



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
[delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru) <http://www.fas.gov.ru>

штамп  
регистрации

№ \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Региональная служба по тарифам  
Кировской области  
ул.Дерендяева, д.23  
г. Киров, 610020

[info@rstkirov.ru](mailto:info@rstkirov.ru)

копия:  
Кировское УФАС

ул. Карла Либкнехта, д. 55,  
г. Киров, 610020

[to43@fas.gov.ru](mailto:to43@fas.gov.ru)

## ПРЕДПИСАНИЕ

Заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы С.А. Пузыревский, рассмотрев материалы внеплановой выездной проверки Региональной службы по тарифам Кировской области, проведенной ФАС России (приказ ФАС России от 30.04.2019 № 555/19, Акт проверки Инспекции ФАС России от 08.07.2019 № 99/19) в ходе которых были выявлены нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов), допущенные Региональной службой по тарифам Кировской области при установлении тарифов в сфере теплоснабжения для Филиала «Кировский» ПАО «Т Плюс»,

## УСТАНОВИЛ:

*Тарифы для филиала «Кировский» ПАО «Т Плюс» установлены методом индексации установленных тарифов на долгосрочный период регулирования 2016-2018 гг. и 2019-2023 гг.:*

- Решение правления Региональной службы по тарифам Кировской области от 30.11.2015 № 46/1-ТЭ-2016 «О тарифах на тепловую энергию, отпускаемую публичным акционерным обществом «Т Плюс», о долгосрочных параметрах регулирования» (на 2016 год);

- Решение правления Региональной службы по тарифам Кировской области от 16.12.2016 № 48/2-тэ-2017 «О внесении изменений в решении правления РСТ Кировской области от 30.11.2015 № 46/1-ТЭ-2016 (на 2017 год);

- Решение правления Региональной службы по тарифам Кировской области от



19.12.2017 № 46/1-тэ-2018 «О внесении изменений в решении правления РСТ Кировской области от 30.11.2015 № 46/1-ТЭ-2016 (на 2018 год);

- Решение правления Региональной службы по тарифам Кировской области от 11.12.2018 № 44/68-тэ-2019 «О тарифах на тепловую энергию на коллекторах публичного акционерного общества «Т Плюс», о долгосрочных параметрах регулирования» (на 2019 год).

Необходимая валовая выручка, учтенная при установлении тарифов на тепловую энергию для филиала «Кировский» ПАО «Т Плюс» на 2016 год – 4 361 715 тыс. руб., на 2017 год – 3 654 971,86 тыс. руб. (с учетом корректировки), на 2018 год – 3 813 478,64 тыс. руб. (с учетом корректировки) и на 2019 год – 3 823 993,63 тыс. руб.

В ходе плановой выездной проверки Региональной службы по тарифам Кировской области (далее – орган регулирования, РСТ Кировской области, Служба) ФАС России были проанализированы материалы тарифных дел об установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям филиала «Кировский» ПАО «Т Плюс» на 2016-2018 гг. и 2019-2023 гг., представленные органом регулирования в электронном виде, а также экспертные заключения об установлении цен (тарифов).

Рассмотрев Заключение экспертной группы РСТ Кировской области по делу по установлению тарифов на тепловую энергию, производимую в режиме комбинированной выработки электрической энергии и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более филиалом «Кировский» ПАО «Т Плюс» на долгосрочные периоды регулирования 2016-2019 гг. и 2019-2023 гг. (далее – Экспертные заключения на 2016, 2017, 2018, 2019 гг.), а также материалы, представленные регулируемой организацией в составе тарифной заявки (представлены РСТ Кировской области на электронном носителе), ФАС России выявила следующее.

В соответствии с пунктом 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 (далее – Правила № 1075), экспертное заключение органа регулирования помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

а) анализ экономической обоснованности расходов по статьям затрат и обоснование объемов полезного отпуска тепловой энергии (мощности);

б) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования регулируемых организаций;

в) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования.

Представленные Экспертные заключения органа регулирования на 2016-2018 гг. и 2019-2023 гг. не содержат постатейный анализ учитываемых расходов в нарушение пункта 29 Правил регулирования № 1075.

Пунктом 28 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 №1075 (далее - Основы ценообразования № 1075) предусмотрено, что при определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) и расходах в следующем порядке:

а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) прогнозные показатели и основные параметры, определенные в прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, одобренном Правительством Российской Федерации (базовый вариант). На период до одобрения Правительством Российской Федерации прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период используются прогнозные показатели и основные параметры, определенные в базовом варианте одобренных Правительством Российской Федерации сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, в том числе:

прогноз индекса потребительских цен (в среднем за год к предыдущему году);

цены на природный газ;

предельные темпы роста тарифов и динамика цен (тарифов) на товары (услуги) субъектов естественных монополий и услуги жилищно-коммунального комплекса (в среднем за год к предыдущему году) для соответствующей категории потребителей;

динамика цен (тарифов) на товары (услуги) (в среднем за год к предыдущему году).

Пунктом 29 Основ ценообразования № 1075 предусмотрено, что при определении обоснованности фактических значений расходов (цен) орган регулирования использует источники информации о ценах (тарифах) в следующем порядке:

а) установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

б) цены, установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

в) рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе на биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;

г) рыночные цены, сложившиеся в соответствующем субъекте Российской Федерации, информация о которых предоставляется независимыми

специализированными информационно-аналитическими организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

Пунктом 30 Основ ценообразования № 1075 предусмотрено, что при отсутствии данных, указанных в пункте 29 настоящего документа, обоснованность фактических значений расходов (цен) определяется с использованием официальной статистической информации, предоставляемой или распространяемой субъектами официального статистического учета для соответствующего субъекта Российской Федерации в установленном порядке. Применяемая цена определяется как расчетная цена, сложившаяся за предшествующие 3 года с учетом прогнозных индексов изменения цены по соответствующей отрасли.

В соответствии с пунктом 31 Основ ценообразования № 1075 при определении плановых (расчетных) и фактических значений расходов должны использоваться нормы и нормативы, предусмотренные законодательством Российской Федерации о бухгалтерском и налоговом учете и законодательством Российской Федерации в сфере теплоснабжения. При отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использовать в расчетах экспертные оценки, основанные на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

ФАС России отмечает, что Экспертные заключения органа регулирования на 2016-2018 гг. и 2019-2023 гг. органа регулирования не содержат экономическую обоснованность затрат регулируемой организации в соответствии с вышеуказанными требованиями законодательства.

### ***Базовый уровень операционных расходов на 2016 год, на 2019 год***

#### ***1. «Расходы на ремонт основных средств»***

В соответствии с пунктом 41 Основ ценообразования № 1075 при определении расходов регулируемой организации на проведение ремонтных работ используются расчетные цены и обоснованные мероприятия по проведению ремонтных работ на производственных объектах, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании в соответствии с Методическими указаниями по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э (далее — Методические указания № 760-э).

#### **2016 год**

**На территории муниципального образования «Город Киров» (ТЭЦ-4 и ТЭЦ-5):**

Расходы на ремонт основных средств Обществом заявлены в размере 127 596,20 тыс. руб. Фактические расходы за 2014 год по данной статье составили 116 398,12 тыс. руб. при утвержденных в тарифном решении на 2014 год 82112,866 тыс. руб.

Ожидаемые расходы по итогам 2015 года -12 2101,63 тыс. руб.

Расходы по статье «Ремонт основных средств» на 2016 год Службой были определены исходя из утвержденных на 2015 год с учетом ИЦП 107,4 в соответствии с прогнозом СЭР МЭР в размере 93 965,34 тыс. руб.

**На территории муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» (ТЭЦ-3 (ПГУ)):**

Расходы на ремонт основных средств Обществом заявлены в размере 35 832,98 тыс. руб. Фактические расходы за 2014 год по данной статье составили 32 688,21 тыс. руб. при утвержденных в тарифном решении на 2014 год 23950,51 тыс. руб. Ожидаемые расходы по итогам 2015 года - 34 289,94 тыс.руб.

Расходы по статье «Ремонт основных средств» на 2016 год Службой определены исходя из утвержденных на 2015 год с учетом ИЦП 107,4 в соответствии с прогнозом СЭР МЭР в размере 31 167,64 тыс. руб.

### **2019 год**

**На территории муниципального образования «Город Киров» (ТЭЦ-4 и ТЭЦ-5):**

Расходы на ремонт основных средств Обществом заявлены в размере 132 511,18 тыс. руб. В обоснование плановых ремонтов Обществом представлена программа ГПиР на 2019- 2023 годы. Фактические расходы за 2017 год составили 121 927,84 тыс. руб. В обоснование фактических расходов, Обществом, согласно экспертному заключению, предоставлены акты выполненных работ за 2017 год, счета-фактуры, договоры.

Экспертное заключение на 2019 год не содержит анализ документов, а также фактических расходов 2017 года. В соответствии с экспертным заключением, расходы на 2019 год приняты органом регулирования в размере 103 494,37 тыс. руб., исходя из расходов, установленных на 2018 год с учетом индекса цен производителей на 2019 год в соответствии с Прогнозом СЭР МЭР России.

**На территории муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» (ТЭЦ-3 (ПГУ)):**

Расходы на ремонт основных средств Обществом заявлены в размере 12 295,28 тыс. руб. В обоснование плановых ремонтов Обществом представлена программа ТПиР на 2019 - 2023 годы. Фактические расходы за 2017 год составили 7 349,76 тыс. руб. В обоснование фактических расходов, согласно экспертному заключению, предоставлены договоры, Обществом предоставлены акты выполненных работ за 2017 год. Расходы по статье учтены в размере 7 980,10 тыс. руб., исходя из факта заверченного периода с учетом индексов цен производителей на 2018, 2019 годы в соответствии с Прогнозом СЭР МЭР России.

ФАС России отмечает, что Экспертное заключение органа регулирования на 2016 год и 2019 год не содержит анализ включенных расходов, в том числе с учетом долгосрочной программы ремонтов на 2016-2018 гг. и 2019-2023 гг. на основании дефектных ведомостей, актов осмотров, технических экспертиз и пр. Кроме того, отсутствуют анализ фактических затрат на ремонты, понесенные регулируемой

организацией в предшествующем периоде регулирования 2014 г. и 2017 г., обоснование учета/неучета представленных регулируемой организацией расчетов и документов. Таким образом, Экспертные заключения на 2016 год и 2019 год составлено с нарушением пункта 29 Правил № 1075, а также пункта 41 Основ ценообразования № 1075.

Учитывая вышеизложенное, затраты по статье «Расходы на ремонт основных средств» подлежат дополнительному экономическому обоснованию.

## **2. «Расходы на командировки» и «Расходы на обучение»**

В соответствии с пунктом 44 Основ ценообразования № 1075 в состав прочих расходов регулируемой организации, связанных с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включаются в том числе:

- д) расходы на служебные командировки.
- е) расходы на обучение персонала

### **2016 год**

**На территории муниципального образования «Город Киров» (ТЭЦ-4 и ТЭЦ-5):**

Расходы на командировки и на обучение персонала определены исходя из ожидаемых расходов за 2015 год с учетом ИПЦ (106,4) в соответствии с прогнозом СЭР МЭР в размерах 289,01 тыс. руб. и 942,19 тыс. руб. соответственно.

**На территории муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» (ТЭЦ-3 (ШГУ)):**

Расходы на служебные командировки, на обучение персонала, арендная плата определены исходя из утвержденных в тарифном решении на 2015 год с учетом индексов роста в соответствии с прогнозом СЭР МЭР в размерах 170,33 тыс. руб., 904,34 тыс. руб., 375,26 тыс. руб. соответственно.

### **2019 год**

**На территории муниципального образования «Город Киров» (ТЭЦ-4 и ТЭЦ-5):**

Расходы на служебные командировки и обучение персонала учтены в размере 389,12 тыс. руб. и 1 102,50 тыс. руб. соответственно, исходя из фактических расходов в 2017 году с учетом индексов цен производителей в 2018, 2019 годах в соответствии с Прогнозом СЭР МЭР России.

В Экспертных заключениях на 2016 год и 2019 год не отражено, каким образом органом регулирования рассчитаны суммы по подразделениям. Также Экспертные заключения не содержит анализ фактических затрат 2014 года и 2017 года, органом регулирования в нарушение пункта 29 Правил № 1075 не отражены анализ представленных ПАО «Т Плюс» обосновывающих материалов, в том числе с учетом пунктов 28, 29 Основ ценообразования № 1075, обоснование учета/неучета представленных регулируемой организацией расчетов и документов.

Таким образом, Экспертное заключение на 2016 год и 2017 год составлено с

нарушением пункта 29 Правил № 1075, а также пунктов 28, 29 Основ ценообразования № 1075.

Учитывая вышеизложенное, затраты по статье «Расходы на командировки» и «Расходы на обучение» подлежат дополнительному экономическому обоснованию.

### **3. «Расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей»**

В соответствии с пп. в) пункта 44 Основ ценообразования № 1075 в состав прочих расходов регулируемой организации, связанных с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности включается плата за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду в пределах установленных нормативов и (или) лимитов.

**2016 год:**

**На территории муниципального образования «Город Киров» (ТЭЦ-4 и ТЭЦ-5):**

Расходы по статье «Расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей» заявлены Обществом в размере 55 001,89 тыс. руб., в том числе:

- плата за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду в пределах установленных нормативов и (или) лимитов – 2 030,01 тыс. руб.;
- расходы на обязательное страхование – 3 925,25 тыс. руб.;
- иные расходы – 49 046,63 тыс. руб., в том числе:
- транспортный налог - 52,36 тыс. руб.;
- налог на землю – 4 219,91 тыс. руб.;
- налог на имущество – 42 958,68 тыс. руб.;

Основное увеличение плановых расходов на 2016 год обусловлено ростом налога на имущество в связи с вводом новых мощностей по выработке электрической энергии.

Фактические расходы за 2014 год по данной статье составили 19 615,18 тыс. руб. при утвержденных в тарифном решении на 2014 год 35 311,63 тыс. руб.

Расходы по данной статье Службой определены в размере 22 802,73 тыс. руб., в том числе:

- плата за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду в пределах установленных нормативов и (или) лимитов – 1 851,85 тыс. руб. на уровне факта 2014 года;
- расходы на обязательное страхование – 3 756,22 тыс. руб. на уровне ожидаемых, фактические расходы за 2014 год составили 968,77 тыс. руб. Увеличением обусловлено введением ростом страховых выплат по опасным видам производств;
- налог на землю -2 833,72 тыс. руб. исходя из факта 9 месяцев 2015 года;
- налог на имущество – 12 728,98 тыс. руб. на уровне факта 2014 года.

**На территории муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» (ТЭЦ-3 (ПГУ)):**

Расходы по статье «Расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей» заявлены Обществом в размере 48 822,69 тыс. руб., в том числе;

- плата за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду» размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду в пределах установленных нормативов и (или) лимитов - 2 106,36 тыс. руб.;
- расходы на обязательное страхование - 2 066,60 тыс. руб.;
- налог на землю - 7 717,73 тыс. руб.;
- налог на имущество - 26 986,88 тыс. руб.

Фактические расходы за 2014 год по данной статье составили 23 586,07 тыс.руб.

Увеличение по данной статье в 2016 году по отношению к фактическим расходам за 2014 год планируется более чем в 2 раза, в основном за счет роста налога на имущество на 18 543,60 тыс. руб., что связано с вводом дополнительных мощностей (ПГУ) по выработке электрической энергии,

Проанализировав фактические расходы за 2014 год по элементам затрат, Служба определила расхода на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей в размере 23 704,87 тыс. руб., в том числе;

- плата за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду в пределах установленных нормативов и (или) лимитов – 2 015,66 тыс. руб. на уровне ожидаемых за 2015 год, так как объемы выработки тепловой энергии по отношению к 2015 году не меняются, факт 2014 года – 1 921,51 тыс. руб.;
- расходы на обязательное страхование - 757,60 тыс. руб. исходя из утвержденных на 2015 год с учетом ИПЦ в соответствии с СЭР МЭР, факт 2014 года- 616,61 тыс.руб.;
- налог на землю – 7 385,39 тыс. руб., на уровне утвержденного в тарифном решении на 2015 год, факт 2014 года- 6413,29 тыс.руб.;
- налог на имущество 4879,68 тыс.руб.

**2017 год:**

**На территории муниципального образования «Город Киров» (ТЭЦ-4 и ТЭЦ-5):**

Расходы по статье «Расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей» Обществом заявлены в размере 32 211,83 тыс. руб., в том числе:

- плата за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду в пределах установленных нормативов и (или) лимитов - 2 579,05 тыс. руб.;
- расходы на обязательное страхование - 3 970,33 тыс. руб.;
- иные расходы - 25 662,45 тыс. руб., в том числе:
- плата за пользование водными объектами - 2 158,63 тыс. руб.;

- налог на землю - 3 657,03 тыс. руб.;
- транспортный налог - 52,96 тыс. руб.;
- налог на имущество - 19 793,83 тыс. руб.

Расходы по данной статье Службой определены в размере 22 049,72 тыс. руб., в том числе:

- плата за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду в пределах установленных нормативов и (или) лимитов - 2 547,52 тыс. руб. на уровне факта 2015 года с учетом индексов потребительских цен 107,1 процентов и 104,7 процентов на 2016 и 2017 годы соответственно согласно Прогнозу СЭР МЭР России;

- расходы на обязательное страхование - 960,85 тыс. руб. на уровне факта 2015 года с учетом индексов потребительских цен 107,1 процентов и 104,7 процентов на 2016 и 2017 годы соответственно согласно Прогнозу СЭР МЭР России;

- иные расходы - 18 541,35 тыс. руб., в том числе:

- плата за пользование водными объектами - 2 158,63 тыс. руб. определена с учетом планового объема водопользования в 2017 году и размера платы за пользование водными объектами;

- налог на землю - 3 612,31 тыс. руб. на уровне факта 2015 года с учетом индексов потребительских цен 107,1 процентов и 104,7 процентов на 2016 и 2017 годы соответственно согласно Прогнозу СЭР МЭР России;

- транспортный налог - 41,42 тыс. руб. на уровне факта 2015 года с учетом индексов потребительских цен 107,1 процентов и 104,7 процентов на 2016 и 2017 годы соответственно согласно Прогнозу СЭР МЭР России;

- налог на имущество - 12 728,98 тыс. руб. на уровне, установленном на 2016 и 2017 годы.

**На территории муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» (ТЭЦ-3 (ПГУ)):**

Обществом заявлены в размере 1 289,01 тыс. руб., в том числе:

- плата за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду в пределах установленных нормативов и (или) лимитов - 0,33 тыс. руб.;

- расходы на обязательное страхование - 4,53 тыс. руб.;

- иные расходы - 1 284,15 тыс. руб.

**2018 год:**

**На территории муниципального образования «Город Киров» (ТЭЦ-4 и ТЭЦ-5):**

Филиалом заявлены в размере 24 621,36 тыс. руб., в том числе:

- плата за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду в пределах установленных нормативов и (или) лимитов - 2 672,35 тыс. руб.;

- расходы на обязательное страхование - 1 007,93 тыс. руб.;
- иные расходы - 20 941,08 тыс. руб., в том числе:
- плата за пользование водными объектами - 2 612,14 тыс. руб.;
- налог на землю - 4 921,36 тыс. руб.;
- транспортный налог - 54,87 тыс. руб.;
- налог на имущество - 13 352,70 тыс. руб.

Расходы по данной статье экспертами определены в размере 22 139,25 тыс. руб., в том числе:

- плата за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду в пределах установленных нормативов и (или) лимитов - 2 672,35 тыс. руб. на уровне расходов, заявленных Филиалом;

- расходы на обязательное страхование - 1 007,93 тыс. руб. на уровне расходов, заявленных Филиалом;

- иные расходы - 18 458,97 тыс. руб., в том числе: плата за пользование водными объектами - 2 612,14 тыс. руб. определена с учетом планового объема водопользования в 2017 году и размера платы за пользование водными объектами; налог на землю - 4 921,36 тыс. руб.; транспортный налог - 54,87 тыс. руб.; налог на имущество - 10 870,59 тыс. руб. на уровне факта 2016 года.

Отчисления на социальные нужды определены экспертами исходя из суммы расходов, утвержденных на предыдущий период регулирования с учетом итогового коэффициента индексации операционных расходов на очередной период регулирования.

#### **На территории муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» (ТЭЦ-3 (ПГУ)):**

Расходы по статье «Расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей» Филиалом заявлены в размере 2 675,75 тыс. руб., в том числе:

- плата за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду в пределах установленных нормативов и (или) лимитов - 1 323,92 тыс. руб.;
- расходы на обязательное страхование - 4,75 тыс. руб.;
- иные расходы 1 347,08 тыс. руб.

Расходы по данной статье учтены Службой на заявленном уровне.

**2019 год:**

#### **На территории муниципального образования «Город Киров» (ТЭЦ-4 и ТЭЦ-5):**

Расходы по статье «Расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей» Обществом заявлены в размере 24 791,48 тыс. руб. Расходы учтены в размере 19 905,78 тыс. руб. по факту заверченного периода с учетом индексов цен производителей на основании представленных налоговых деклараций.

### **На территории муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» (ТЭЦ-3 (ПГУ)):**

Расходы по статье «Расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей» Обществом заявлены в размере 2 796,15 тыс. руб. Расходы учтены в размере 449,26 тыс. руб. по факту заверченного периода с учетом индексов цеп производителей на основании представленных налоговых деклараций.

ФАС России отмечает, что в составе затрат «Расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей» учтены расходы по статье «Плата за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду в пределах установленных нормативов и (или) лимитов».

ФАС России отмечает, что при расчете данной статьи затрат расходы в соответствии с положениями действующего законодательства не индексируются, и должны учитываться в пределах установленных нормативов и (или) лимитов, при этом Экспертных заключениях на 2016-2019 гг. информацию об установленных нормативах и лимитах не содержит.

Таким образом, затраты по подстатье «Плата за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду в пределах установленных нормативов и (или) лимитов» установлены с нарушением пункта 29 Правил № 1075, пункта 44 Основ ценообразования № 1075 и подлежат дополнительному экономическому обоснованию.

### **4. «Топливо»**

В соответствии с пунктом 34 Основ ценообразования № 1075 расходы регулируемой организации на топливо определяются как сумма произведений следующих величин по каждому источнику тепловой энергии:

- 1) удельный расход топлива на производство 1 Гкал тепловой энергии;
- 2) плановая (расчетная) цена на топливо с учетом затрат на его доставку и хранение;
- 3) расчетный объем отпуска тепловой энергии, поставляемой с коллекторов источника тепловой энергии.

#### **2016 год:**

### **На территории муниципального образования «Город Киров» (ТЭЦ-4 и ТЭЦ-5):**

Приказом Минэнерго России от 25.11.2015 № 887 на 2016-2018 годы для ТЭЦ-4 и ТЭЦ-5 филиала «Кировский» утверждены нормативы удельного расхода топлива на производство электрической энергии, а также нормативы удельного расхода топлива на производство тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии:

Станция	Уд. расход на пр-во энергии	Уд расход на пр-во тепловой
ТЭЦ 4	310,0	183,0
ТЭЦ 5	271,6	175,0

В соответствии с пунктом 37 Основ ценообразования № 1075, для Кировского филиала ПАО «Т Плюс» в связи с изменением метода распределения удельного расхода условного топлива между электрической энергией, отпускаемой с шин электростанций, и тепловой энергией, отпускаемой с коллекторов электростанций при комбинированном производстве электрической и тепловой энергии, решением правления РСТ Кировской области от 27.09.2013 № 34/8 утверждены понижающие коэффициенты на три года с целью стабилизации роста тарифов на тепловую энергию и приближению их роста к параметрам, предусмотренным Прогнозом социально-экономического развития:

Станция	2014 год	2015 год	2016 год
ТЭЦ-4	0,9333	0,9800	0,9883
ТЭЦ-5	0,9016	0,9705	0,9828

В соответствии с указанным решением Службой на второе полугодие 2016 года нормативы удельных расходов топлива на 2016 год принимаются с понижающим коэффициентом, на 2017 и 2018 год на уровне, утвержденных приказом Минэнерго России:

	2016 год	2017 год	2018 год
ТЭЦ 4	180,86	183,00	183,00
ТЭЦ 5	171,99	175,00	175,00

#### Объём условного топлива на выработку тепловой энергии на 2016 год:

Станция	Период	Заявлено	Предложение
ТЭЦ-4, ТЭЦ-5	Год	767,67	739,84
	1 полугодие	439,65	417,90
	2 полугодие	328,02	321,94

На первое полугодие 2016 года объем условного топлива определен исходя из расходов условного топлива на выработку 1 Гкал, в соответствии с принятыми в тарифном решении на 2 полугодие 2015 года, и объемом выработки тепловой энергии ТЭЦ-4 и ТЭЦ-5 в соответствии с, утвержденным сводным прогнозным балансом на первое полугодие 2016 года.

На второе полугодие 2016 года исходя из нормативов расхода условного топлива, определенных с учетом понижающих коэффициентов, и объемом выработки тепловой энергии ТЭЦ-4 и ТЭЦ-5 в соответствии с, утвержденным сводным прогнозным балансом на второе полугодие 2016 года.

Норматив расхода условного топлива на выработку 1 Г кал увеличился на второе полугодие по отношению к первому на 5,52 кг.у.т.

Структура технологического топлива на 2016 год:

Для выработки электрической и тепловой энергии на ТЭЦ-4 и ТЭЦ-5 Кировского филиала используются природный газ, уголь и торф, мазут, в том числе:

- на ТЭЦ-4 используется уголь, природный газ и торф, мазут;
- на ТЭЦ-5 используется уголь и природный газ.

В структуре топливного баланса последние три года (2011, 2012, 2013 годы) основную долю составляет природный газ.

Топливный баланс на 2016 год сформирован с учетом фактических данных за три предыдущих года и предложения филиала «Кировский».

Вид топлива	2012	2013	2014	утв. на 2015	на 2016 год	в т.ч. 2
Структура топлива, %	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00
Мазут	0,01	0,0004	0,04	0,1	0,04	0,0
Газ природный	81,03	72,88	54,23	81,24	73,51	67,41
Уголь кузнецкий	8,93	18,71	34,47	11,33	16,44	22,24
торф	10,03	8,41	11,26	7,33	10,01	10,34

Доля природного газа в структуре предлагаемого Службой топливного баланса на второе полугодие 2016 года составляет 67,41 процента, из которых 24,44 процент - лимитный газ, поставляемый ООО «Газпром Межрегионгаз Киров», 42,98 процентов - газ, приобретаемый у независимых поставщиков.

Фактическая цена на природный газ по факту 2014 года сложилась в размере 4 024,77 руб. за тыс.куб.м. при учтенной в тарифном решении на 2014 год 3 940,81 руб. за тыс.куб.м.

Основной причиной отклонения фактической цены от прогнозной является поставки природного газа с более высокой теплотой сгорания газа 9 201,92 ккал/куб.м. В соответствии с приказом ФСТ России оптовая цена на природный газ утверждается исходя из объемной теплоты сгорания 7 900 ккал/куб.м и в случае отклонения фактической объемной теплоты сгорания от 7 900 ккал/куб.м (переводной коэффициент 1,129), учитываемой при расчете регулируемой цены на природный газ, применяются повышающие коэффициенты. Фактический переводной коэффициент за 2014 год - 1,1648. При этом за счет более высокого переводного коэффициента снижается количество топлива, необходимого для выработки определенного объема тепловой энергии,

Цена на природный газ на первое полугодие 2016 года учтена на уровне цены, действующей во втором полугодии 2015 года

Средняя цена на природный газ на второе полугодие 2016 года для ТЭЦ - 4 и ТЭЦ-5 Службой определена в размере 4307,20 руб./тыс. куб. м, в том числе:

- цена на лимитный природный газ – 4 391,88 руб. за тыс.куб.м, которая включает в себя: цену на природный газ в размере 3 898,06 руб./тыс. куб. м., определенную от утвержденной с учетом индекса изменения цен (тарифов) на

продукцию (услуги) компаний инфраструктурного сектора в соответствии с прогнозом СЭР МЭР в размере 2 процентов с 01.07.2015;

- тариф на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям с 01.07.2016 года по второй группе по ТЭЦ-3,4,5 - 289,00 руб., руб./тыс.куб.м в соответствии с приказом ФСТ России от 31.03.2015 № 61-э/6;

- плату за снабженческо-сбытовые услуги (ПССУ) по второй группе для ТЭЦ-3,4,5 - 132,84 руб./тыс.куб.м от утвержденной приказом ФСТ России от 31.03.2015 № 61-э/6 в размере 130,24 руб./тыс.куб.м с учетом индекса 102 процента в соответствии с прогнозом СЭР МЭР;

- спецнадбавку - 71,98 руб./тыс.куб.м., от утвержденной решением правления РСТ Кировской области с учетом увеличения на индекс 102 процента.

- цена на коммерческий газ в размере 4259,04 руб. за тыс.куб.м, определена из тех же составляющих за исключением платы за снабженческо-сбытовые услуги,

Рост цены на второе полугодие 2016 года к первому полугодю 2016 года составил 101,98 процента.

#### **На территории муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» (ТЭЦ-3 (ПГУ)):**

В соответствии с пунктом 3 статьи 9 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» при установлении тарифов в сфере теплоснабжения должны быть учтены утвержденные нормативы удельного расхода условного топлива при производстве тепловой энергии, Приказом Минэнерго России от 25.11.2015 № 887 на 2016-2018 годы для ТЭЦ-3 филиала «Кировский» ПАО «Т Плюс» утверждены нормативы удельного расхода топлива на производство электрической энергии, а также нормативы удельного расхода топлива на производство тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более, в следующих размерах:

Станция	Уд. расход на пр-во эл.	Уд. расход на пр-во тепловой
Кривоская ТЭЦ-3	271,4	174,1
ТЭЦ-3 без ПТУ	322,7	178,0
ПТУ	251,6	158,2

В соответствии с пунктом 37 Основ ценообразования № 1075, в связи с изменением метода распределения удельного расхода условного топлива между электрической энергией, отпускаемой с шин электростанций, и тепловой энергией, отпускаемой с коллекторов электростанций при комбинированном производстве электрической и тепловой энергии, решением правления РСТ Кировской области от 27.09 2013 № 34/8 утверждены понижающие коэффициенты на три года с целью стабилизации роста тарифов на тепловую энергию и приближению их роста к параметрам, предусмотренным Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации:

Станция	2014 год	2015 год	2016 год
ТЭЦ-3	0,9146	0,9744	0,9851

В соответствии с указанным решением Службой на второе полугодие 2016 года нормативы удельных расходов топлива на 2016 год принимаются с понижающим коэффициентом, на 2 полугодие 2017 года и 2018 год на уровне, утвержденных приказом Минэнерго России, в следующих размерах:

	2016 год	2017 год	2018 год
Станция ТЭЦ-3	172,14	174,30	174,30
ТЭЦ-3 без ПГУ	175,35	178,0	178,0
ПГУ	158,2	158,2	158,2

Увеличение норматива на 2016 год по отношению к тарифному решению на второе полугодие 2015 года (167,82 кг. у.т.) составило 4,32 кг. у.т. на выработку 1 Гкал.

Необходимый объем условного топлива на выработку тепловой энергии определен в размере 98,99 тыс.т.у.т, исходя из объемов выработки 575,026 тыс.Гкал, утвержденных приказом ФАС России.

Расчет цены на природный газ.

Фактическая цена поставок природного газа за 2014 год сложилась в размере 4029,70руб./тыс.куб.м. при учтенной в тарифном решении на 2014 год 3942,32 руб./тыс.куб.м.

Основной причиной отклонения фактической цены от прогнозной является поставки природного газа с более высокой теплотой сгорания газа 9210,61 ккал/куб.м, В соответствии с приказом ФСТ России оптовая цена на природный газ утверждается исходя из объемной теплоты сгорания 7900ккал/куб.м и в случае отклонения фактической объемной теплоты сгорания от 7900 ккал/куб.м (переводной коэффициент 1,129), учитываемой при расчете регулируемой цены на природный газ, применяются повышающие коэффициенты. Фактический переводной коэффициент за 2014 год - 1,1659, При этом за счет более высокого переводного коэффициента снижается количество топлива, необходимого для выработки определенного объема тепловой энергии.

Цена на природный газ на первое полугодие 2016 года учтена на уровне иены, действующей во втором полугодии 2015 года.

Цена на природный газ на второе полугодие 2016 года для ТЭЦ - 3 экспертами определена в размере 4325,72 руб. тыс.куб.м, которая включает в себя:

- цену на природный газ в размере 3898,06 руб./тыс.куб.м., определенную от утвержденной с учетом индекса изменения цен (тарифов) на продукцию (услуги) компаний инфраструктурного сектора в соответствии с прогнозом СЭР МЭР в размере 2 процентов с 01.07.2015;

- тарифа на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям с 01.07.2016 года по второй группе по ТЭЦ-3 - 289,00 руб. руб./тыс.куб.м в соответствии с приказом ФСТ России от 31.03.2015 № 61-Э/6;

- плату за снабженческо-сбытовые услуга (ПССУ) по второй группе для ТЭЦ-3 - 132,84 руб/тыс.куб.м от утвержденной приказом ФСТ России от

31.03.2015 № 61-э/6 в размере 130,24 руб.тыс.куб.м с учетом индекса 102 в соответствии с прогнозом СЭР МЭР;

- спецнадбавка - 71,98 руб./тыс.куб.м., от утвержденной решением правления РСТ Кировской области с учетом увеличения на индекс 102 в соответствии с прогнозом СЭР МЭР.

Затраты на топливо филиалом «Кировский» по ТЭЦ-3 на 2016 год заявлены в размере 890 807,00тыс. руб.

Затраты по статье «Расходы на топливо» Службой определены в размере 854 264,24 тыс. руб., в том числе:

- на первое полугодие 476370,48 тыс. руб.;

- второе полугодие 377893,76 тыс. руб.

Топливная составляющая увеличивается на 5,5 процента с 624,33руб. за 1 Гкал в первом полугодии 2016 года, до 658,65 руб./Гкал на второе полугодие 2016 года, что обусловлено увеличением нормативов удельного расхода топлива на выработку 1 Гкал.

В результате расходы на приобретение энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя экспертами определены в размере 854 271,48тыс.руб., в том числе на первое полугодие 2016 года 476 373,29 тыс. руб.

### **2017 год:**

#### **На территории муниципального образования «Город Киров» (ТЭЦ-4 и ТЭЦ-5):**

Приказом Минэнерго России от 25.11.2015 № 887 на 2016-2018 годы для ТЭЦ-4 и ТЭЦ-5 утверждены нормативы удельного расхода топлива на производство электрической энергии, а также нормативы удельного расхода топлива на производство тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более, в следующих размерах:

Станция	удельный расход топлива на	удельный расход топлива на
Кировская ТЭЦ-4	310,0	183,0
Кировская ТЭЦ-5	271,6	175,0

В соответствии с пунктом 37 Основ ценообразования № 1075, в связи с изменением метода распределения удельного расхода условного топлива между электрической энергией, отпускаемой с шин электростанций, и тепловой энергией, отпускаемой с коллекторов электростанций при комбинированном производстве электрической и тепловой энергии, решением правления РСТ Кировской области от 27.09.2013 №34/8 утверждены понижающие-коэффициенты с целью стабилизации роста тарифов на тепловую энергию и приближению их роста к параметрам, предусмотренным Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации:

Станция	2014 год	2015 год	2016 год
Кировская	0,9333	0,9800	0,9883
Кировская	0,9016	0,9705	0,9828

В соответствии с указанным РСТ Кировской области на первое полугодие 2017 года нормативы удельных расходов топлива принимаются с соответствующими понижающими коэффициентами, на второе полугодие 2017 года на уровне, утвержденных приказом Минэнерго России от 25.11.2015 № 887.

Необходимый объем условного топлива на отпущенную тепловую энергию на 2017 год определен в размерах:

тыс. тунт

Период/Станция	Кировская ТЭЦ-4	Кировская ТЭЦ-4	ТЭЦ-4 (ТГ-6)	Кировская ТЭЦ-5
Год	123,50	111,30	169,62	353,97
1	83,08	71,92	78,89	197,89
2	40,42	39,38	90,73	156,08

Топливный баланс на 2017 год сформирован с учетом фактических данных за два предыдущих периода регулирования и факта девяти месяцев 2016 года.

Вид топлива	2014	2015	утверждено РСТ на 2016	утверждено РСТ на 2017	факт за 9 месяцев 2016	заявлена корректировка на 2017	Расчет РСТ
Структура топлива, %	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00
Газ природный лимитный, коммерческий	30,67	23,43	43,64	23,99	12,35	43,37	23,08
Газ природный коммерческий	23,56	34,64	29,87	43,29	57,09	25,88	46,36
Уголь каменный	34,47	35,42	16,44	22,28	24,23	21,56	21,22
Торф фрезерный	11,26	6,51	10,01	10,44	6,33	9,19	9,34
Мазут топочный	0,04	0,00	0,04	0,00	0,00	0,00	0,00

Цена на природный газ, отбираемый по лимитам потребления, в первом полугодии 2017 года определена экспертами в размере 4 350,16 руб./тыс. куб. м, во втором полугодии 4 513,30 руб./тыс. куб. м.

Цена на природный газ, приобретаемый по коммерческим ценам, определена экспертами в первом полугодии в размере 4 217,32 руб./тыс. куб. м, во втором полугодии 4 375,28 руб./тыс. куб. м. Цена на коммерческий газ определена аналогично цене на природный газ, отбираемый по лимитам, за исключением платы за снабженческо- сбытовые услуги.

Таким образом, затраты по статье «Расходы на топливо» на первое полугодие 2017 года определены в размере 1 609 336,09 тыс. руб., на второе полугодие 2017

года 1 247 153,60 тыс. руб., 2017 год в целом 2 856 489,69 тыс. руб. Топливная составляющая сложилась в первом полугодии 660,68 руб./Гкал, во втором полугодии 686,19 руб./Гкал.

В результате расходы на приобретение энергетических ресурсов в 2017 году Службой определены в размере 2 856 489,69 тыс. руб., в том числе первое полугодие – 1 609 336,09 тыс. руб., во втором полугодии 1 247 153,60 тыс. руб.

**На территории муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» (ТЭЦ-3 (ПГУ)):**

Приказом Минэнерго России от 25.11.2015 № 887 на 2016-2018 годы для ТЭЦ-3 утверждены нормативы удельного расхода топлива на производство электрической энергии, а также нормативы удельного расхода топлива на производство тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более, в следующих размерах:

Станция	удельный расход топлива на электрическую энергию	удельный расход топлива на тепловую энергию
Кировская ТЭЦ-3 (ПГУ)	251,6	158,2

При комбинированном производстве электрической и тепловой энергии Кировской ТЭЦ-3 используется природный газ.

Необходимый объем условного топлива на выработку тепловой энергии определен в размере 42,08 тыс. т.у.т. исходя из объемов выработки 265,99 тыс. Гкал, утвержденных приказом ФАС России.

Цена на природный газ, отбираемый по лимитам потребления, в первом полугодии года определена экспертами в размере 4 350,16 руб./тыс. куб. м, во втором полугодии 4 513,30 руб./тыс. куб. м. Цена на коммерческий газ определена аналогично цене на природный газ, отбираемый по лимитам, за исключением платы за снабженческо-сбытовые услуги.

Таким образом, затраты по статье «Расходы на топливо» на первое полугодие 2017 года определены в размере 94 572,46 тыс. руб., на второе полугодие 2017 года 66 615,55 тыс. руб., 2017 год в целом 161 188,01 тыс. руб. Топливная составляющая сложилась в первом полугодии 596,94 руб./Гкал, во втором полугодии 619,31 руб./Гкал.

В результате расходы на приобретение энергетических ресурсов в 2017 году экспертами определены в размере 161 524,14 тыс. руб., в том числе первое полугодие - 94 769,31 тыс. руб., во втором полугодии 66 754,83 тыс. руб.

Обществом заявлены выпадающие расходы в размере 75 653,08 тыс. руб., в том числе расходы, связанные с превышением планового полезного отпуска над фактическим в 2015 году в размере 2 967,11 тыс. руб. выпадающие по топливу в размере 72 480,22 тыс. руб., дебиторская задолженность 205,75 тыс. руб.

Службой учтены расходы в размере 3 749,5 тыс. руб., в том числе связанные с превышением планового полезного отпуска над фактическим в 2015 году в размере

967,11 тыс. руб., а также расходы связанные с превышением стоимости топлива на установленным тарифным решением на 2015 год в размере 782,42 тыс. руб.

А также дополнительно получаемые доходы по договору за организацию и обеспечение деятельности ОАО «КТК» в соответствии с договором о передаче полномочий единоличного исполнительного органа акционерного общества управляющей организации и оказания услуг в области управления в размере 889,81 тыс. руб., отнесенных на ТЭЦ-3 (ПГУ). Общая сумма доходов по договору в размере 39 895,15 тыс. руб. распределена между выработкой тепловой энергии и электрической энергии в пропорции от плановых расходов тон условного топлива.

### **2018 год:**

#### **На территории муниципального образования «Город Киров» (ТЭЦ-4 и ТЭЦ-5):**

Приказом Минэнерго России от 25.11.2015 № 887 на 2016-2018 годы для ТЭЦ-4 и ТЭЦ-5 утверждены нормативы удельного расхода топлива на производство электрической энергии, а также нормативы удельного расхода топлива на производство тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более, в следующих размерах:

Станция	удельный расход топлива на	удельный расход топлива на
Кировская ТЭЦ-4	310,0	183,0
Кировская ТЭЦ-5	271,6	175,0

Для выработки электрической и тепловой энергии на ТЭЦ Кировского филиала в 2018 году используются природный газ, уголь и торф, в том числе:

на ТЭЦ-4 используется уголь, природный газ и торф;

на ТЭЦ-5 используется уголь и природный газ.

Необходимый объем условного топлива на отпущенную тепловую энергию на 2018 год определен в размерах:

тыс. т у г

Период/Станция	Кировская ТЭЦ-4 без	Кировская ТЭЦ-4	ТЭЦ-4 (ТГ-6)	Кировская ТЭЦ-5
Год	140,67	102,54	161,22	356,83
1	74,33	59,42	73,37	193,39
2	66,34	43,12	87,86	163,44

Топливный баланс на 2018 год сформирован с учетом фактических данных за два предыдущих года и девяти месяцев 2017 года.

Цена на природный газ, отбираемый по лимитам потребления, в первом полугодии 2018 года определена экспертами в размере 4 512,92 руб./тыс. куб. м, во втором полугодии 4 666,36 руб./тыс. куб. м.

Цена на природный газ, приобретаемый по коммерческим ценам, определена экспертами в первом полугодии в размере 4 374,90 руб./тыс. куб. м, во втором

полугодии 2018 г. 523,65 руб./тыс. куб. м. Цена на коммерческий газ определена аналогично цене на природный газ, отбираемый по лимитам, за исключением платы за снабженческо-сбытовые услуги.

Цена на торф фрезерный определена в первом полугодии в размере 285,0 руб./топну исходя из цены, действующей в договоре до 30.06.2018, на второе полугодие в размере 293,84 руб./тонну с учетом индекса роста цен на торф 103,1 процента, в соответствии с прогнозом СЭР МЭР России. Цены на доставку определены в размере 1 032,31 руб./тонну исходя из фактической цены на основании договора и роста цен на 104 процента в соответствии с прогнозом СЭР МЭР России.

Цены на уголь каменный па 2018 год экспертами определены по предложению Филиала, в том числе по ТЭ11,-4 - 2 630.46 руб./топну, по ТЭЦ-5 - 2 375,03 руб./тонну.

Таким образом, затраты по статье «Расходы на топливо» на первое полугодие 2018 года определены в размере 1 545 591,48 тыс. руб., на второе полугодие 2018 года 1 431 367,55 тыс. руб., 2018 год в целом 2 976 959,03 тыс. руб. Топливная составляющая сложилась в первом полугодии 693.32 руб./Гкал, во втором полугодии 713,78 руб./Гкал.

### **На территории муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» (ТЭЦ-3 (ПГУ)):**

Приказом Минэнерго России от 25.11.2015 № 887 на 2016-2018 годы для ТЭЦ-3 утверждены нормативы удельного расхода топлива на производство электрической энергии, а также нормативы удельного расхода топлива на производство тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии с установленной мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более, в следующих размерах:

	удельный расход топлива на	удельный расход топлива на
Станция	отпущенную электрическую энергию, г у.т./кВт ч	отпущенную тепловую энергию, кг у. т./Гкал
Кировская ТЭЦ-3 (ИГУ)	251,6	158,2

При комбинированном производстве электрической и тепловой энергии Кировской ТЭЦ-3 используется природный газ.

Необходимый объем условного топлива на выработку тепловой энергии определен в размере 78,76 тыс. т.у.т. исходя из объемов выработки 497,85 тыс. Гкал, утвержденных приказом ФАС России.

Цена на природный газ в первом полугодии 2018 года определена экспертами в размере 4 512.92 руб./тыс. куб. м, во втором полугодии 4 666,36 руб./тыс. куб. м.

Таким образом, затраты по статье «Расходы на топливо» на первое полугодие 2018 года определены в размере 187 513,71 тыс. руб., на второе полугодие 2018 года 131 640,23 тыс. руб., 2018 год в целом 319 153,94 тыс. руб. Топливная составляющая

сложилась в первом полугодии 632,37 руб./Гкал, во втором полугодии 653,87 руб./Гкал.

**2019 год:**

**На территории муниципального образования «Город Киров» (ТЭЦ-4 и ТЭЦ-5):**

«Расходы на топливо» заявлены Обществом в размере 3 193 964,52 тыс. руб.

В качестве топлива используется природный газ, уголь и торф, в том числе: на ТЭЦ - 4 используется уголь, природный газ и торф; на ТЭЦ-5 используется уголь и природный газ.

Структура определена следующая 17,36 % лимитный газ, 51,71 % газ коммерческий, уголь каменный 23,89 %, 7,04 % торф. Структура топлива определена исходя их динамики трех лет.

Цена на природный газ, отбираемый по лимитам потребления, в первом полугодии 2019 года определена экспертами в размере 4 652,00 руб./тыс. куб. м, во втором полугодии 4 715,32 руб./тыс. куб. м.

Цена на природный газ, приобретаемый по коммерческим ценам, определена экспертами в первом полугодии в размере 4 518,99 руб./тыс. куб. м, во втором полугодии 4 580,63 руб./тыс. куб. м. Цена на коммерческий газ определена аналогично цене на природный газ, отбираемый по лимитам, за исключением платы за снабженческо-сбытовые услуги.

Цена на торф фрезерный и уголь каменный определена исходя из цены остатка 2017 года, договорных цен 2018 год с индексацией согласно прогнозу СЭР МЭР России, а также ожидаемых объемов поставки 2018-2019 годы.

Таким образом, затраты по статье «Расходы на топливо» на первое полугодие определены в размере 1 799 870,03 тыс. руб., на второе полугодие 1 213 982,88 тыс. руб., год в целом 3 013 852,91 тыс. руб.

**На территории муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» (ТЭЦ-3 (ПГУ)):**

В качестве топлива используется природный газ. В структуре топлива учтен 100% природный газ, отбираемый по лимитам.

Цена на природный газ в первом полугодии 2019 года определена экспертами в размере 4 658,90 руб./тыс. куб. м, во втором полугодии 4 722,60 руб./тыс. куб. м.

Таким образом, затраты по статье «Расходы на топливо» на первое полугодие 2019 года определены в размере 197 433,73 тыс. руб., на второе полугодие 2019 года 645,69 тыс. руб., 2019 год в целом 345 079,41 тыс. руб.

ФАС России с учетом проведенного анализа отмечает, что расчет расходов на приобретение природного газа (стоимость единицы натурального топлива) производился органом регулирования в соответствии с пунктом 34 Основ ценообразования № 1075, согласно которому расходы регулируемой организации на топливо определяются как сумма произведений следующих величин по каждому источнику тепловой энергии:

- 1) удельный расход топлива на производство 1 Гкал тепловой энергии;
- 2) плановая (расчетная) цена на топливо с учетом затрат на его доставку и хранение;
- 3) расчетный объем отпуска тепловой энергии, поставляемой с коллекторов источника тепловой энергии.

Согласно пункту 29 Основ ценообразования № 1075 при определении плановых (расчетных) значений расходов (цен) орган регулирования использует, в том числе, установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) для соответствующей категории потребителей - если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию.

Стоимость газа для теплоснабжающей организации, использующей его в качестве топлива, складывается из оптовой цены на газ, тарифа на транспортировку природного газа, платы за снабженческо-сбытовые услуги и региональной надбавки.

Размер платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые потребителям газа, является предельно максимальным.

Тарифы на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям утверждаются на срок не менее 3 и не более 5 лет.

ФАС России отмечает, что на момент принятия органом регулирования тарифного решения на 2016-2019 года, тарифы на услуги ГРО и ставки ПССУ не были проиндексированы федеральным органом исполнительной власти.

Установлено, что органом регулирования при определении цены на природный газ на 2016-2019 год проиндексированы определённые составляющие цены на газ.

При этом ФАС России отмечает, что индексация оптовой цены может быть произведена органом регулирования ввиду ежегодной индексации оптовых цен на газ антимонопольным органом.

Индексация же тарифов ГРО и ставок ПССУ и ее периодичность проводится ФАС России с учетом различных обстоятельств

ФАС России отмечает, что в Экспертных заключениях по установлению тарифов на услуги теплоснабжения на 2016-2019 гг., а также в приложениях к нему отсутствуют расшифровка стоимости топлива и информация о размере принятых надбавок.

В нарушение положений действующего законодательства органом регулирования учтены расходы с учетом индексации составляющих на топливо (газ).

Таким образом, затраты по статье «Расходы на топливо» за 2016-2019 гг. подлежат дополнительному экономическому обоснованию, с учетом исключения индексации составляющих стоимости топлива и исключения необоснованных расходов из состава НВВ регулируемой организации.

На основании вышеизложенного, руководствуясь подпунктом 5.3.2.3 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, подпунктом «а» пункта 30 Положения о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденного постановлением

Правительства Российской Федерации от 20.06.2013 № 543,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Признать Региональную службу по тарифам Кировской области нарушившей положения пунктов 22, 28, 29, 31, 41, 44, 45, 47, 58, 62 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, пункт 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, а также положения пунктов 25, 32 Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э.

2. Органу исполнительной власти Кировской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в теплоснабжении в срок до 01.12.2019 устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения:

- Произвести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку Филиала «Кировский» ПАО «Т Плюс», и отобразить соответствующий анализ в Экспертном заключении (с учетом мотивировочной части настоящего предписания с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение, а также причин учета/неучета представленных регулируемой организацией расчетов и документов) в соответствии с пунктом 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, по следующим статьям затрат 2016-2019 гг.: «Топливо», «Расходы на ремонт основных средств», «Расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей», «Расходы на командировки» и «Расходы на обучение».

3. По результатам исполнения пункта 2 настоящего предписания органу исполнительной власти Кировской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в теплоснабжении определить базовый уровень подконтрольных расходов Филиала «Кировский» ПАО «Т Плюс» на 2016 и 2019 гг., а также величину необходимой валовой выручки Филиала «Кировский» ПАО «Т Плюс» на 2016-2018 гг. и 2019-2023 гг. в соответствии с положениями Основ ценообразования № 1075, а также Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э, соответствующие анализы и расчеты отразив в Экспертном заключении на основании пункта 29 Правил № 1075 и настоящего предписания.

4. Результаты исполнения пунктов 2, 3 настоящего предписания органу исполнительной власти Кировской области в области государственного

регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения учесть при определении необходимой валовой выручки для Филиала «Кировский» ПАО «Т Плюс» на 2020 г., с учетом исключения/включения выявленных экономически необоснованных/обоснованных или неподтвержденных/подтвержденных расходов за 2016-2019 гг. из/в НВВ Филиала «Кировский» ПАО «Т Плюс» .

5. Об исполнении настоящего предписания органу исполнительной власти Кировской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в течение 5 рабочих дней с даты принятия решений, указанных в настоящем предписании, письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений органа исполнительной власти Кировской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, принятие которых предписаны настоящим предписанием;

- протокола заседания правления органа исполнительной власти Кировской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, на котором принимались решения, предписанные настоящим предписанием;

- экспертных заключений по делу об установлении тарифов в сфере теплоснабжения для Филиала «Кировский» ПАО «Т Плюс», в которых отражены результаты исполнения настоящего предписания.

*Место для подписи*

С.А. Пузыревский