

**В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

«15»  
июля  
2020  
года

**Заявитель:**

**Общество с ограниченной ответственностью «ПРОМИНВЕСТ»**

ИНН/КПП 7703418997 /040001001

Место нахождения: 649002, Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, проспект  
Коммунистический, дом 162, квартира 83

Почтовый адрес: 649002, г. Горно-Алтайск, пр. Коммунистический 178, а/я  
№13

Адрес электронной почты: [zakupki-prominvest@yandex.ru](mailto:zakupki-prominvest@yandex.ru)

Тел: 8-913-283-80-29

Контактное лицо: Шмохин Михаил Александрович

**Заказчик:**

**Публичное акционерное общество энергетики и электрификации  
«Мосэнерго» (ПАО «Мосэнерго»);**

Место нахождения: 119526, Российская Федерация, г. Москва, проспект  
Вернадского, д. 101 корп. 3;

Почтовый адрес: 119526, Российская Федерация, г. Москва, проспект  
Вернадского, д. 101 корп. 3;

Электронный адрес: [mosenergo@mosenergo.ru](mailto:mosenergo@mosenergo.ru)

Контактный телефон – 8 (495) 957-19-57.

**Организатор:**

**Общество с ограниченной ответственностью «Предприятие  
производственно-технологической комплектации» (ООО «ППТК»);**

Место нахождения, почтовый адрес: 121357, г. Москва, ул. Верейская, д.  
17;

Электронный адрес: [info@pptk-mos.ru](mailto:info@pptk-mos.ru);

Контактный телефон – 8 (495) 646-80-27.

**ЖАЛОБА**

В сети Интернет на официальном сайте Российской Федерации <http://zakupki.gov.ru> Организатором - ООО «ППТК» было размещено извещение о проведении открытого конкурентного отбора в электронной форме № в ЕИС 32009304608. Наименование закупки «**КО №5984 - Поставка мазута топочного для нужд Публичное акционерное общество энергетики и электрификации "Мосэнерго" (G20P200963)**».

Согласно части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

1) В таблице № 1 (подкритерии оценки квалификации участника), приведенной в приложении 1 к техническому заданию на поставку мазута топочного для нужд филиала ПАО «Мосэнерго» установлено следующее требование: Наличие в составе заявки участника копии Паспорта качества на одну из ранее изготовленных партий мазута топочного, соответствующего Товару и качественным характеристикам, обозначенным в пункте 1 настоящего Технического задания. При этом указанный паспорт качества, должен быть выдан НПЗ-изготовителем, Товар которого Участник предлагает к поставке в своем ценовом предложении. Срок выдачи данного Паспорта не ранее 2 (двух) месяцев до даты окончания приема заявок на участие в данном конкурентном отборе.

В соответствии со статьей 456 Гражданского Кодекса Российской Федерации продавец обязан передать покупателю товар, предусмотренный договором купли-продажи. Если иное не предусмотрено договором купли-продажи, продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы (паспорт, сертификат качества, инструкцию по эксплуатации и т.п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором.

Таким образом, исходя из указанных положений законодательства Российской Федерации, Заказчик не вправе требовать документы, подтверждающие соответствие товара, которым участник закупочной процедуры не может обладать, не приобретая соответствующего товара при поставке которого передаются соответствующие документы, такие как: паспорт, инструкция по эксплуатации, сертификат соответствия, технические условия и так далее.

Учитывая изложенное, требование о представлении в составе заявки на участие в запросе предложений документов, указанных в документации, на предлагаемую к поставке продукцию, обременяет участника закупки заблаговременно произвести/приобрести продукцию по предмету закупки.

Кроме того, в отсутствие обязанности производителя/дилера продукции как-либо реагировать на соответствующие запросы участников закупки о представлении вышеуказанных документов на продукцию, возможность участников закупки подать заявку на участие в закупке в соответствии с требованиями Документации всецело зависит от волеизъявления третьих лиц – производителя/дилера, его официального представителя.

**При этом, наличие в составе заявки участника паспорта качества на мазут топочный дает такому участнику 10 баллов, а за отсутствие в составе заявки участника паспорта качества участнику присуждается 0 баллов.**

Таким образом, установление Заказчиком вышеуказанных положений документации ограничивает конкуренцию, **создавая неравные условия для участия в данной закупке**, и нарушает нормы части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

**Данное нарушение подтверждается практикой ФАС России в решении по делу № 223ФЗ-656/18 от 05.09.2018 г.**

2) В соответствии с подпунктами 14-15 пункта 7.4.8. Приложения к форме 4 Документации (перечень документов, предоставляемых Участником в составе Заявки) участнику в своей заявке необходимо включить следующие документы:

*14. Справка налоговой инспекции об открытых (закрытых) счетах в кредитных организациях, полученная не ранее, чем за 3 (три) месяца до дня подачи Заявки; Справка должна иметь отметку налогового органа и указание на дату выдачи (составления) документа;*

*15. Справка об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов (Код по КНД 1120101) со сведениями из налоговой инспекции актуальностью не более 3-х (трех) месяцев до дня размещения Извещения в ЕИС в сети Интернет. Справка должна соответствовать требованиям приказа ФНС России от 20.01.2017 № ММВ-7-8/20@;*

Отмечаем, что сроки представления справки об открытых счетах законодательством о налогах и сборах не установлены. В общем случае письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение **30 дней** со дня регистрации письменного обращения (**ст. 12 Федерального закона от 02.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации"**), указанный срок не должен превышать 30 дней со дня регистрации запроса в налоговом органе.

Вместе с тем, требование о предоставлении в составе заявки справки налоговой инспекции об открытых (закрытых) счетах и справки ФНС и справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов накладывает на участника закупки дополнительные обязанности, связанные с необходимостью обращения в налоговый орган.

Кроме того, отсутствие в составе заявки данных справок ФНС не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки.

Таким образом, установление Заказчиком вышеуказанных положений Документации ограничивает количество участников закупки и противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ и нарушает часть 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

**Кроме того, данное нарушение подтверждается практикой ФАС России в решении по делу № 223ФЗ-656/18 от 05.09.2018 г.**

3) Согласно технического задания победитель закупки должен поставить мазут по следующим направлениям и в следующем объеме:

### 1. ПЕРЕЧЕНЬ И ОБЪЕМ ЗАКУПАЕМОЙ ПРОДУКЦИИ

Наименование Продукции	Ед. изм.	Кол-во	Суточный график	Срок поставки	Способ доставки	Грузополучатель
Мазут топочный марки 100, ГОСТ 10585-2013, массовая доля серы не более 3 %	тонн	7 500	600	сентябрь 2020	ж/д транспорт	ТЭЦ-8 – филиал ПАО "Мосэнерго"; код 9539; почтовый адрес 109316, г. Москва, Остаповский пр-д, д.1; ОКПО 04623086; ОКОНХ 11110; ИНН 7705035012; КПП 772202001; станция назначения Новопролетарская; код 199801
Мазут топочный марки 100, ГОСТ 10585-2013, массовая доля серы не более 3 %	тонн	8 600	720	август 2020	ж/д транспорт	ТЭЦ-11 – филиал ПАО "Мосэнерго"; код 4623; почтовый адрес 111024, г. Москва, шоссе Энтузиастов, д. 32; ОКПО 04623100; ОКОНХ 11110; ИНН 7705035012; КПП 997650001; станция назначения Лефортово; код 199303
Мазут топочный марки 100, ГОСТ 10585-2013, массовая доля серы не более 3 %	тонн	1 000	1000	август 2020	ж/д транспорт	ТЭЦ-25 – филиал ПАО "Мосэнерго"; код 2528; почтовый адрес 119530, г. Москва, ул. Генерала Дорохова, д.16; ОКПО 00115819; ОКОНХ 11110; ИНН 7705035012; КПП 772902001; станция назначения Очаково-1; код 180203
Мазут топочный марки 100, ГОСТ 10585-2013, массовая доля серы не более 3 %	тонн	3 000	840	сентябрь 2020	ж/д транспорт	ТЭЦ-21 – филиал ПАО "Мосэнерго"; код 0622; почтовый адрес 125412, г. Москва, ул.Ижорская д.9; ОКПО 04623146; ОКОНХ 11110; ИНН 7705035012; КПП 771302002; станция назначения Химки; код 060302
<b>Итого</b>	<b>тонн</b>	<b>20 100</b>				

Предыдущие закупки мазута, проводимые заказчиком, проводились отдельно в зависимости от направления и объёма, что позволяло принять участия в них большому количеству компаний, сохранив при этом конкурентную борьбу. Теперь из-за одной общей закупки по всем направлениям, требования к участникам резко повысились. Так, в таблице № 1 (подкритерии оценки квалификации участника), приведенной в приложении 1 к техническому заданию на поставку мазута топочного для нужд филиала ПАО «Мосэнерго» установлено следующее требование:

Опыт выполнения поставок мазута топочного, за последние 3 года, предшествующих их дате окончания срока подачи заявок на участие в конкурентном отборе (кол-во договоров).	Количество надлежащим образом исполненных (исполняемых) со стороны Поставщика обязательств по договорам поставки мазута топочного, информация о которых представлена в заявке участника за последние 3 года, предшествующих дате окончания срока подачи заявок на участие в конкурентном отборе.	5 и более исполненных (исполняемых) договоров поставки мазута топочного	10
		4 исполненных (исполняемых) договора поставки мазута топочного	8
		3 исполненных (исполняемых) договора поставки мазута топочного	6
		2 исполненных (исполняемых) договора поставки мазута топочного	4
		1 исполненный (исполняемый) договор поставки мазута топочного	2
		0 исполненных договоров поставки мазута топочного (в отсутствие документального подтверждения информации о договоре)	0

Оценка производится на основании заполненной Участником Формы 7.4.7 Документации о конкурентном отборе – Специальный опыт Участника. К учету принимается информация об исполненных (исполняемых) договорах, по которым отсутствуют факты ненадлежащего исполнения обязательств со стороны Поставщика

(претензии, рекламации, письма и т.д.). В данном случае под исполненным договором понимается договор поставки мазута с ценой не менее 100% от суммы начальной (максимальной) цены, информация о котором отражена Участником в Форме 7.4.7 и подтверждена документально. В качестве документального подтверждения Участником к указанной форме прилагаются копии договоров и копии товарных накладных ТОРГ-12 с отметкой грузополучателя о приемке продукции или УПД Универсальный передаточный документ), свидетельствующих об исполнении данных договоров.

То есть, к учету принимаются не просто договоры на поставку мазута, и даже не договоры аналогичные по количеству поставленного мазута, а договоры поставки мазута с ценой не менее 100% от суммы начальной максимальной цены. Это совершенно субъективное требование, так как во внимание принимается не объем поставки, а начальная максимальная цена.

Так к примеру, с марта по июль 2020 года стоимость мазута, купленного на бирже со ст. Новоярославская и с учетом доставки до ст. Лефортово, составила бы от 4700 руб/тн с НДС до 13300 руб/тн с НДС.

Таким образом поставка 20 100 тн мазута обошлась бы в сумму максимум 267 330 000 руб с НДС. Однако же Заказчик требует предоставить опыт поставки исходя от начальной максимальной цены. То есть потенциальный участник должен продать мазут за три года не менее чем по 5 договорам, с объемом поставки не менее 20 100 тн. по цене 29 414,36 руб с НДС за тонну. Либо в меньшем объеме, но по еще более высокой цене. Считаем, что такое требование не является логичным и ограничивает конкуренцию. Более того, участники, которые не смогут предоставить 5 требуемых договоров, смогут набрать всего 60 баллов при предложении наименьшей цены, но при этом для победы цена такого участника должна быть снижена от начальной максимальной более чем на 65%, цена должна быть ниже сегодняшней рыночной себестоимости мазута по заданным направлениям. При этом участник, предоставивший такие договоры, может совсем не снижать цену, ведь не один участник без таких договоров не сможет составить ему конкуренцию.

**Заказчику 13.07.2020 в 09:13 был направлен запрос разъяснений по данному требованию, однако Заказчик проигнорировал запрос.**

Таким образом, установление Заказчиком вышеуказанных положений документации ограничивает конкуренцию, создавая неравные условия для участия в данной закупке, и нарушает нормы части 1 статьи 17 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ и части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

В качестве дополнительной информации сообщаем, что стоимость мазута на станции назначения Заказчика при покупке на свободном рынке (Санкт-Петербургская Международная Товарно-сырьевая Биржа) составляет 12 785 руб/ тн.

## M16ANVY065F

Рыночная цена по итогам торгов за 14.07.2020	Описание биржевого инструмента →
<b>11 400 руб.</b>	Статистика за всю историю →
	Рыночные цены →
	Результаты последних 10 торговых сессий →

### Описание биржевого инструмента

Мазут топочный M100 3,0 малозольный, не облагаемый акцизом, ст. Новоярославская (ст. отправления)

Биржевой товар:	M16A	Мазут топочный M100 3,0 малозольный* ГОСТ 10585-2013; дополнительные качественные характеристики
Базис поставки:	NVY	Новоярославская, Северная ЖД

## Тарифный калькулятор

Тип вагона  

Соб. ваг.  Поиск по вхождению  Особый порядок расчета

Ст. отправления (наимен.)	Код	Дорога
<input type="text" value="НОВОЯРОСЛАВСКАЯ"/>	<input type="text" value="314909"/>	<input type="text" value="СЕВЕРНАЯ"/>
Ст. назначения (наимен.)	Код	Дорога
<input type="text" value="ЛЕФОРТОВО"/>	<input type="text" value="199303"/>	<input type="text" value="МОСКОВСКАЯ"/>
Груз 10-01 (наименование)	Код	Опасный
<input type="text" value="МАЗУТ ТОПОЧНЫЙ"/>	<input type="text" value="22106"/>	<input type="checkbox"/>

Вес отправки на вагон  тонны

Число вагонов  Число осей

Число охр. вагонов  Число проводников

РОССИЯ [RUR]		
Расстояние	325 км.	
Срок доставки	6 сут.	
Сумма	За вагон	За тонну
Сумма	69293	1154.88
Скидка за вагон	531	
Сумма с НДС	83151.6	1385.86

### Текущие условия закупки не позволяют снизить цену и приблизиться к рыночной.

4) Также среди прочего в документации, а именно в техническом задании содержится требование, ограничивающее конкуренцию.

Так в инструкции по заполнению формы 6 содержится следующее условие:

**\*\* Не допускается предлагать одно наименование продукции разных изготовителей.**

Данное условие означает, что участники не могут одновременно предложить к поставке мазут производства, например, ПАО "Газпром" и ПАО "НК "Роснефть".

Вышеуказанное требование обязывает участников поставлять весь объем **только одного производителя**. Считаем, что такое требование необоснованно и является антиконкурентным, что в свою очередь нарушает нормы части 1 статьи 17 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ и части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

На основании части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ просим приостановить Закупку, рассмотреть нашу жалобу по существу и вынести предписание Заказчику устранить все нормы и требования, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

#### Приложения:

1. Закупочная документация;
2. Протокол № 2 от 19.03.2020г.
3. Решение ФАС России по делу № 223ФЗ-656/18 от 05.09.2018 г

Генеральный директор  
Шмохин Михаил Александрович.  
Подписано ЭЦП