

Новое обращение 50-213625 в ФАС России

Пнд, 19.07.2021 17:02

От: [solutions@fas.gov.ru]

Кому: [Самарское УФАС России <to63@fas.gov.ru>]

Федеральная Антимонопольная Служба

Текст обращения: Жалоба на необоснованное отклонение заявки участника в конкурсе (жалоба приложена) Реестровый номер извещения - 32110245320. Наименование закупки - 1133-2021-00161. Выполнение работ по переработке проектно-сметной документации на строительство очистных сооружений поверхностных и приравненных к ним по составу производственных сточных вод с территории промышленно-коммунальной зоны северо-западной части Автозаводского района.

ФИО:

Email: info@rt-in.ru

Телефон:

Название компании: АО "РТ-Инфраструктурные проекты"

Мой почтовый адрес:

Приложение: Жалоба_с_подписью--1626699789.pdf

Приложение: Протокол_№2_(вторые_части)_32110245320-2_161-1626699789.pdf

Приложение: Дозапрос2021-07-16_11-28-37-1626699789.jpg

Приложение: 1_части_Пр_32110245320-1_161-1626699789.pdf

Приложение: СОГЛАШЕНИЕ_о_Консорциуме--1626699789.pdf

Приложение: Выписка_РТ-Инфраструктура_СРО_Изыскания_(7743292691)_от_21-06-2021-1626699789.pdf

Приложение: Выписка_РТ-Инфраструктура_СРО_Проект_(7743292691)_от_21-06-2021-1626699789.pdf

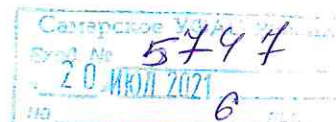
Приложение: ГКВГК_Выписка_СРО_проектирование_от_01_07_2021-1626699789.pdf

Приложение: ГКВК_Выписка_СРО_изыскания_от_01_07_2021-1626699789.pdf

Приложение: КПЭ_СРО_проектирование_07.07.21-1626699789.pdf

Садовая-Кудринская, 11, Москва,
Д-242, ГСП-3, 125993.
тел.: +7 (499) 755-2323
факс: +7 (499) 755-2324

*Приложения
на сервере*



Руководителю УФАС по Самарской области

Пак Л.Л.

443086, г.Самара, ул.Ерошевского 3А

ЖАЛОБА

(о нарушении требований Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц")

Акционерное общество "РТ-Инфраструктура" как лидер консорциума (коллективный участник), включающего ООО "КПЭ", ООО "Гипрокоммунводоканал.СПБ", подало необходимые документы для участия в конкурсе, проводимом в электронной форме ООО "Автоград-Водоканал" (<http://www.zakazrf.ru/NotificationEx/Index?FastFilter=32110245320>).

Заказчик - ООО "Автоград-Водоканал" (ИНН - 6321280368, КПП - 632101001, ОГРН 1116320029066, местонахождение - 445000, Самарская обл., г.Тольятти, ул.Фрунзе, д. 31-А, офис № 607; <http://www.avkvoda.ru>; Контактное лицо - ; Контактный адрес электронной почты - телефон -

Организатор торгов - АО "Агентство по государственному заказу Республики Татарстан" на электронной площадке ИТС "Интернет" - <http://etp.zakazrf.ru> (телефон 8 (800) 700-98-73; Электронная почта - info@mail.zakazrf.ru; г. Казань, ул. Московская, д.55 +7 (843) 292-95-77; agzrt@tatar.ru).

Реестровый номер извещения - 32110245320.

Наименование закупки - 1133-2021-00161. Выполнение работ по переработке проектно-сметной документации на строительство очистных сооружений поверхностных и приравненных к ним по составу производственных сточных вод с территории промышленно-коммунальной зоны северо-западной части Автозаводского района.

29 июня 2021 года состоялось заседание закупочной комиссии ООО "АВК" по рассмотрению 1 частей поданных заявок. По результатам рассмотрения комиссия пришла к выводу об отсутствии оснований для дозпроса сведений, о соответствии первых частей заявок п. 28 информационной карты документации о закупке (критерии отбора), о допуске первой части заявок. Данное решение нашло отражение в протоколе № 32110245320-1 от 29 июня 2021 года.

13 июля 2021 года в личный кабинет коллективного участника АО "РТ-Инфраструктура" от заказчика поступил "дозапрос" согласно которому в срок до 16 часов 00 минут 14.07.2021г. в адрес заказчика необходимо представить копию выписки, выданной СРО, имеющей компенсационный фонд договорных обязательств (Обратите внимание - запрос касался наличия фонда у СРО, а не подтверждения каждым участником консорциума внесения взносов в указанный фонд).

В ответ на данный запрос нами указано, что данная выписки о членстве в СРО предоставлены в отношении каждого участника консорциума. СРО, предоставившая данные выписки, также имеет компенсационный фонд договорных обязательств. Лидер консорциума, с которым возможно заключение договора в случае победы в конкурсе внес достаточный взнос в компенсационный фонд договорных обязательств СРО (подтверждено выпиской).

Несмотря на это, 14 июля 2021 года закупочной комиссией ООО "АВК" при рассмотрении вторых частей заявок участников торгов (результаты отражены в протоколе № 32110245320-2, размещен 16.07.2021г.) участнику с идентификационным номером

257679 отказано в допуске к участию в закупке на основании пункта 4.17.15 (2) документации о закупке за несоответствие одного члена коллективного участника, выступающего на стороне одного участника закупки, требованиям, установленным в пункте 16 информационной карты: член коллективного участника в составе заявки предоставил выписку из реестра членов СРО, из которой следует, что указанный участник не внес взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств СРО, членом которой он является.

Вместе с тем, согласно п. 1.7. Приложения № 1 к информационной карте "Требования к участникам закупки" заказчиком установлено следующее требование - *"Участник закупки¹ должен быть членом саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, осуществляющих подготовку проектной документации, имеющей компенсационный фонд договорных обязательств (при этом, совокупный размер обязательств по договорам подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, не должен превышать (с учетом цены договора, заключаемого по результатам настоящей закупки) предельный размер обязательств, исходя из которого участник процедуры закупки внес взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств), и иметь право выполнять работы в отношении объектов капитального строительства (кроме особо опасных, технических сложных и уникальных объектов, объектов использования атомной энергии). (в соответствии с Градостроительным кодексом РФ от 29.12.2004 № 190-ФЗ) Соответствие указанному требованию подтверждается предоставлением в составе заявки копии действующей на дату рассмотрения заявок выписки, выданной саморегулируемой организацией, по форме, утвержденной приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 04.03.2019 № 86".*

Следуя буквальному смыслу указанного требования, именно участник (АО "РТ-Инфраструктура") обязан предоставить выписку о членстве в **СРО, имеющей компенсационный фонд договорных обязательств**, а не выписки по каждому участнику консорциума, подтверждающие внесение последними взносов в компенсационный фонд договорных обязательств. Такая выписка, подтверждающая внесение взноса лидером консорциума была своевременно предоставлена заказчику.

Несмотря на это, вторая часть заявки АО "РТ-Инфраструктура" была отклонена закупочной комиссией заказчика.

В соответствии с частью 3 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) коллективным участником признается, в том числе участник, представленный объединением юридических лиц, отношения между которыми оформлены надлежащим образом.

Представленные в составе заявки к торгам материалы, свидетельствуют о соответствии участников консорциума понятию коллективный участник, соответствии участников консорциума требованиям, предъявляемым законодательством к коллективному участнику. Цена договора, предполагаемого к заключению лидером консорциума соответствует уровню его ответственности как члена СРО.

Согласно части 3 статьи 55.8 ГрК РФ коллективный участник торгов вправе выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, заключаемому с использованием конкурентных способов заключения договоров, поскольку обеспечено наличие у СРО, членом которой является лидер

¹ Не требуется следующим участникам процедуры закупки: - перечисленным в ч.4.1 ст.48 ГрК РФ

консорциума, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, сформированного в соответствии со статьями 55.4 и 55.16 ГрК РФ.

При этом, совокупный размер обязательств по указанному договору не превышает предельный размер обязательств, исходя из которого был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств. Количество договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договоров строительного подряда, договоров подряда на осуществление сноса, которые могут быть заключены лидером консорциума с использованием конкурентных способов заключения договоров, законом не ограничивается.

Рассматривая вопрос о законности оценки заказчиком соответствия всех членов консорциума по отдельности требованиям, предъявляемым к коллективному участнику, важно обратить внимание на следующее.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции" действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В Обзоре судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", утвержденном Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018г. отмечено, что *если участником закупки выступает несколько лиц (группа лиц), требования, указанные в документации о закупке, должны предъявляться к такой группе лиц в совокупности, а не к отдельно взятому ее участнику.*

В соответствии с частью 5 статьи 3 Закона о закупках участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке. Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации указываются требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям. При подаче заявки несколькими юридическими лицами, объединившимися на стороне одного участника закупки, участником закупки выступает несколько лиц в совокупности (далее - группа лиц).

Таким образом, в случае подачи заявки группой лиц требованиям, указанным в документации о закупке, должна отвечать такая группа лиц, а не отдельно взятые лица, входящие в ее состав. Учитывая изложенное, действия заказчика в части установления требований, указанных в документации о закупке, к каждому из участников группы лиц являются нарушением частей 5 и 6 статьи 3 Закона о закупках.

Подобной позиции придерживается и ФАС РФ, отмечая, что подобные требования заказчика являются нарушением п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, поскольку при закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Требования к юридическим лицам коллективного участника должны применяться в совокупности, поскольку в случае подачи заявки группой лиц требованиям, указанным в

документации, должна в совокупности отвечать такая группа лиц, а не отдельно взятые лица, выступающие в составе группы лиц (Решение ФАС России от 29.04.2019 № 223ФЗ-468/19, письмо УФАС по г.Москве от 9 февраля 2021 г. по делу № 077/07/00-1890/2021, письмо УФАС по г.Москве от 24 декабря 2020 г. по делу № 077/07/00-22631/2020).

Также просим обратить внимание:

- на отсутствие в единой информационной системе утвержденного положения о закупках ООО "АВК", что является нарушением требований части 10 статьи 3 Закона о закупках (договор присоединения к единому положению о закупках ГК "Ростех", не являющегося заказчиком в данных торгах, не может заменять утвержденного положения о закупках ООО "АВК" по смыслу статьи 428 ГК РФ). В соответствии со статьей 3.2. Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик обязан разработать и утвердить документацию о закупке, которая размещается в ЕИС вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 Закона о закупках;

- на нарушение заказчиком сроков рассмотрения частей заявок (согласно извещению 1 части должны рассматриваться - 01.07.2021г., рассмотрение по факту - 29.06.2021г.; согласно извещению 2 части должны были рассматриваться - 12.07.2021г., по факту рассмотрение состоялось - 14.07.2021г.);

- в нарушение статьи 3.1.-3 Закона о закупках в проекте договора, предполагаемого к заключению, отсутствует условие, позволяющее определить точную дату с наступлением которой исключительные права на результаты работ возникают у заказчика.

Учитывая вышеизложенное, считаем, что действия закупочной комиссии заказчика ООО "АВК" нарушают права АО "РТ-Инфраструктура", связанные с участием в торгах на условиях добросовестной конкуренции, поскольку помимо указанных нарушений, заказчиком предъявлены к коллективному участнику требования, не предусмотренные документацией о конкурентной закупке и послужившие незаконным основанием для отклонения второй части заявки.

Просим провести объективную проверку доводов, изложенных в настоящей жалобе и обязать заказчика ООО "АВК" совершить действия, направленные на устранение допущенных нарушений требований федерального законодательства, в том числе отменить результаты оценки вторых частей заявок, провести их повторное рассмотрение.

Приложение:

- Копия протокола № 32110245320-1 от 29 июня 2021 года, на 2л., в 1экз.;
- Копия протокола № 32110245320-2 от 14 июля 2021 года на 3л., в 1экз.;
- Копия запроса от ООО "АВК" от 13 июля 2021 года о предоставлении доп. сведений на 1л., в 1 экз.;
- Копия Соглашения о консорциуме от 21 июня 2021 года на 4л., в 1экз.;
- Копия выписки из реестра СРО № 01738 от 21.06.2021г. на 3л., в 1 экз.;
- Копия выписки из реестра СРО № 01210 от 21.06.2021г. на 3л., в 1 экз.;
- Копия выписки из реестра членов СРО от 01 июля 2021 года № 303-СРО-П-099 на 1л., в 1экз.;
- Копия выписки из реестра членов от 01 июля 2021 года № 862 на 1л., в 1экз.;
- Копия выписки из реестра СРО от 07.07.2021г. № 295-В/21 на 2л., в 1экз.;
- Реестр передаваемых материалов.

Генеральный директор
АО "РТ-Инфраструктура"



АКТ ПРИЕМА-ПЕРЕДАЧИ ДОКУМЕНТОВ

г. Самара

дата _____

АО "РТ-Инфраструктура" в лице _____, с одной стороны, передал, а УФАС по Самарской области в лице _____, с другой стороны, принял следующие документы:

№	Наименование документа	Дата документа	Номер документа	Форма	Лист
1	Жалоба на действия ООО "АВК" в УФАС по Самарской области	19.07.2021	б/н	Оригинал	На 4л., в 1 экз.
2	протокол	от 29 июня 2021 года	№ 32110245320-1	Копия	на 2л., в 1 экз
3	протокол	от 14 июля 2021 года	№ 32110245320-2	Копия	на 3л., в 1 экз.
4	запрос от ООО "АВК" от о предоставлении доп. сведений	13 июля 2021 года	№ 13408	Копия	на 1л., в 1 экз.
5	Соглашения о консорциуме	от 21 июня 2021 года	б/н	Копия	на 4л., в 1 экз
6	выписка из реестра СРО	от 21.06.2021г.	№ 01738	Копия	на 3л., в 1 экз
7	выписка из реестра СРО	от 21.06.2021г.	№ 01210	Копия	на 3л., в 1 экз.
8	выписка из реестра членов СРО	от 01 июля 2021 года	№ 303-СРО-П-099	Копия	на 1л., в 1 экз.
9	выписка из реестра членов	от 01 июля 2021 года	№ 862	Копия	на 1л., в 1 экз.
10	выписка из реестра СРО	от 07.07.2021г.	№ 295-В/21	Копия	на 2л., в 1 экз.

Данный акт составлен в двух экземплярах, по одному экземпляру для каждой из сторон.



Принял документы: _____ /

МП