



Производственно-проектная
компания

Общество с ограниченной ответственностью «ППК»
Юридический адрес:
394018 Воронеж, ул. Кости Стрелюка, д. 11/13, офис 26
ИНН 3666186360, КПП 366601001, ОГРН 1133668034280

тел. +7 (473) 300 33 61
email: info@p-pk.ru

Исх. № 280
дата: 09.09.2021

Куда: Федеральная антимонопольная служба
125993, Д-242, ГСП-3, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11

delo@fas.gov.ru

От кого: ООО «Производственно-Проектная Компания»
394018 г. Воронеж, ул. Кости Стрелюка, 11/13, офис 26
info@p-pk.ru

Жалоба на действия (бездействие) заказчика, организатора и конкурсной комиссии.

1. Заказчик: ОАО «РЖД»

Закупка осуществляется для нужд Дирекции по строительству сетей связи - филиала
ОАО «РЖД».

Место нахождения заказчика: 107174, г.Москва, ул. Новорязанская, 12.

Почтовый адрес заказчика: 105064, г.Москва, ул. Земляной вал, д.9.

Контактные данные:

Контактное лицо: Ведущий инженер Пасхалова Ксения Николаевна.

Адрес электронной почты: paskhalovakn@center.rzd.ru

Номер телефона: +7 (499) 262-19-93.

Номер факса: +7 (499) 2620780.

Генеральный директор – Белозёров Олег Валентинович

2. Организатор: ОАО «РЖД»

Почтовый адрес организатора: 105064, г.Москва, ул. Земляной вал, д.9.

Контактные данные:

Контактное лицо: Ведущий инженер Пасхалова Ксения Николаевна.

Адрес электронной почты: paskhalovakn@center.rzd.ru

Номер телефона: +7 (499) 262-19-93.

Номер факса: +7 (499) 2620780.

Генеральный директор – Белозёров Олег Валентинович.

3. Заявитель: ООО «Производственно-Проектная Компания» 394018 г. Воронеж, ул. Кости Стрелюка, 11/13, офис 26 info@p-pk.ru контактное лицо Гуренко Андрей Викторович



Производственно-проектная
компания

Общество с ограниченной ответственностью «ППК»
Юридический адрес:
394018 Воронеж, ул. Кости Стрелюка, д. 11/13, офис 26
ИНН 3666186360, КПП 366601001, ОГРН 1133668034280

тел. +7 (473) 300 33 61
email: info@p-pk.ru

4. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru, **Номер извещения:** № 32110437176.

Предмет закупки: открытый аукцион в электронной форме № 3442/ОАЭ-ДКСС/21 на право заключения договора поставки инженерного и технологического оборудования на объекты строительства Московской железной дороги в рамках реализации проекта МТУ.

5. Обжалуемые действия Заказчика, Организатора и Конкурсной комиссии с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) которые, по мнению Заявителя нарушены: Заказчиком и Организатором не исполнено предписание ФАС России от 19.07.2021 № 223ФЗ-371/21 об устранении выявленных нарушений положений пункта 3 части 9, пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в части неисполнения предписания по выявленному нарушению по объединению в один лот технологически и функционально не взаимосвязанных товаров.

6. Доводы жалобы:

6.1. Заказчиком и Организатором не исполнено предписание ФАС России от 19.07.2021 № 223ФЗ-371/21 об устранении выявленных нарушений положений пункта 3 части 9, пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в части неисполнения предписания по выявленному нарушению по объединению в один лот технологически и функционально не взаимосвязанных товаров.

ООО «ППК» обратилось в антимонопольный орган с жалобой на неправомерные действия заказчика и организатора при проведении открытого аукциона в в электронной форме № 3442/ОАЭ-ДКСС/21 на право заключения договора поставки инженерного и технологического оборудования на объекты строительства Московской железной дороги в рамках реализации проекта МТУ.

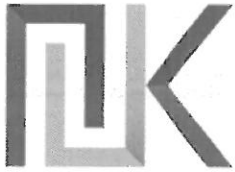
По результатам рассмотрения жалобы ФАС России вынесло решение и предписание от 19.07.2021 № 223ФЗ-371/21 (Приложение 1) на устранение выявленных нарушений части 1 статьи 2, пунктов 1, 2, 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в том числе, в части:

1. Заказчиком неправомерно объединены в один лот технологически и функционально не взаимосвязанные товары.

Так, согласно предписанию, ОАО «РЖД» в срок до 05.08.2021 г. должно было внести изменения в документацию в соответствии с принятым Комиссией антимонопольного органа решением от 19.07.2021 № 223ФЗ-371/21:

1. Заказчику отменить протоколы, составленные в ходе проведения Аукциона (при наличии), уведомить участников об отмене указанных протоколов.

2. Заказчику, Оператору вернуть заявки участников, поданные на участие в Аукционе (при наличии).



3. Заказчику внести изменения в документацию о проведении Аукциона (далее – Документация) в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), положения о закупках товаров, работ, услуг Заказчика (далее – Положение о закупке) и с учетом принятого Комиссией ФАС России решения от 19.07.2021 № 223ФЗ-371/21.

4. Заказчику, Оператору назначить новую дату окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, новую дату и время рассмотрения заявок, поданных на участие в Аукционе, дату и время проведения Аукциона и подведения его итогов, а также разместить в единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) указанную информацию в соответствии с Законом о закупках, Положением о закупке, принятым Комиссией ФАС России решением от 19.07.2021 № 223ФЗ-371/21.

5. Заказчику, Оператору разместить в ЕИС информацию о совершении действий, указанных в пунктах 1-4 настоящего предписания.

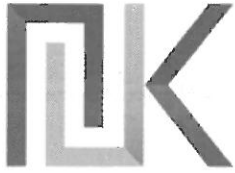
6. Заказчику, Оператору продолжить проведение Аукциона в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупках, принятого Комиссией ФАС России решения от 19.07.2021 № 223ФЗ-371/21.

7. Договор не может быть заключен до даты исполнения настоящего предписания.

Считаем, что нарушение в части неправомерного объединения в один лот технологически и функционально не взаимосвязанных товаров предписание не исполнено ввиду нижеследующего.

Так, в жалобе на действия заказчика, мы ссылались на то, что в Приложении №1.1.1 к документации ОАО «РЖД» объединили в один лот технологически и функционально не взаимосвязанные товары:

Верстак слесарный,
Лицензии на подключение видеоканалов и камеры удаленной системы,
Счетчик банкнот,
Пассажирские лифты и эскалаторы,
Парогенераторы,
Пресс,
Термометры,
Рельсосмазыватель,
Вентилятор,
Ленточный ковер,
Видеокамеры,
Очистные сооружения,
Кондиционеры,
Микрофоны,
Охранно-пожарное оборудование,
Изоляционная лента.



Ключи и оборудование для домофона,
Турникеты,
Кронштейны,
Окрасочно-сушильная камера тепловоза,
Моечная установка для дизелей,
Фонари,
Комплект диагностического оборудования,
Звуковые колонки,
Комплекс ввода-вывода локомотивов из депо и другие.

Рассмотрев указанный довод жалобы, комиссия ФАС России подтвердила, что товары в Приложении №1.1.1 функционально и технически не взаимосвязаны, а также представлены на рынке разными поставщиками и производителями, что влечет за собой ограничение конкуренции ввиду сокращения числа хозяйствующих субъектов, которые могут принять участие в указанной закупке.

Заказчик был обязан разделить группы товаров по функциональному и техническому назначению в отдельные лоты в рамках обжалуемого аукциона (или отдельные закупочные процедуры), но вместо приведения аукционной документации в соответствие с решением и предписанием антимонопольного органа, 05.08.2021 г. ОАО «РЖД» исключили из Приложения №1.1.1 лишь часть номенклатурных единиц (758 позиций из 7092), что не повлекло восстановление прав участников. В документации по-прежнему собраны в едином лоте оборудование пожаротушения, лифты, видеокамеры, дренажные насосы, оборудование турникета, оборудование стрелочного перевода железнодорожных путей и прочее.

Складывается впечатление, что ОАО «РЖД» исключает небольшое количество товаров, чтобы формально предоставить в антимонопольный орган отчет об исполнении предписания. И, если ответственные лица ФАС России не проверят действительно ли заказчик выполнил предписанные действия надлежащим образом, ОАО «РЖД» руководствуясь пунктом 1.10 аукционной документации, в части увеличения объема закупки по договору сможет «вернуть» исключенные позиции, потому что перечень оставшихся в документации единиц продукции всё также хаотично невзаимосвязан и совместим с исключенными 758 позициями.

Таким образом, ОАО «РЖД» создаёт видимость исполнения предписания и вводит комиссию ФАС России в заблуждение, так как в действующей редакции аукционной документации до сих пор не предоставляется возможным установить функциональную и техническую взаимосвязь по остальным 6334 единицам товаров. Например, не ясно какая существует взаимосвязь между:

– Арматура электрообогрева стрелочного перевода (позиции 1968 и 1969) и Стационарная уличная IP-видеокамера (5517, 1970, 1971, 1972).

– Агрегат воздушно-отопительный (позиция 801) и Адресный радио расширитель (позиция 1404).

– Антенна (позиции 6650, 6651, 6652, 6653) и Валидатор пассажира (6862).



- Внутренний блок кондиционера (позиции 5867, 5868, 5870) и Динамическое информационное табло "Прибытие и Отправление" (позиции 7086, 7085, 7089).
- Лифт пассажирский (позиции 973, 974, 5983) и Дренажный насос (позиции 2349, 3172, 2104).
- Котел водогрейный (позиция 2339) и Модуль системы с ключом защиты (позиция 817).

И это лишь часть технически и функционально невзаимосвязанного оборудования из Приложения №1.1.1, по которому мы привели примеры.

Учитывая, что решение ФАС России было выдано 19.07.2021 г., за две недели до даты исполнения предписания (05.08.2021 г.) заказчик мог внести изменения в план закупок и запланировать несколько лотов, в каждом из которых включена соответствующая взаимосвязанная продукция.

Таким образом, всё представленное в Приложении №1.1.1 оборудование можно было разделить на 4-5 отдельных лотов и разыграть в рамках многолотового аукциона (или 4-5 отдельно размещенных процедуры), если бы заказчику ДЕЙСТВИТЕЛЬНО нужно было бы купить эти товары. Но исходя из формального подхода в исполнении предписания ФАС России, полагаем, ОАО «РЖД» не столько нужно оборудование, сколько необходима его покупка у конкретного поставщика.

На основании вышеизложенного, считаем, что ОАО «РЖД» не исполнили предписание ФАС России от 19.07.2021 № 223ФЗ-371/21, направленное на устранение выявленного нарушения в части неправомерного объединения в один лот технологически и функционально не взаимосвязанных товаров.

Кроме того, как видно из протокола проведения электронного аукциона от 01.09.2021, размещенного в ЕИС, в аукционе приняло участие всего 2 участника, что подтверждает позицию ООО «ППК» о том, что настолько укрупненный лот не дает возможности принять в нем участие большему числу участников и ограничивает конкуренцию.

Таким образом, вместо полного приведения документации в соответствие с решением ФАС России от 19.07.2021 № 223ФЗ-371/21, заказчиком и организатором был продлён срок окончания подачи заявок и продолжено проведение аукциона на условиях, противоречащих законодательству Российской Федерации, и, впоследствии незаконно выбран победитель торгов.

Вместе с тем, согласно сведениям, представленным Картотекой арбитражных дел (<https://kad.arbitr.ru/>) на дату подачи настоящей жалобы, ОАО «РЖД» не было подано заявление о признании решений и действий (бездействий) незаконными, а также не подавалось ходатайство о принятии обеспечительных мер.

Согласно письму ФАС России от 12.09.2019 г. № ИА/79982/19 представлена позиция федерального органа исполнительной власти о порядке обжалования решения и предписания, выданного в рамках нарушения требований Закона о закупках (Приложение 2). Законность указанного письма антимонопольного органа подтверждена решениями Верховного суда РФ по делу №АКПИ20-632 от 10.11.2020 (1 инстанция) и по делу №АПЛ20-532 от 25.02.2021 г. (апелляция).



Так, согласно пояснениям антимонопольного органа, положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, установлен особый самостоятельный порядок рассмотрения жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, который не относится к процедуре рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства, и, соответственно, положения ч. 2 ст. 52 Закона о защите конкуренции не распространяются на случаи выдачи антимонопольным органом указанных предписаний. Так, указанный порядок не предусматривает возможность приостановления исполнения соответствующего предписания по итогам рассмотрения жалобы в случае его обжалования в судебном порядке.

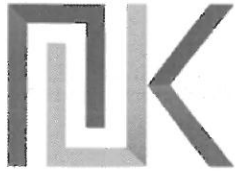
Таким образом, исполнение предписания, выданного в соответствии с п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции, может быть приостановлено исключительно в случае принятия судом соответствующих обеспечительных мер в виде приостановления действия предписания в установленном порядке.

Вместе с тем, как было указано выше, ОАО «РЖД» не подавало заявление на принятие соответствующих обеспечительных мер, решение и предписание антимонопольного органа – не обжаловало.

Таким образом, на сегодняшний день, заказчиком и организатором не исполнено в полном объёме законное предписание антимонопольного органа, что имеет признаки административного правонарушения по части 7.2 статьи 19.5 КоАП РФ и влечет наложение штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

На основании вышеизложенного прошу антимонопольный орган:

1. Обязать ОАО «РЖД» отменить итоги аукциона, вернуть заявки участникам и исполнить предписание от **19.07.2021 № 223ФЗ-371/21**.
2. Возбудить в отношении Заказчика и Организатора дела об административных правонарушениях по статье 19.5 КоАП РФ.
3. В случае выявления состава нарушений по части 7.32.3 КоАП - передать в отношении заказчика (организатора) материалы жалобы уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.



Общество с ограниченной ответственностью «ППК»
Юридический адрес:
394018 Воронеж, ул. Кости Стрелюка, д. 11/13, офис 26
ИНН 3666186360, КПП 366601001, ОГРН 1133668034280

Производственно-проектная
компания

тел. +7 (473) 300 33 61
email: info@p-pk.ru

Приложения:

1. Решение и предписание от 19.07.2021 № 223ФЗ-371/21
2. Письмо ФАС России от 12.09.2019 г. № ИА/79982/19

Директор

А.В. Гуренко