



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09  
e-mail: to33@fas.gov.ru

### РЕШЕНИЕ по делу № 033/07/3-774/2020

«24» августа 2020 г.

г. Владимир

Постоянно действующая Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), утвержденная приказом Владимирского УФАС России от 30.12.2011 № 428, в составе:

Заместителя председателя Комиссии:

<.....>

Членов Комиссии:

<.....>

<.....>

в присутствии представителя заказчика и организатора торгов – Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Федеральный исследовательский центр вирусологии микробиологии» (далее Заказчик, ФГБНУ ФИЦВиМ) <.....>

в отсутствие представителей заявителя Общества с ограниченной ответственностью «АЛЬТАИР» (далее Заявитель, Общество, ООО «Альтаир») - извещено;

рассмотрев дело № 033/07/3-774/2020, возбужденное по жалобе ООО «Альтаир» на действия заказчика и организатора торгов – ФГБНУ ФИЦВиМ при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на поставку коммуникационного оборудования и комплектующих для его монтажа (извещение №32009387820),

### УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступила жалоба ООО «Альтаир» (вх. 5726 от 17.08.2020) на действия заказчика и организатора торгов – ФГБНУ ФИЦВиМ при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на поставку коммуникационного оборудования и комплектующих для его монтажа (извещение №32009387820).

Как следует из жалобы, ООО «Альтаир» направило ФГБНУ ФИЦВиМ запрос о даче разъяснений положений извещения №32009387820 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку коммуникационного оборудования и комплектующих для его монтажа по позиции технического задания №30, а именно: «в связи с тем что товар по позиции №30 не поставляется в Российскую Федерацию, можно ли предлагать эквивалент данного товара».

В разъяснениях, представленных Заказчиком, указано, что если товар не поставляется в Российскую Федерацию, поставка данного товара возможна со складов

дилеров и магазинов. Поставка эквивалента также возможна, но товар должен полностью соответствовать прописанным в извещении характеристикам или превышать их.

Заявитель полагает, что поскольку товар оставшийся на складах у поставщиков недоступен для всех потенциальных участников запроса котировок, создается необоснованное ограничение конкуренции.

В связи с поступлением вышеуказанной жалобы, на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) Владимирским УФАС России возбуждено дело № 033/07/3-774/2020.

В соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, 18 августа 2020 г. Владимирским УФАС России в адрес ФГБНУ ФИЦВиМ направлено уведомление о приостановлении закупки в части заключения договора.

Кроме того, информация о поступлении жалобы ООО «Альтаир», а также сведения о дате и времени рассмотрения жалобы размещены на сайте Владимирского УФАС России - <http://vladimir.fas.gov.ru>.

Представители ООО «Альтаир» участия в рассмотрении дела не приняли; ходатайств о рассмотрении дела в их отсутствие не заявили.

Представитель ФГБНУ ФИЦВиМ на заседании Комиссии Владимирского УФАС России с доводами жалобы не согласился, в обоснование своих действий пояснил, что в извещении Заказчик указал конкретную модель видеорегистратора ERD- P1616ML-AND Expert, в связи необходимостью обеспечения взаимодействия данного товара с товарами, используемыми в уже смонтированных сетях видеонаблюдения и необходимостью обеспечения определённых характеристик. Поставка товара с несоответствующими характеристиками, не сможет обеспечить работу с другим оборудованием в системе видеонаблюдения и выполнение его функций. Прекращение поставки товара в Россию не означает отсутствие его на складах дилеров и в магазинах. Так же в тексте разъяснения Заказчик указал возможность поставки эквивалента другой фирмы или модели, но отвечающего техническим характеристикам, указанным в извещении или что должен быть поставлен товар с улучшенными характеристиками.

Таким образом, по мнению представителя Заказчика при поведении данной закупки необоснованного ограничения конкуренции не допущено, так как товар доступен в продаже, и так же возможна поставка эквивалента. Кроме того, Заказчиком в отзыве приведены ссылки из открытых источников в сети интернет с информацией о наличии товара в продаже, в том числе и на официальном сайте фирмы производителя.

На основании изложенного, представитель ФГБНУ ФИЦВиМ просит признать жалобу ООО «Альтаир» необоснованной.

Комиссия Владимирского УФАС России, изучив документы, которые были представлены в материалы дела, приходит к следующему.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом (п. 2 ч. 1 ст. 17).

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Согласно частям 1 и 2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В силу части 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор на официальном сайте размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Исходя из доводов жалобы, ООО «Альтаир» обжалует положения Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку коммуникационного оборудования и комплектующих для его монтажа, установленные ФГБНУ ФИЦВиМ.

ФГБНУ ФИЦВиМ является бюджетным учреждением, которое, в соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 1 Закона о закупках обязано совершать закупки в соответствии с правилами и общими принципами, установленными Законом о закупках.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Федеральный исследовательский центр вирусологии микробиологии», утвержденным заместителем Министра науки и высшего образования Российской Федерации 28.11.2018.

Как установлено в ходе рассмотрения дела, 07.08.2020 на официальном сайте закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) ФГБНУ ФИЦВиМ было опубликовано Извещение №32009387820 о проведении запроса предложений в электронной форме на поставку коммуникационного оборудования и комплектующих для его монтажа (далее Извещение о закупке).

Извещение о закупке размещено в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в единой информационной системе [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на сайте электронной торговой площадки [www.roseltorg.ru](http://www.roseltorg.ru).

В пункте 9 раздела I Извещения о закупке указана следующая информация:

Извещение предоставляется любому желающему путём наличия файлов для скачивания в общераспространённом электронном формате на сайте. Иные способы

предоставления извещения не предусмотрены. Извещение предоставляется для скачивания с момента его размещения на сайте и далее неограниченный срок. Плата за предоставление извещения о закупке не установлена.

Дата начала срока подачи заявок: «07» августа 2020 года.

Дата и время окончания срока подачи заявок: «17» августа 2020 года, в 15 ч 00 мин.

В соответствии с пунктом 8 раздела 6 Положения о закупке информация о проведении запроса котировок в электронной форме, включая извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, проект договора, размещается Заказчиком в единой информационной системе не менее чем за пять рабочих дней до установленной в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме. Документация о закупке при проведении запроса котировок в электронной форме не разрабатывается.

Аналогичные положения содержатся в пункте 8 раздела II Извещения о закупке.

Согласно пункту 15 раздела II Извещения о закупке, пункту 15 раздела 6 Положения о закупке участник закупки, получивший аккредитацию на электронной площадке, указанной в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, направляет оператору электронной площадки заявку на участие в запросе котировок в электронной в сроки, установленные для подачи заявок в извещении о проведении запроса котировок.

В соответствии с пунктом 16 раздела II Извещения о закупке, пунктом 16 раздела 6 Положения о закупке участник закупки вправе подать только одну заявку на участие в запросе котировок в электронной форме в любое время с момента размещения извещения о проведении запроса котировок в электронной форме до предусмотренных извещением о проведении запроса котировок в электронной форме даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в процедуре от 18.08.2020 и протоколу подведения итогов процедуры от 18.08.2020 на участие в закупке подана одна заявка – ИП <.....>. ООО «Альтаир» заявку на участие в данной закупке не подавало.

По правилам части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции может быть подана:

- во всех случаях – непосредственно участниками закупки;
- в случаях, если такое обращение связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах – лицами, чьи права и законные интересы затронуты.

Однако установлено, что ООО «Альтаир» свою заявку на участие в данной закупке не подавало, доводы его жалобы не связаны с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении запроса котировок, порядка подачи заявок на участие в запросе котировок. Заявителем обжалуются положения Извещения о закупке.

Вместе с тем Комиссия Владимирского УФАС России полагает, что доводы Заявителя несостоятельны, так как не являются требованиями, препятствующими подаче заявки участниками закупки, не сокращает число участников и не ограничивает их конкуренцию, следовательно, не противоречит принципам равноправия и справедливости, установленными пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Одновременно, Комиссия Владимирского УФАС России, руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, изучив представленные доказательства, не выявила в действиях заказчика и организатора торгов - ФГБНУ ФИЦВиМ признаков нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции. Из разъяснений Извещения о закупке опубликованных Заказчиком в единой информационной системе за три дня до окончания срока подачи заявок на участие в закупке следует, что поставка эквивалента товара возможна. После получения разъяснений Извещения о закупке, у ООО «Альтаир» имелось необходимое время для того чтобы подать заявку на участие в закупке.

На основании изложенного, учитывая все обстоятельства дела, Комиссия Владимирского УФАС России пришла к выводу о признании жалобы ООО «Альтаир», не подавшего заявку на участие в открытом запросе котировок в электронной форме, на действия заказчика и организатора торгов – ФГБНУ ФИЦВиМ необоснованной.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «АЛЬТАИР» (603157, Нижегородская область, город Нижний Новгород, улица Страж Революции, дом 15, офис 116, ИНН 5259148268) на действия заказчика и организатора торгов - Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Федеральный исследовательский центр вирусологии микробиологии» (601125, Владимирская область, Петушинский район, п. Вольгинский, ул. Академика Бакулова, д. стр. 1, ИНН 3321004010, ОГРН 1023301104595) при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на поставку коммуникационного оборудования и комплектующих для его монтажа (извещение №32009387820), необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии

<.....>

Члены комиссии

<.....>

<.....>

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.