

**В Управление Федеральной антимонопольной службы**

**по Санкт-Петербургу**

Адрес: 199004, Санкт-Петербург,

4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А

E-mail: [to78@fas.gov.ru](mailto:to78@fas.gov.ru)

Факс: (812) 313-04-30

**Заявитель:**

ООО "ЗАСЛОН-ИНЖИНИРИНГ"

199226, город Санкт-Петербург,

Морская набережная, дом 15

[www.gkzaslon.ru](http://www.gkzaslon.ru)

e-mail: [zi@gkzaslon.ru](mailto:zi@gkzaslon.ru)

**Жалоба**

**на действия (бездействия) Заказчика**

**Заказчик:** Заказчик: Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие городского электрического транспорта (СПб ГУП «Горэлектротранс»)

Место нахождения и почтовый адрес:

196105, Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15.

Банковские реквизиты:

ПАО «Банк «Санкт-Петербург» в г. Санкт-Петербурге

Р/с № 40602810532000010176

К/с № 30101810900000000790 БИК 044030790

ИНН 7830001927, КПП 785150001,

ОКПО 03222089, ОКАТО 40284000000, ОГРН 1027809259730

Контактное лицо:

Шарапова Елена Андреевна

Номер контактного телефона:

+7 (812) 244-18-20 (доб. 1563).

Адрес электронной почты: [od14@spbget.ru](mailto:od14@spbget.ru)

Контактное лицо ответственное за заключение договора по результатам подведения итогов:

Астахова Наталья Валерьевна

Номер контактного телефона:

(812) 244-18-20 (доб. 1389).

Адрес электронной почты: [od11@spbget.ru](mailto:od11@spbget.ru)

Контактное лицо ответственное за исполнение договора:

Начальник первого отдела – Ульянов Владимир Альбертович

Номер контактного телефона:

(812) 785-24-52 (доб. 6635).

**Закупка:**

Номер извещения: № 32211968131.

Наименование объекта закупки: Выполнение работ по обустройству помещений для размещения режимно-секретного подразделения по адресу: Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15, литер И

Считаем, что Заказчиком нарушены следующие положения Закона 223-ФЗ:

Описание объекта закупки не соответствует требованиям Закона 223-ФЗ и Положения.

Установлена не надлежащая инструкция по заполнению заявки.

В соответствии с положениями ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223-ФЗ) и раздела 12 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия городского электрического транспорта

В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) обоснование начальной (максимальной) цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги, включая информацию о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

10) требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их

соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии;

11) формы, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам такой закупки разъяснений положений документации о закупке;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с [частью 6.1 статьи 3](#) настоящего Федерального закона;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Как указано в Положении о закупках при описании в документации о закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных 11 наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества Участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

В случае если обосновать применение товаров, работ, услуг конкретных производителей или конкретные торговые знаки и знаки обслуживания и т.п. невозможно, необходимо предусматривать возможность указывать достаточное для закупки множество технических характеристик (диапазонов технических характеристик) закупаемых товаров, работ, услуг.

В целях формирования требований, предъявляемых к закупаемым товарам, работам, услугам, Заказчик вправе привлекать экспертов, экспертные организации.

Требования к конкретным значениям показателей товаров, указаны в Приложении № 1 к Техническому заданию (далее – Требования)

Инструкция по заполнению заявки указана в разделе 14 документации после рекомендуемой формы 1 (далее – Инструкция).

### **Довод 1.**

В требования к товарам установлены избыточные требования, не относящиеся к качеству товара:

#### **1. Шпатлевка**

установлены следующие требования:

Расход воды до 0,32-0,36 л/кг.

Расход воды до 1,6-1,8 (мешок 5 кг); до 6,4-7,2 (мешок 20 кг) л/мешок.

установлено 3 показателя, но при этом все 3 показателя означают одно и то же, при этом участнику при указании значений надо высчитывать как изменятся один показатель из другого, что не несет никакой информации о качестве товара. Единственное что в данной ситуации может узнать заказчик – это что участник может умножать на 5 и на 20

#### **6. Краска водоэмульсионная**

устанавливаются следующие требования:

Различные добавки (пеногасители, ингибиторы коррозии, биоциды, консерванты) — не более 6%. Плотность взвеси — не менее 1,4 г/см<sup>2</sup>. Условная вязкость при t 20 градусов — не менее 30 с, укрывистость — в диапазоне не менее 120 г/м, расход на первый слой — не более 180 г/м<sup>2</sup>, время высыхания до степени 3 (когда можно наносить второй слой) — не более 2 часа, водостойкость — не менее 12, морозостойкость — не меньше 5 циклов, Ph состава — от 6,8 до 8,2, адгезия к поверхности — не более 2 балла, прочность к истиранию не менее — 3,5 мкм/кг, максимальная величина частиц краски (степень перетира) — не более 40 мкм. Массовая доля нелетучих соединений — от 53 до 59%.

При этом заказчик устанавливает одновременно и требования к составу изначальной смеси (Различные добавки, максимальная величина частиц краски) так же есть требования к смеси, но при определенных условиях (Условная вязкость при t 20 градусов, расход на первый слой) есть информация уже о нанесенном составе (время высыхания до степени 3, водостойкость) в такой ситуации участнику надо не только иметь товар в наличии но ещё и проводить испытания, наносить краску и подобное.

Также невозможно определить к какому состоянию товара относятся характеристики, например: морозостойкость, водостойкость и Ph состава указываются подряд, без каких либо указаний, но при этом морозостойкость не может быть определена у краски в виде смеси, а Ph состава невозможно будет определить после нанесения.

#### **30. Краны шаровые 1**

устанавливаются следующие требования:

Температура **окружающей** среды шире от -10 до +50 °С.

температура «**окружающей**» среды никак не относится к качеству товара

#### **16. Блок оконный, площадью до 2,5 м<sup>2</sup>**

Объемная воздухопроницаемость при ΔP=100 Па, м<sup>3</sup>/(ч•м<sup>2</sup>), не более 17.

Изменение линейных размеров после теплового воздействия для главных профилей должно быть не более двух процентов. При 150 °С в течение 30 минут не должно быть вздутий, трещин, расслоений.

и подобные.

В закупочной документации множество иных избыточных характеристики относящихся к расходу материалов, окружающей среде, но никак не определяющих качество товара.

## **Довод 2.**

В составе закупочной документации установлена не надлежащая инструкция по предоставлению сведений о значениях показателей характеристик товара.

В соответствии с инструкцией:

1. Если **после знака** «<», предлога «до», «менее», знака «>», предлога «от», «более», «больше», «меньше», «не больше», «не меньше», «не более», «не менее», «выше», «ниже», «≤», «≥» **стоит двоеточие**, то данное требование распространяется на все размеры, если двоеточия нет – то на первое значение.

2. Если **после знака** «<», предлога «до», «менее», знака «>», предлога «от», «более», «не более», «не менее», «≤», «≥» **стоит двоеточие** то данное требование распространяется на все степени защиты IP, если двоеточия нет – то на первое значение.

но при этом требования устанавливаются следующим образом:

Габаритные размеры > (ВхГхШ) : 80x75x35 мм.

из которого невозможно определить стоит двоеточие «после» знака > или это считается что двоеточие уже не после него, а после других слов.

Из всего вышесказанного можно сделать вывод, что описание объекта закупки выполнено не в соответствии с требованиями Закона 223-ФЗ и Положения о закупках, а инструкция по предоставлению сведений о значениях показателей в составе заявки является некорректной.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу Вас принять жалобу к рассмотрению и:

1. Признать жалобу обоснованной и приостановить размещение заказа в части подписания договора Заказчиком до рассмотрения жалобы по существу.
2. Выдать обязательное для исполнения предписание о внесении изменений в документацию.

Генеральный директор

С. В. Шкомов