксплуатацию.

Довод подателя жалобы о «невозможности для победителя закупки осуществить регистрацию объектов в государственном реестре опасных производственных объектов» Комиссия отклоняет как необоснованный.

Указанное требование Заказчиком установлено в соответствии с п. 5 Правил регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1998 года № 1371), а также со ст. 2 Закона о промбезопасности.

Для регистрации данных объектов победителю закупки (как лицу, эксплуатирующему опасный объект на основании договора эксплуатации) необходимо представить в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору договор, заключенный с ГУП РО «Ростовоблгазификация».

Доводы подателя жалобы «об одностороннем отказе ГУП РО «Ростовоблгазификация» от исполнения договора, ранее заключенного с ООО «Домгазстрой», по причине того, что общество не внесло изменения в действующую лицензию, не зарегистрировало объекты в государственном реестре опасных объектов» не подтвердились в ходе заседания Комиссии. Отказ Заказчика от исполнения контракта был обусловлен иными причинами.

При проведении запроса предложений № 31908394692 ГУП РО «Ростовоблгазификация» руководствовалось требованиями действующего законодательства.

Нарушений в действиях ГУП РО «Ростовоблгазификация» норм Закона о закупках при проведении запроса предложений № 31908394692 не установлено.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Глобалгазинвест» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии



Н.А. Кожемяко

Члены комиссии



И.С. Иваненко



И.Н. Ольховатов