

Общество с ограниченной ответственностью

5

## Охранное предприятие

### «Русская охрана»

141720, Московская область, г. Долгопрудный, мкр. Хлебниково,  
ул. Горького, д. 1, помещение 22/часть 4  
8(495)258-88-33

ОГРН 5077746299164, ИНН 7725599779, КПП 504701001

Руководителю Управления Федеральной  
антимонопольной службы  
по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1  
Тел. +7(495)284-75-05  
Эл. почта: to77@fas.gov.ru

*Мех № 23/4-07/20  
от 23.07.2020г*

Заказчику

Акционерное общество «Мосинжпроект»  
(АО «Мосинжпроект»).

Место нахождения: 101000, г. Москва,  
Сверчков пер., д. 4/1,

Почтовый адрес: 125252, Москва,  
Ходынский бульвар, д. 8,

Тел. +7(495)225-19-40

Эл. почта: okp@mosinzhpoeekt.ru

Московское УФАС  
Рег. номер 52451/20  
зарегистрирован 24.07.2020



*Тикет*

#### Жалоба

на действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок по конкурсу в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по организации пропускного и внутриобъектового режимов и обеспечению круглосуточной охраны строительных площадок объектов строительства: Линия метрополитена станция метро «Новаторов» - станция метро «Коммунарка»; Калининско-Солнцевская линия метрополитена станция метро «Третьяковская» - станция метро «Волхонка» - станция метро «Деловой центр»; Кольцевая линия метрополитена, станция метро «Суворовская» (консервация).

**Номер извещения (закупки): № 32009260816**

**Способ закупки:** Конкурс в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

**Предмет процедуры закупки:** Оказание услуг по организации пропускного и внутриобъектового режимов и обеспечению круглосуточной охраны строительных площадок объектов строительства: Линия метрополитена станция метро «Новаторов» - станция метро «Коммунарка»; Калининско-Солнцевская линия метрополитена станция метро «Третьяковская» - станция метро «Волхонка» - станция метро «Деловой центр»; Кольцевая линия метрополитена, станция метро «Суворовская» (консервация).

**Протокол подведения итогов:** № 250-0520-ОКЭФ-1 от 17.07.2020г. (опубликован 23.07.2020г.)

**Начальная (максимальная) цена договора:** 38 134 470 (Тридцать восемь миллионов сто тридцать четыре тысячи четыреста семьдесят) рублей 00 копеек, в том числе НДС 20%.

**Электронная торговая площадка (ЭТП):** <https://www.roseltorg.ru/>

**Заказчик:** Заказчик: Акционерное общество «Мосинжпроект» (АО «Мосинжпроект»).

Место нахождения Заказчика: 101000, г. Москва, Сверчков пер., д. 4/1, АО «Мосинжпроект».

Почтовый адрес Заказчика: 125252, Москва, Ходынский бульвар, д. 8, АО «Мосинжпроект».

Адрес электронной почты Заказчика: okp@mosinzhpoeekt.ru

Контактное лицо Заказчика по организационным вопросам проведения конкурса в электронной форме:

Панов Андрей Иванович, Panov.AI@mosinzhpoeekt.ru, номер контактного телефона: 8-495-2251940-4301, факс: 8-495-6286631

**Уполномоченное учреждение:** Государственное казённое учреждение города Москвы «Управление капитального строительства».

Место нахождения Уполномоченного учреждения: г. Москва, Тверской б-р, д.15, стр.1.

Почтовый адрес Уполномоченного учреждения: г. Москва, Тверской б-р, д.15, стр.1.

Адрес электронной почты Уполномоченного учреждения: KhisamovRR@str.mos.ru

Контактное лицо Уполномоченного учреждения по организационным вопросам проведения конкурса в электронной форме: Степкин Алексей Александрович, номер контактного телефона 8-495-633-67-01 доб. 77124

**Заявитель/участник закупки:** Общество с ограниченной ответственностью Охранное предприятие «Русская охрана» (ООО ОП "Русская охрана"), Адрес места нахождения и почтовый адрес: 141720, МО, г. Долгопрудный, мкр. Хлебниково, д. 1, пом. 22, ч. 4, Тел. +7 (499) 258-88-33, Эл. почта: [urist@rusohr.ru](mailto:urist@rusohr.ru). Контактное лицо Сулимова Виктория Вячеславовна, номер контактного телефона +7(964) 557-20-16.

### **Обжалуемые действия закупочной комиссии:**

Нарушение процедуры оценки заявок в нарушение ч. 1 ст. 17 закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ, Постановлению Правительства РФ от 14.08.1992г. № 587, ст.20 Федерального закона от 13.03.2006 № 38/ФЗ (ред. От 01.05.2019) «О рекламе», положений о закупках товаров, работ, услуг акционерным обществом «МОСИНЖПРОЕКТ».

### **Доводы жалобы:**

В приложении к конкурсной документации - «Критерии оценки заявок на оказание услуг по охране объектов и (или) имущества» установлены требования, согласно которым Участники подтверждают показатели по критериям:

#### **«Опыт участника по успешной поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема»:**

- Оценивается предложение участника об объемах (суммарный объем оказанных услуг, исчисляемый в рублях), исполненных участником контрактов (договоров) за последние 3 года, предшествующие дате начала подачи заявок на участие в настоящем конкурсе, без нарушений сроков и иных нарушений условий контракта (договора) по вине участника закупки. Под услугами сопоставимого характера и объема понимаются услуги охраны объектов и (или) имущества. Сведения подтверждаются следующими документами:

- по исполненным государственным контрактам, заключенным в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ - реестр исполненных контрактов, содержащий сведения (по каждому контракту) о реестровом номере закупки, наименовании государственного заказчика, номере контракта, дате заключения, предмете, сумме контракта, дате исполнения контракта, копии актов сдачи-приемки оказанных услуг.

- по исполненным договорам, заключенным участником закупки в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ

- копии указанных договоров и актов сдачи-приемки оказанных услуг, изготовленных на листах формата А4 и содержащих все страницы таких договоров и актов сдачи-приемки оказанных услуг по каждому договору, содержащих сведения о цене договора и стоимости оказанных услуг в рублях. При этом представленные документы должны быть в виде неповторяющихся, полно читаемых копий, на которых видны необходимые сведения, подписи и печати.

#### **«Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у него транспортных средств, имеющих специальную раскраску и информационные надписи и знаки, согласованные с органами внутренних дел, и указывающие на принадлежность транспортных средств участнику закупки»**

- Оценивается предложение участника закупки по обеспеченности транспортными средствами, имеющими специальную раскраску и информационные надписи и знаки, согласованные с органами внутренних дел, и указывающие на принадлежность транспортных средств участнику закупки.

- Сведения подтверждаются копиями договоров купли-продажи, аренды (лизинга) транспортных средств с приложением актов приема-передачи транспортных средств участнику закупки или копиями паспортов транспортных средств, копиями заключений органов внутренних дел о согласовании специальной раскраски и информационных надписей и знаков на каждое транспортное средство.

- Заявка участника с наибольшим количеством транспортных средств, имеющих специальную раскраску и информационные надписи и знаки, согласованные с органами внутренних дел, и

указывающие на принадлежность транспортных средств участнику закупки оценивается большим количеством баллов.

В соответствии с Протоколом № 250-0520-ОКЭФ-1 подведения итогов проведения открытого конкурса в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства от 17.07.2020г. (опубликован 23.07.2020г.) при подведении итогов оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме в соответствии с требованиями и условиями, установленными в извещении и документации по открытому конкурсу в электронной форме, баллы были распределены следующим образом:

Регистрационный № заявки	Наименование участника процедуры закупки, ФИО	Предложение по критериям оценок заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме		
		Цена договора	Квалификация участника:	
			Опыт участника по успешной поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема	Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у него транспортных средств, имеющих специальную раскраску и информационные надписи и знаки, согласованные с органами внутренних дел, и указывающие на принадлежность транспортных средств участнику закупки
422273	ООО ЧОО «АЯКС +»	48,00	0,75	0,04
423418	ООО «ЧОП «Баярд-Пультовая охрана»	37,81	13,32	4,61
425485	ООО ЧОП «Тайфун»	60,00	3,70	12,00
427132	ООО ЧОП «Арсенал»	39,13	0,25	0,05
427698	ООО ЧОО «НВД»	50,18	9,28	0,21
427809	ООО ЧОО «РСТО»	39,75	0,06	0,01
428593	ООО «ЧОО «Мир-Центр»	45,35	1,64	0,11
428794	ООО ЧОП «Юг-Дельта Проф»	43,40	0,01	0,05
429011	ООО ЧОП «КОРВИН – СБ»	38,14	28,00	11,69
429235	ООО ЧОП «МЕГУР»	38,34	16,88	1,43
429399	ООО ЧОП «13 рота»	41,04	0,52	0,02
429407	ООО ЧОО «ЛИОН»	59,00	0,44	6,18
429487	ООО ОП «Русская охрана»	50,34	1,44	5,40
429545	ООО ЧОП «САРМАТ-ЗАЩИТА»	48,00	0,08	0,02
429891	ООО «ЧОП «НИКО»	46,97	1,03	0,03

ООО ОП «Русская охрана» в составе заявки было предложено:

1) Исполненные участником контракты (договоры) за последние 3 года, предшествующие дате начала подачи заявок на участие в настоящем конкурсе, без нарушений сроков и иных нарушений условий контракта (договора) по вине участника закупки, на общую сумму 379 197 473 руб. 66 коп. и представлены все необходимые документы для подтверждения данного критерия. Все исполненные участником контракты (договоры) за последние 3 года, содержатся в реестре Единой Информационной Системы <https://zakupki.gov.ru/>

2) Предоставлены договоры купли-продажи с приложением актов приема-передачи транспортных средств, копии заключений органов внутренних дел о согласовании специальной раскраски и информационных надписей и знаков на каждое транспортное средство, в количестве 1 376 транспортных средств, принадлежащих ООО ОП «Русская охрана» и лицам выступающим на его стороне.

В протоколе № 250-0520-ОКЭФ-1 подведения итогов проведения открытого конкурса в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства от 17.07.2020г. и Приложения к протоколу (опубликовано 23.07.2020г.) конкурсной комиссией раскрыты количественные показатели по каждому критерию оценки, предложения победителя ООО ЧОП «КОРВИН-СБ» (ИНН 5003122133), учтенные комиссией при присвоении баллов составили:

1) По критерию опыт участника ООО ЧОП «КОРВИН-СБ» - 7 млрд. 383 млн. рублей.

Однако в реестре договоров подлежащих обязательному размещению в Единой Информационной Системе <https://zakupki.gov.ru/> содержатся сведения только в отношении одного контракта (реестровый номер 2771668247719000007), на общую сумму 2 217 961 руб. 20 коп., который был расторгнут в день заключения (дата заключения - 25.12.2019г., дата расторжения - 25.12.2019г.), исполнение по контракту прекращено, фактически оплачено по контракту заказчиком 0,00 руб. По факту ООО ЧОП «КОРВИН-СБ» не имеет исполненных государственных контрактов в рамках 44-ФЗ и 223-ФЗ. Заявленный опыт участника ООО ЧОП «КОРВИН-СБ» по успешной поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема на общую сумму 7 млрд. 383 млн. вызывает сомнение.

Заявитель считает, что конкурсная комиссия при выявлении лучших условий исполнения контракта, учитывала контракты (договоры) и/или акты к ним, не относящиеся к закупкам в рамках 44-ФЗ и 223ФЗ. Учитывая вышеизложенное, возможно в составе заявки участника ООО ЧОП «КОРВИН-СБ» содержатся недостоверные сведения по данному показателю, вероятно ООО ЧОП «КОРВИН-СБ» предоставил подложные копии контрактов (договоров) и/или актов об оказании услуг, в следствие чего, участнику ООО ЧОП «КОРВИН-СБ» был присвоен такой высокий балл.

2) По критерию обеспеченность участника закупки ООО ЧОП «КОРВИН-СБ» материально-техническими ресурсами - 2 935 автомобилей.

ООО ОП «Русская охрана» полагает, что заявка участника ООО ЧОП «КОРВИН-СБ»:

- не содержит сведения, подтверждающие наличие автотранспортных средств, имеющих заключение органов внутренних дел о согласовании специальной раскраски и информационных надписей и знаков на каждое транспортное средство в количестве 2 935 автомобилей.

- нет согласования схемы (описания) расположения на транспортных средствах на каждое авто.

- в договорах аренды на автотранспортные средства отсутствует разрешение арендодателя на размещение на транспортном средстве специальной раскраски в нарушение Приложения № 11 к постановлению Правительства РФ от 14.08.1992г. № 587 и ст. 20 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ (ред. От 01.05.2019) «О рекламе».

Заявитель считает, что конкурсная комиссия при выявлении лучших условий исполнения контракта, из предложенных в заявках участников закупки по критериям оценки, установленным в документации о закупке приняла к сведению формальное количество автомобилей и не учла, что для оценки необходимо документальное подтверждение на каждое автотранспортное средство, что противоречит критериям оценки, что и повлекло к выставлению необъективной оценки, в следствие чего, участнику ООО ЧОП «КОРВИН-СБ» был также присвоен высокий балл по показателю обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами.

При подведении итогов закупки, конкурсная комиссия Заказчика осуществила оценку заявок на участие в конкурсе и выявила победителя торгов, с нарушением порядка оценки заявок, указанного в конкурсной документации.

Кроме того, согласно сведениям из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства ООО ЧОП «КОРВИН-СБ» относится к категории Микропредприятие, со среднесписочной численностью работников - 3 работника, что ставит под сомнение надлежащее выполнение условий Договора, заключаемого в рамках проведения данного конкурса. Поскольку для

выполнения условий Договора, заключаемого в рамках конкурса, Исполнитель должен ежедневно выставлять **25 круглосуточных постов**. В соответствии с Трудовым Кодексом РФ для оказания услуг потребуется 105 сотрудников охраны ( $25 \times 4,2$  (коэффициент для круглосуточных постов) = 105), не считая административный персонал и начальников охраны объектов.

Считаем, что Заказчик провел некорректный порядок оценки заявок по критериям оценок заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме:

- Опыт участника по успешной поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема.

- Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у него транспортных средств, имеющих специальную раскраску и информационные надписи и знаки, согласованные с органами внутренних дел, и указывающие на принадлежность транспортных средств участнику закупки.

Считаем, что Заказчик не предъявил к участникам закупки требования, предусмотренные документацией о конкурентной закупке и положением о закупке, тем самым нарушил ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и п. 12.1 положения о закупке АО "МОСИНЖПРОЕКТ".

**Считаем, что наши права и законные интересы нарушены действиями конкурсной комиссии, нарушившей порядок оценки заявок участников из-за ненадлежащего порядка оценки заявок, установленного конкурсной документацией конкурса.**

С учетом изложенного, руководствуясь п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

прошу:

1. Признать жалобу ООО ОП "Русская охрана" обоснованной.
2. Отменить Протокол подведения итогов проведения открытого конкурса в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства от 17.07.2020г. № 250-0520-ОКЭФ-1.
3. Рассмотреть и оценить заявки на участие в конкурсе повторно.
4. Приостановить заключение договора.

Перечень прилагаемых документов:

1. Копия Решения учредителя от 24.07.2019г. N 27 "О назначении генерального директора ООО ОП "Русская охрана".
2. Извещение о проведении электронного аукциона N 32009260816.
3. Документация о проведении электронного аукциона N 32009260816.
4. Протокол подведения итогов проведения открытого конкурса в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства от 17.07.2020г. № 250-0520-ОКЭФ-1.
5. Критерии оценки заявок на оказание услуг по охране объектов и (или) имущества.
6. Сведения из ЕРСМП в отношении ООО ЧОП «КОРВИН-СБ».
7. скриншот страницы из Единой Информационной Системы <https://zakupki.gov.ru/>

Генеральный директор  
ОП «Русская охрана»



/Шелест О.В./