



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
Управление Федеральной антимонопольной службы
по Чукотскому автономному округу

689000, Чукотский АО, г. Анадырь, ул. Энергетиков, 13; тел/факс (42722) 2-66-08; e-mail: to87@fas.gov.ru
www.chukotka.fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

По делу № 087/01/17-61/2021

Резолютивная часть

решения оглашена 09.06.2021

В полном объеме

решение изготовлено 22.06.2021

г. Анадырь

Комиссия Чукотского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

Т.А. Омаева, руководителя Чукотского УФАС России;

Членов Комиссии:

А.Э. Дунакаева, главного специалиста-эксперта Чукотского УФАС России;

И.А. Райпаун, ведущего специалиста-эксперта Чукотского УФАС России,

рассмотрев дело № 087/01/17-61/2021 возбужденное в отношении Департамента промышленной политики Чукотского автономного округа (далее - Департамент), юридический адрес: 689000, Чукотский автономный округ, г. Анадырь, ул. Отке, дом 4, ИНН: 8709906858 ОГРН: 1168709050080 по признакам нарушения части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

в присутствии представителя:

ответчика – Дьячкова Григория Михайловича, доверенность от 14.05.2021 №10-0;

в отсутствии представителей заявителя, надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

В Чукотское УФАС России из ФАС России 15.12.2020 поступили материалы заявления Общества с ограниченной ответственностью А/с «Сияние» (далее – Заявитель, ООО «Сияние»), содержащие информацию о признаках нарушения Департаментом промышленной политики Чукотского автономного округа пункта 3 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2020 №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно при проведении аукциона, на право пользования недрами с целью разведки и добычи строительного грунта (неоднородной природной смеси глины, щебня, дресвы, гальки, гравия и песка) на участке «Сухой-2» и «Сухой-3», расположенные в Билибинском муниципальном районе Чукотского автономного округа, было нарушено Федеральное Законодательство касающиеся организации проведения аукциона и порядка размещения информации о планируемом проведении аукциона. Изменение организатором информационных площадок, а именно неопубликованные на официальном сайте www.torgi.gov.ru привело к тому, что в общепринятых источниках информации, касающихся недропользования, отсутствовали сведения о предстоящем проведении аукциона и как следствие объявленные открытые аукционы перешли в разряд «закрытых», в которых могут принять участие только посвященные.

Также заявитель в своем заявлении указывал на нарушения общего законодательства о недрах со стороны уполномоченного органа правительства Чукотского автономного округа в части того, что проектная документация по проведению вышеуказанных аукционов разработана не должным образом, в нарушение действующего законодательства о недрах.

Чукотским УФАС России информация, предоставленная заявителем, была принята к сведению. Приказом Чукотского УФАС России в отношении Департамента промышленной политики Чукотского автономного округа была проведена документарная внеплановая проверка. По результатам исследования полученных документов и материалов в ходе проведения документарной внеплановая проверки Инспекцией Чукотского УФАС России, было установлено следующее.

В соответствии со статьей 11 Закона РФ от 21.02.1992 N 2395-1 "О недрах" (далее- Закона о недрах) предоставление недр в пользование, в том числе в целях разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых (ОПИ), оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6 статьи 10.1 Закона о недрах указанное право предоставляется по результатам аукционов.

В соответствии со статьей 13.1 Федерального закона о недрах принятие решений о проведении аукционов на право пользования участками недр, о составе и порядке работы аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляются органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации относительно участков недр местного значения.

Порядок предоставления недр для разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, порядок пользования недрами юридическими лицами и гражданами в границах предоставленных им земельных участков с целью добычи общераспространенных полезных ископаемых, а также в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (статья 18 Закона о недрах).

В соответствии с Перечнем общераспространенных полезных ископаемых по Чукотскому автономному округу, утвержденным распоряжением МПР России и Правительства Чукотского автономного округа от 26.09.2007 N 54-р/324-рп, общераспространенными полезными ископаемыми являются, в частности, неоднородные природные смеси глины, щебня, дресвы, гальки, гравия и песка (строительные грунты).

Инспекцией установлено, что Департамент промышленной политики Чукотского автономного округа 23 октября 2020 года на основании Постановления Правительства Чукотского автономного округа от 26 декабря 2018 г. № 451 «Об утверждении структуры, предельной штатной численности и Положения о Департаменте промышленной политики Чукотского автономного округа», Постановления Правительства Чукотского автономного округа от 28 апреля 2009 г. № 112 «Об утверждении Порядка предоставления в пользование участков недр местного значения на территории Чукотского автономного округа», Административного регламента Департамента промышленной политики Чукотского автономного округа по предоставлению государственной услуги «Предоставление права пользования участками недр местного значения, внесение изменений и дополнений в лицензии на пользование недрами, переход права пользования участками недр и переоформление лицензий, досрочное прекращение права пользования участками недр местного значения на территории Чукотского автономного округа» разместил приказ о проведении аукциона на разведку и добычу строительного грунта на участках недр «Сухой-2», «Сухой-3» и условия проведения аукциона на официальном сайте <http://чукотка.рф/documents/obyavleniya-konkursy-zayavki/> (исх. от 20.10.2020 № 01/1-27/4641) и газете «Крайний север» от 23.10.2020 № 42 стр. 19) (исх. От 19.10.2020 № 01/1-27/4640).

Согласно абзацу 2 статьи 13.1 Закона о недрах принятие решений о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр, о составе и порядке работы конкурсных или аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких конкурсов или аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляются:

1) органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации относительно участков недр местного значения;

2) федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами относительно участков недр, за исключением участков недр федерального или местного значения.

Таким образом, порядок и условия проведения аукциона относительно участка недр местного значения определяются органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Согласно абзацам 11, 12 статьи 13.1 Закона о недрах объявление о проведении конкурса или аукциона на право пользования участками недр размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов.

Официальный сайт и уполномоченный на его ведение орган определяются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 N 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» адрес сайта www.torgi.gov.ru определен в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт) для размещения, в том числе: информации о проведении конкурсов и аукционов на право пользования участками недр.

При проведении внеплановой документарной проверки установлено, что информация о проведении аукциона организатором аукциона в нарушении требований действующего законодательства не размещалась на официальном сайте www.torgi.gov.ru.

Постановлением Правительства Чукотского автономного округа от 26.12.2018 N 451 (ред. от 19.01.2021) «Об утверждении структуры, предельной штатной численности и Положения о Департаменте промышленной политики Чукотского автономного округа» пунктом 11 на Департаменте промышленной политики Чукотского автономного округа возложены полномочия об организации и проведении аукционов (конкурсов) на право пользования участками недр местного значения.

Согласно пунктам 3.1, 3.2, 3.3 Постановления Правительства Чукотского автономного округа от 28.04.2009 N 112 (ред. от 24.09.2020) «Об утверждении Порядка предоставления в пользование участков недр местного значения на территории Чукотского автономного округа»:

Уполномоченный орган подготавливает и утверждает перечни участков недр местного значения по согласованию с федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами (3.1.);

Аукционы на право пользования недрами проводятся в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации (3.2.);

Принятие решения о проведении аукционов, о составе и порядке деятельности аукционных комиссий, определение порядка подготовки и условий проведения аукционов в отношении каждого участка недр или группы участков недр, утверждение результатов аукционов осуществляется Уполномоченным органом (3.3).

Согласно абзацу 2 пункта 15.1 порядка и условий проведения аукциона утвержденного приказом Департамента промышленной политики Чукотского автономного округа, Извещение о проведении аукциона публикуется в газете «Крайний Север», издаваемой на территории Чукотского автономного округа, на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://чукотка.рф>.) в месте с тем размещение на официальном сайте www.torgi.gov.ru не установлено.

Таким образом, действия Департамента промышленной политики Чукотского автономного округа, выразившиеся в неопубликовании информации о предстоящих торгах на официальном сайте www.torgi.gov.ru образует признаки ограничения конкуренции, и приводят к сокращению числа потенциальных участников - хозяйствующих субъектов, желающих принять участие в таких торгах (аукционах).

Согласно части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Вышеуказанные действия образуют признаки нарушения части 1 статьи 14.9 КоАП РФ, согласно которой Действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, а также организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного

перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных частью 7 статьи 14.32 настоящего Кодекса.

Комиссия руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Департамент промышленной политики Чукотского автономного округа юридический адрес: 689000, Чукотский автономный округ, г. Анадырь, ул. Отке, дом 4, ИНН: 8709906858 ОГРН: 1168709050080, нарушившим часть 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в ходе проведения торгов на право пользования недрами с целью разведки и добычи строительного грунта (неоднородной природной смеси глины, щебня, дресвы, гальки, гравия и песка) на участке «Сухой-2» и «Сухой-3».

2. Предписание не выдавать, в связи с заключением договоров на право пользования недрами с целью разведки и добычи строительного грунта (неоднородной природной смеси глины, щебня, дресвы, гальки, гравия и песка) на участке «Сухой-2» и «Сухой-3».

3. Передать материалы дела должностному лицу для рассмотрения вопроса по обращению в суды в порядке подпункта г) пункта 6 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и привлечении виновного должностного лица к административной ответственности.

Председатель Комиссии

Т.А. Омаев

Члены Комиссии:

А.Э. Дунакаев

И.А. Райпаун