



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Городская больница № 4 город Нижний
Тагил»

*

ООО «Железный человек»

*

ООО «РТС-тендер»

*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-18/2021

г. Екатеринбург

13.01.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 14-30 при участии представителей:

– заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская больница № 4 город Нижний Тагил», обеспечившего подключение – *

– в отсутствие заявителя в лице ООО «Железный человек», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрев жалобу ООО «Железный человек» (*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская больница № 4 город Нижний Тагил» (*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на «479зт09-20. Поставка медицинских изделий (устройства для закрытия сосудов)» (извещение № 32009788028) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Железный человек» (вх. № 01-53 от 11.01.2021) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская больница № 4 город Нижний Тагил», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на «479зт09-20. Поставка медицинских изделий (устройства для закрытия сосудов)» (извещение № 32009788028), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком неправомерно принято решение о признании ООО «Железный человек» уклонившимся от заключения договора, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений

порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг государственным автономным учреждением здравоохранения Свердловской области «Городская больница № 4 город Нижний Тагил», утвержденного Наблюдательным советом ГАУЗ СО «ГБ № 4 г. Нижний Тагил» (Протокол заседания наблюдательного совета от 25.11.2020г.) и размещенного в единой информационной системе в версии 10 от 25.11.2020г.

10.12.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009788028 на «479зт09-20. Поставка медицинских изделий (устройства для закрытия сосудов)».

Начальная (максимальная) цена договора 2 697 000, 00 руб.

В соответствии с протоколом № ПЗК-479/2 рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме № 479зт09-20 от 18.12.2020г. закупочная комиссия приняла решение победителем запроса котировок признать участника закупки № 16127-ООО «Железный человек», ИНН 1657232056 (решение принято единогласно); заключить договор с победителем запроса котировок – ООО «Железный человек», ИНН 1657232056 по цене 2 349 000 рублей 00 копеек (решение принято единогласно). Указанный протокол размещен в единой информационной системе 18.12.2020г.

Согласно п. 53 Положения о закупках договор по результатам конкурентной закупки должен быть заключен не ранее чем через десять и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС протокола, составленного по итогам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере закупок, действий (бездействия) заказчика, комиссии, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения указанного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии, оператора электронной площадки. Срок заключения договора при осуществлении закупок участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства определяется положениями Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ и Постановления Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 № 1352 «Об

особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п. 54 Положения о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно участника такой конкурентной закупки, заказчика.

Согласно п. 56 Положения о закупках заказчик в течение семи дней со дня подписания протокола, составленного по итогам конкурентной закупки, направляет победителю закупки с которым заключается договор или участнику закупки, заявке на участие в закупке которого присвоен второй порядковый номер или третий порядковый номер в случае, предусмотренном пунктом 61 настоящего положения, с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки проект договора без своей подписи.

Согласно п. 57 Положения о закупках если победитель закупки с которым заключается договор или участник закупки, заявке на участие в закупке которого присвоен второй порядковый номер или третий порядковый номер в случае, предусмотренном пунктом 61 настоящего положения, в соответствии с настоящим положением, получив проект договора в течение двух дней четырех дней с момента его получения обнаружит в его тексте неточности, технические ошибки, опечатки, несоответствие условиям, которые были предложены в заявке этого участника закупки, то таким участником оформляется и подписывается протокол разногласий.

Протокол разногласий составляется в форме электронного документа. Указанный протокол должен содержать следующие сведения:

- 1) место и дату составления протокола;
- 2) наименование предмета закупки и номер закупки;
- 3) положения договора, в которых, по мнению победителя закупки с которым заключается договор или участника закупки, заявке на участие в закупке которого присвоен второй порядковый номер или третий порядковый номер в случае, предусмотренном пунктом 61 настоящего положения, содержатся неточности, технические ошибки, опечатки, несоответствие условиям, предложенным в заявке указанных лиц;
- 4) предложения победителя закупки с которым заключается договор или участника закупки, заявке на участие в закупке которого присвоен второй порядковый номер или третий порядковый номер в случае, предусмотренном пунктом 61 настоящего положения, по изменению таких условий договора.

Подписанный победителем закупки с которым заключается договор или участником закупки, заявке на участие в закупке которого присвоен второй порядковый номер или третий порядковый номер в случае, предусмотренном пунктом 61 настоящего положения, протокол разногласий в тот же день направляется Заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.

Заказчик рассматривает протокол разногласий в течение четырех дней со дня его получения. Если предложения, указанные в протоколе разногласий, учтены заказчиком полностью или частично, заказчик вносит изменения в проект договора и повторно направляет без своей подписи его победителю закупки с которым заключается договор или участнику закупки, заявке на участие в закупке которого присвоен второй порядковый номер или третий порядковый номер в случае, предусмотренном пунктом 61 настоящего положения, с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки либо направляет проект договора без своей подписи с мотивированным отказом от внесения изменений в договор, оформленным отдельным документом.

Согласно п. 58 Положения о закупках победитель закупки с которым заключается договор или участник закупки, заявке на участие в закупке которого присвоен второй порядковый номер или третий порядковый номер в случае, предусмотренном пунктом 61 настоящего положения, в течение четырех дней со дня его получения проекта договора от заказчика, подписывает договор и размещает его вместе с обеспечением исполнения договора, если данное требование установлено в извещении об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

Согласно п. 59 Положения о закупках в течение трех дней с даты размещения на электронной площадке проекта договора, подписанного победителем закупки, и предоставления таким победителем, в случае установления соответствующего требования в извещении о проведении закупки и (или) документации о закупке, обеспечения исполнения договора, но не ранее срока, установленного в пункте 53 настоящего положения, заказчик обязан разместить на электронной площадке и посредством Региональной информационной системы направить в ЕИС подписанный договор от имени заказчика.

Аналогичные положения установлены в п. 14 Части I «Общая часть» печатной версии извещения.

Согласно п. 16 Части I «Общая часть» печатной версии извещения обеспечение исполнения договора не требуется.

20.12.2020г. заказчик в адрес победителя ООО «Железный человек» направил посредством функционала электронной торговой площадки (<https://lot-online.ru>) проект договора.

24.12.2020г. победителем ООО «Железный человек» посредством электронной торговой площадки был направлен в адрес заказчика был направлен протокол разногласий к проекту договора.

25.12.2020г. заказчик в адрес победителя ООО «Железный человек» повторно направил проект договора посредством функционала электронной торговой площадки, а также с приложением отдельного документа с мотивированным отказом от внесения изменений в договор.

Регламентированный срок для подписания со стороны победителя запроса котировок в электронной форме проекта договора – 29.12.2020г.

В рамках регламентированного срока п. 58 Положения о закупках, п. 14 Части I «Общая часть» печатной версии извещения договор не был подписан со стороны ООО «Железный человек».

Согласно п. 60 Положения о закупках победитель закупки считается уклонившимся от заключения договора при наступлении любого из следующих событий:

- 1) представление письменного отказа от заключения договора;
- 2) непредставление в срок, предусмотренный пунктом 58 настоящего положения, подписанного со своей стороны проекта договора;
- 3) непредставление обеспечения исполнения договора в соответствии с указанными в извещении о проведении закупки и (или) документации о закупке, требуемом размере и с соблюдением требуемого порядка, если данное требование установлено в извещении об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

Аналогичное положение установлено в п. 14 Части I «Общая часть» печатной версии извещения.

30.12.2020 заказчик в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская больница № 4 город Нижний Тагил» составил решение № 479у от 30.12.2020г. о признании победителя запроса котировок ООО «Железный человек» уклонившимся от заключения договора, по основаниям: «Регламентированный срок подписания участником закупки проекта Договора: 4 дня со

дня получения проекта договора от Заказчика, т.е. по 29.12.2020г. включительно (регламентируется пунктом 58 Положения о закупках и п. 14 части I извещения о проведении запроса котировок: «58. Участник закупки с которым заключается договор, в течение четырех дней со дня его получения проекта договора от заказчика, подписывает договор и размещает его вместе с обеспечением исполнения договора, если данное требование установлено в извещении об осуществлении закупки и (или) документации о закупке»).

Однако, в установленный срок победитель запроса котировок ООО «Железный человек» не подписал договор.

При этом победителем запроса котировок 29.12.2020г. направлен протокол разногласий № 2 к проекту договора, направление которого не предусмотрено положением о закупках Заказчика и/или положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, а содержание которого не соответствует требованиям к содержанию протокола разногласий, установленным пп.3 п. 57 Положения о закупках и п.14 части I извещения о проведении запроса котировок.

Факт неподписания победителем запроса котировок проекта договора, а так же факт направления победителем закупки второго протокола разногласий и содержание указанного документа, свидетельствует об отсутствии у участника закупки согласия исполнить условия проекта договора, размещенного в составе извещения о проведении запроса котировок в ЕИС, а так же об уклонении победителя запроса котировок от подписания договора.

Обработка (рассмотрение) повторного протокола разногласий, равно как направление проекта договора на подписание победителю запроса котировок в третий раз - Положением о закупках заказчика и/или положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ не предусмотрены.

Таким образом, победителем запроса котировок в срок, установленный пунктом 58 Положения о закупках, п.14 части I извещения о проведении запроса котировок, не представлен подписанный со своей стороны проект договора.

На основании подпункта 2 пункта 60 Положения о закупках, п. 14 части I извещения о проведении запроса котировок, победитель запроса котировок ООО «Железный человек» считается уклонившимся от заключения договора.»

На заседании Комиссии представитель заявителя пояснил, что в день, являющийся последним днем для подписания проекта договора со стороны победителя (29.12.2020г.) победителем запроса котировок в электронной форме ООО «Железный человек» в адрес заказчика был повторно направлен протокол разногласий к проекту договора. Вместе с тем, повторное направление протокола разногласий победителем закупки не предусмотрено Положением о закупке, извещением о проведении запроса котировок в электронной форме, в связи с чем победитель ООО «Железный человек» был признан заказчиком уклонившимся от заключения договора.

Комиссией свердловского УФАС России установлено, что Положением о закупках не предусмотрено повторное направление протокола разногласий.

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что победитель ООО «Железный человек» правомерно признан заказчиком уклонившимся от заключения договора.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Железный человек» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская больница № 4 город Нижний Тагил», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская больница № 4 город Нижний Тагил», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии *

Члены Комиссии *

*