



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего
образования «Уральский федеральный
университет имени первого Президента
России Б.Н. Ельцина»
(ФГАОУ ВО «УрФУ имени первого
Президента России Б.Н. Ельцина»)

*

ООО «Возрождение»

*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-4165/2019

г. Екатеринбург

12.12.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

в присутствии представителей:

– заказчика в лице ФГАОУ ВО «УрФУ имени первого Президента России Б.Н. Ельцина» –

*

– заявителя в лице ООО «Возрождение» – *

рассмотрев жалобу ООО «Возрождение» (*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ФГАОУ ВО «УрФУ имени первого Президента России Б.Н. Ельцина» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса ofert на выполнение работ и поставка оборудования в целях осуществления капитального ремонта по адресу: г. Екатеринбург, ул. 32: Капитальный ремонт помещения Р-05; капитальный ремонт системы пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в помещении Р-05; монтаж локальной сети в помещении Р-05; монтаж системы вентиляции в помещении Р-05; монтаж охранной сигнализации в помещении Р-05; поставка щита управления приточной ветмашинной в помещении Р-05; поставка кондиционера в помещение Р-05; монтаж кондиционера в помещении Р-05 (извещение № 31908567479) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Возрождение» (вх. № 01-33738 от 04.12.2019) с информацией о нарушении организатором торгов в лице ФГАОУ ВО «УрФУ имени первого Президента России Б.Н. Ельцина», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса ofert на выполнение работ и поставка оборудования в целях осуществления капитального ремонта по адресу: г. Екатеринбург, ул. 32: Капитальный ремонт помещения Р-05; капитальный ремонт системы пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в

помещении Р-05; монтаж локальной сети в помещении Р-05; монтаж системы вентиляции в помещении Р-05; монтаж охранной сигнализации в помещении Р-05; поставка щита управления приточной вентмашиной в помещении Р-05; поставка кондиционера в помещение Р-05; монтаж кондиционера в помещении Р-05 (извещение № 31908567479), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «Возрождение» указал, что заказчик неправомерно установил неправомерные требования к участникам закупки о предоставлении лицензии МЧС России на осуществление безопасности зданий и сооружений. На основании приведенного довода просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2

статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о порядке проведения закупок для нужд федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина» (новая редакция) (далее – Положение о закупках), утвержденного решением Наблюдательного совета и размещенного в единой информационной системе в версии 12 от 28.12.2018.

26.11.2019 года в единой информационной системе размещено извещение № 31908567479 и закупочная документация на Выполнение работ и поставка оборудования в целях осуществления капитального ремонта по адресу: г. Екатеринбург, ул. 32: Капитальный ремонт помещения Р-05; капитальный ремонт системы пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в помещении Р – 05; монтаж локальной сети в помещении Р-05; монтаж системы вентиляции в помещении Р-05; монтаж охранной сигнализации в помещении Р-05; поставка щита управления приточной вентмашиной в помещении Р-05; поставка кондиционера в помещение Р-05; монтаж кондиционера в помещении Р-05.

В соответствии с п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

9) требования к участникам такой закупки;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с п. 6 главы 8.2 раздела 8 Положения о закупках для осуществления запроса оферт Заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке, которая размещается в ЕИС вместе с извещением о проведении запроса оферт и включает в себя следующие сведения:

1) описание предмета закупки без соблюдения требований части 6.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу оферт, в том числе исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены в составе оферты;

8) требования к Участникам закупки и перечень документов, представляемых Участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно п. 4 извещения № 31908567479 (печатная версия) предметом договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг является выполнение работ и поставка оборудования в целях осуществления капитального ремонта по адресу: г. Екатеринбург, ул. 32: Капитальный ремонт помещения Р-05; капитальный ремонт системы пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в помещении Р – 05; монтаж локальной сети в помещении Р-05; монтаж системы вентиляции в помещении Р-05; монтаж охранной сигнализации в помещении Р-05; поставка щита управления приточной вентмашиной в помещении Р-05; поставка кондиционера в помещение Р-05; монтаж кондиционера в помещении Р-05. Требование, объем работ, содержится в Приложениях к Информационной карте

В п. 6 Раздела III. «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА» закупочной документации указаны требования к участникам закупки, в том числе установлен требование о наличии лицензии МЧС России на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (пп 13 п. 10 Информационной карты).

Комиссией установлено, что в составе закупочной документации размещены локально-сметные расчеты. В соответствии с локально-сметным расчетом на капитальный ремонт системы пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в помещении Р-05 (№86 по плану БТИ), 6 у/к, по адресу: г. Екатеринбург, ул. Мира, 32 стоимость работ составляет 4 507,20 руб., что составляет 2 % от общего объема выполняемых работ.

Таким образом, работы по капитальному ремонту системы пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в помещении Р-05 (№86 по плану БТИ), 6 у/к, по адресу: г. Екатеринбург, ул. Мира, 32 (работы, требующие наличия лицензии

МЧС России) не являются самостоятельным объектом закупки, а лишь входят в состав работ, являющихся объектом закупки.

Кроме того, п. 2.1.2 проекта договора установлено в том числе, что подрядчик вправе привлечь субподрядчика, при этом подрядчик несет перед заказчиком ответственность за последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств субподрядчиком по договору.

На основании изложенного Комиссией установлено, что действия заказчика, установившего требования к участникам закупки о наличии лицензии МЧС России на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, нарушают п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, и содержат признаки состава административного правонарушения предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Возрождение» признать обоснованной.

2. В действиях заказчика в лице ФГАОУ ВО «УрФУ имени первого Президента России Б.Н. Ельцина» выявлено нарушение п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

3. Заказчику в лице ФГАОУ ВО «УрФУ имени первого Президента России Б.Н. Ельцина», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица заказчика, ответственного за утверждение/разработку закупочной документации № 31908567479 с документами, удостоверяющими личность, с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий, письменными объяснениями по обстоятельствам дела на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 Марта, 5 / Химиков, 3, 4 этаж, с объяснением по факту выявленного нарушения

_____ 2020 г. в _____ - _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-4165/2019

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации,
проведения закупки**

г. Екатеринбург

12.12.2019г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 066/01/18.1-4165/2019 от 12.12.2019г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ФГАОУ ВО «УрФУ имени первого Президента России Б.Н. Ельцина», закупочной комиссии в срок до **«31» декабря 2019 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-4165/2019 от 12.12.2019г, путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки № 31908567479, внесения изменений в документацию, продления срока подачи заявок и завершении процедуры торгов в соответствии с нормами Закона о закупках, Положения о закупках.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице ФГАОУ ВО «УрФУ имени первого Президента России Б.Н. Ельцина» в срок до **«15» января 2020 года** представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: tob6@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*