

ЖАЛОБА
(на действия (бездействия) комиссии при рассмотрении заявок)

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru; далее также официальный сайт, ЕИС) опубликовано извещение 32413361968 о проведении электронного аукциона, предметом которого является поставка модульных систем для регистрации и дистанционной передачи ЭКГ (с

возможностью интеграции с ЕМИАС), в рамках реализации Государственной программы города Москвы «Развитие здравоохранения города Москвы (Столичное здравоохранение)» (ПС32024-32) (далее – Аукцион).

Начальная (максимальная) цена контракта, согласно извещению о проведении Аукциона, составляет 37 415 000,00 рублей.

Заказчиком электронного аукциона и организацией, осуществляющей размещение заказа (Уполномоченным органом), выступает Государственное автономное учреждение города Москвы «Гормедтехника Департамента здравоохранения Города Москвы».

Срок окончания приема заявок на участие в аукционе согласно извещению о проведении открытого аукциона – 25.03.2024г.

Дата и время проведения электронного аукциона - 27.03.2024г

, изучив документацию об электронном аукционе, приняло решение о подаче заявки на участие в электронном аукционе.
Заказчик допустил к участию в закупке.

Заказчик указал в Протоколе о том, что «в соответствии с п. 13 Информационной карты аукционной документации Требования, установленные заказчиком к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы устанавливаются в Техническом задании. В соответствии с пунктом 3 раздела Требования к АРМ медсестры Технического задания Заказчику требуется оборудование, совместимое с компьютерным оборудованием с тактовой частотой процессора не менее 1800 МГц и в соответствии с подпунктом 2.2.12 Технического задания позиций 1-4 требуется наличие функции «Передача цифровых файлов с ЭКГ (автоматически или по требованию пользователя) для дистанционного врачебного анализа по локальной сети (компьютерная сеть, интернет-протокол Ethernet) и автоматический прием текста врачебного заключения сразу после его написания». Участник закупки предложил к поставке портативный электрокардиограф, автоматически передающий результаты измерения в телемедицинскую систему "ЭКГ-Рапид", (РУ № РЗН 2021/16227). В соответствии с заявкой участника, предлагаемый к поставке товар совместим с компьютерным оборудованием с тактовой частотой процессора 1800 МГц и имеет функцию передачи цифровых файлов с ЭКГ (автоматически или по требованию пользователя) для дистанционного врачебного анализа по локальной сети (компьютерная сеть, интернет-протокол Ethernet) и автоматический прием текста врачебного заключения сразу после его написания. Однако, в соответствии с разделом 2.1 руководства по эксплуатации, размещенного на сайте Росздравнадзора, для работы ЭКГ-Рапид требуется АРМ с процессором с тактовой частотой не менее 2,4 ГГц (стр. 19 руководства), что противоречит информации, указанной в заявке, и в соответствии с разделом 7.2 руководства по эксплуатации (стр. 48-49) автоматическая передача данных осуществляется не по локальной сети, а посредством интернет-сайта производителя. Таким образом заявка участника содержит недостоверные сведения о технических, функциональных характеристиках предлагаемого к поставке товара».

Заявитель считает указанное решение заказчика незаконным, необоснованным и несоответствующим действительности, а также нарушающим права и интересы заявителя по следующим основаниям.

Доводы, изложенные Заказчиком в Протоколе, не соответствуют фактическим обстоятельствам дела.

1. Функции «Передача цифровых файлов с ЭКГ (автоматически или по требованию пользователя) для дистанционного врачебного анализа по локальной сети (компьютерная сеть, интернет-протокол Ethernet) и автоматический прием текста врачебного заключения сразу после его написания имеется у предлагаемого участником (Заявителем) к поставке товара (портативный электрокардиограф, автоматически передающий результаты измерения в телемедицинскую систему "ЭКГ-Рапид" (РУ № РЗН 2021/16227)).

Довод Заказчика о том, что, в соответствии с разделом 7.2 руководства по эксплуатации (стр. 48-49), автоматическая передача данных осуществляется не по локальной сети, а только посредством интернет-сайта производителя не соответствует действительности. Раздел 7.2. Руководства по эксплуатации не содержит данных положений, указанных Заказчиком в Протоколе.

2. Сведения, указанные заявителем в заявке участника о том, что предлагаемый к поставке товар совместим с компьютерным оборудованием с тактовой частотой процессора 1800 МГц является достоверной информацией, а также соответствует требованиям аукционной документации. В соответствии с пунктом 3 раздела Требования к АРМ медсестры Технического задания Заказчику требуется оборудование, совместимое с компьютерным оборудованием с тактовой частотой процессора не менее 1800 МГц.

Таким образом, указанная в руководстве по эксплуатации ЭКГ-Рапид тактовая частота **соответствует требуемому диапазону «не менее 1800 МГц»**.

Кроме этого, следует особо отметить, что указанный выше показатель компьютерного оборудования с тактовой частотой процессора не менее 1800 МГц является характеристикой компьютерного оборудования, предоставляемого **получателем**, а не участником (заявителем) и не относится к сведениям, которые в обязательном порядке должны быть указаны в заявке участника. При этом заявитель подтвердил, что поставляемый им товар является совместимым с оборудованием заказчика/получателя, что подтверждается руководством по эксплуатации заявителя.

Таким образом, отклонение заявки заявителя со стороны Заказчика является формальным.

3. В соответствии с Протоколом Заказчик отклонил только заявку
Вместе с тем, заявка также не соответствовала аукционной документации по следующим основаниям.

Вместе с тем, исходя из информации, размещенной на сайте Росздравнадзора, на которую Комиссия Заказчика ссылается в Протоколе и на основании которой Заказчик отклонил заявку заявителя, установлено следующее.

Участник является поставщиком медицинского оборудования «Комплекс аппаратно-программный анализа электрокардиограмм». Вместе с тем, в соответствии с руководством по эксплуатации данного оборудования, установлено, в частности:

- питание кардиомодуля осуществляется постоянным напряжением 5 В от персонального компьютера через переходник клавиатуры (стр.5 Руководства), что противоречит пункту 2.1.1 аукционной документации, а именно: связь кардиоусилителя с головным устройством через порт USB.

- максимальный объём архива ЭКГ составляет 76.000 записей при проведении обследований (стр.3 Руководства). Указанное количество записей будет использовано примерно через месяц работы прибора. То есть через месяц прибор работать не будет.

- ограничение области применения, программа не диагностирует длительное отведение и нестандартные отведения по нёбу высокие и правые грудные, **НА ВДОХЕ**, что противоречит пункту 2.2.7 аукционной документации.

Отмечаем, что требования должны в равной степени применяться ко всем участникам закупки.

Вместе с тем, заявка _____, несмотря на указанные выше факты, не была отклонена.

Таким образом, Заказчик отклонив заявку заявителя на основании информации, содержащейся на сайте Росздравнадзора и указав руководство по эксплуатации товара, предлагаемого заявителем, не принял во внимание информацию, размещенную на том же сайте Росздравнадзора в отношении товара, предлагаемого другими участниками закупки.

Таким образом, считаем, что аукционная документация составлена под конкретного поставщика, признанного Заказчиком победителем, а именно _____

4. В соответствии с Протоколом Заказчик отклонил только заявку _____ . Вместе с тем, заявка _____, признанного Заказчиком победителем процедуры торгов, также не соответствовала аукционной документации по следующим основаниям.

Вместе с тем, исходя из информации, размещенной на сайте Росздравнадзора, на которую Комиссия Заказчика ссылается в Протоколе и на основании которой Заказчик отклонил заявку заявителя, установлено следующее.

_____ является производителем двух медицинских изделий:

-Комплекс медицинский программный для телемедицинского анализа ЭКГ и обеспечения телемедицинских функций диагностических систем "EASY ECG Tele", РУ РЗН 2023/19626 от 20.02.2023.

- Модульная система для регистрации и дистанционной передачи ЭКГ «EASY ECG», РУ РЗН 2013/1216 от 24.11.2021.

Первое изделие, согласно РУ, является программным обеспечением и не включает в свой состав модуль регистрации ЭКГ (кардиоусилитель), что не соответствует Разделу 2 Технического задания Заказчика.

Второе изделие, согласно Руководству по эксплуатации, размещенного на сайте Росздравнадзора, может поставляться с тремя различными программами:

- EASY ECG Rest;
- EASY ECG Rest Tablet;
- EASY ECG Mobile PRO.

Так, Программное обеспечение EASY ECG Mobile PRO предназначено для планшетных компьютеров и смартфонов (стр. 29 и 35 Руководства по эксплуатации программного обеспечения), т.е. не соответствует Техническому заданию Заказчика.

Программы EASY ECG Rest и EASY ECG Rest Tablet также не соответствует Техническому заданию Заказчика, а именно п. 2.2.10 Технического задания, предусматривающего наличие экспорта и импорта цифровых файлов с ЭКГ в стандартных форматах EDF и EDF+. Вместе с тем, в данных программах ООО "АТЕС МЕДИКА СОФТ", поддерживается только формат EDF, а именно: согласно стр. 86 и 90 Руководства по эксплуатации программного обеспечения «EASY ECG Rest» поддерживает только экспорт и импорт формата EDF, а согласно стр. 15 и 20 Руководства по эксплуатации программного обеспечения EASY ECG Rest Tablet не поддерживает импорт формата EDF и EDF+, а поддерживает только экспорт формата EDF.

Также в программном обеспечении EASY ECG Rest Tablet не предусмотрено проведение функциональных проб (ортостатической, с физической нагрузкой, на вдохе и другие) в отличие от программного обеспечения EASY ECG Rest, что прописано в разделе «Введение» на стр. 6 Руководства по эксплуатации. Т.е. программное обеспечение EASY ECG Rest Tablet еще не соответствует и п. 2.2.7 Технического задания, предусматривающего выполнение различных типов исследований: ЭКГ покоя, пробы ЭКГ, включая ЭКГ на вдохе и ортостатическую пробу.

Исходя из изложенного, а также учитывая информацию, размещенную на сайте Росздравнадзора, на которую Комиссия Заказчика ссылается в Протоколе, в соответствии с Руководством по эксплуатации (стр. 10) - Программное обеспечение EASY ECG Rest может работать на компьютерах с характеристиками не хуже:

Диагональ экрана	Не менее 23	Дюйм
Частота процессора	Не менее 2000	МГц
Оперативная память	Не менее 4	Гб
Дисковый накопитель SSD, емкость	Не менее 500	Гб

Таким образом, заказчик, признав победителем должен предоставить компьютеры на АРМ Врача, и на АРМ Медсестры не хуже указанных в Руководстве по эксплуатации, которое размещено на сайте Росздравнадзора, и которое Заказчик должен был также изучить, как он изучил руководство по эксплуатации товара, предложенного Заявителем.

Вместе с тем, исходя из указанной информации, размещенной на сайте Росздравнадзора установлено, что:

- на АРМ врача указанное оборудование не будет соответствовать по диагонали монитора;
- на АРМ медсестры указанное оборудование не будет соответствовать по частоте процессора.

**Таким образом, исходя из сведений, размещенных на официальном сайте
Росздравнадзора, ни заявка ни заявка
не соответствовала аукционной документации.**

Считаем, что отклонение заявки Заявителя со стороны Заказчика является формальным.

Заявка заявителя соответствовала аукционной документации в полном объеме. заявителем представлены все необходимые и достоверные сведения и документы, предусмотренные законодательством РФ о закупках, то есть заявка Заявителя полностью соответствует аукционной документации. При этом заявитель единственный из всех участников кто предложил к поставке товар производителя, включенного Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в перечень производителей промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации.

Считаем, что указанные выше действия Заказчика влекут за собой нарушение действующего законодательства РФ, а именно ограничение конкуренции и притеснение Российских производителей медицинского оборудования, являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства.

Исходя из изложенного, у Заказчика отсутствуют основания для принятия решения об отстранении заявителя от участия в определении поставщика.

Считаем, что указанные выше действия заказчика влекут за собой нарушение действующего законодательства РФ, в том числе, влекут существенное ограничение конкуренции.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и частью 10 статьи 3 Закона №223-ФЗ,

ПРОШУ:

1. Приостановить заключение государственного контракта.
2. Признать жалобу обоснованной
3. Выдать заказчику - ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ "ГОРМЕДТЕХНИКА ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ" предписание об устранении нарушений путем пересмотра результатов протокола подведения итогов №32413361968, признания заявки "ПРОМЕДФАРМ" соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе и признания _____ участником.
4. Информировать _____ ходе рассмотрения жалобы в установленные законом сроки по почте и в электронном виде (tenderpmf@mail.ru).

Приложение:

1. Протокол подведения итогов по электронному аукциону.
2. Устаи
3. Решение о назначении Генерального директора.
4. РЭ программного обеспечения EASY ECG Mobile PRO.
5. РЭ программного обеспечения EASY ECG Rest.

6. РЭ программного обеспечения EASY ECG Rest Tablet.
7. РЭ «МИОКАРД-12».