

Жалоба на закупку 32110016580

Чтв, 11.03.2021 17:59

От: [:@indecocom.group>]
Кому: ["to63@fas.gov.ru" <to63@fas.gov.ru>]
Attachments: [ФАС_32110016580.rar 1 MB]

Добрый день!
Прошу принять и зарегистрировать жалобу на действие заказчика при размещении закупки № 32110016580.
Спасибо!

С уважением,

Специалист по тендерной деятельности



Метро Румянцево, БЦ Румянцево,
г.Москва, Киевское шоссе, 22-й км, вл. 4,
под. 3. этаж 7. офис 711А
Тел.:
Моб.:
E-mail: is@indecocom.group
Сайт: indecocom.group

*Принято
на сервере*



Э.И. Лозма

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Самарской области
443086, г. Самара, ул. Ерошевского 3а,
to63@fas.gov.ru
8 (846) 200-15-36

От ООО «Лаборатория Пожарной Безопасности»
Адр. регистр: 108811, г. Москва, п. Московский,
Киевское шоссе, 22-й км, домовл. 4,
стр. 1, эт. 7, блок А, оф. 710А
is@indec.com.group
8 (495) 648-68-35

ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЕ) ЗАКАЗЧИКА, ОРГАНИЗАТОРА ЗАКУПКИ, ОПЕРАТОРА ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ

1. **Заказчик:** Акционерное общество «Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Тольятти» (АО «ОЭЗ ППТ «Тольятти»); место нахождения: Российская Федерация, Самарская область, городской округ Тольятти; почтовый адрес: 445043, РФ, Самарская область, городской округ Тольятти, шоссе 2-е (ОЭЗ ППТ ТЕР.), здание 3, строение 4; адрес электронной почты: ov.lihtner@oeztlr.ru; контактное лицо: Ведущий специалист ООиПЗ:

227.

2. **Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «Лаборатория Пожарной Безопасности» (ООО «ЛПБ»), место нахождения и почтовый адрес: 108811, г. Москва, п. Московский, Киевское шоссе, 22-й км, домовл. 4, стр. 1, эт. 7, блок А, оф. 710А; Контактные лица: доб. 13, адрес

электронной почты: is@indec.com.group

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:**
www.zakupki.gov.ru
Номер извещения: 32110016580

Способ размещения закупки: Открытый конкурс (до 01.07.18)

Наименование закупки: Выполнение работ по внесению изменений в специальные технические условия на проектирование, строительство, в части обеспечения пожарной безопасности объектов Заказчика, включая согласование в установленном порядке с УНД ГУ МЧС РФ.

Дата опубликования извещения: 03.03.2021

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика): 12.03.2021 в 09:00

Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика): 17.03.2021

Дата подведения итогов (по местному времени заказчика): 18.03.2021

3. **Обжалуемые положения аукционной документации, технического задания: Ограничение конкуренции**

Заказчиком, в нарушение положений части 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (Далее – Закон о закупках) не были должным образом размещены изменения в Конкурсную документацию Открытого конкурса на выполнение работ по внесению изменений в специальные технические условия на проектирование, строительство, в части обеспечения пожарной безопасности объектов Заказчика, включая согласование в установленном порядке с УНД ГУ МЧС РФ (№ 154-ОК/2021) (Далее - Документация).

Доводы жалобы:

1. Руководствуясь положениями Документации и Положения о закупках товаров, работ, услуг АО «ОЭЗ ППТ «Тольятти» участниками закупки были направлены запросы на разъяснение положения Документации. В том числе ООО «ЛПБ» направило в адрес заказчика 2 (два) запроса на разъяснения положений Документации.

В разъяснениях, которые были представлены заказчиком содержалась информация, вносящая изменения в положения Технического задания. При этом, в соответствии с п. 13.5.1. Проекта Договора Техническое задание на выполнение работ по внесению изменений в специальные технические условия на проектирование, строительство, в части обеспечения пожарной безопасности объектов Заказчика, включая согласование в установленном порядке с УНД ГУ МЧС РФ является Приложением 1, т.е. является неотъемлемой частью Проекта Договора.

Так, в ответе на запрос от ООО «ЛПБ» в Разъяснениях положений Документации от 02.03.2021 г. в части вопроса:

«2. В п. 3 и п. 14 Таблицы "Общие сведения" указан согласующий орган - Главное Управление МЧС России. Юридически такого органа нет. Возможно имелся в виду какой-то территориальный орган МЧС России. Просьба уточнить согласующий орган.»

содержались следующие разъяснения заказчика:

«2. В п. 3. и п. 14, имелось ввиду утверждение изменений СТУ - Главным управлением МЧС России по Самарской области».

При этом соответствующих изменения в положения Документации заказчиком внесены не были. Указание на орган, согласующий разработанные изменения в СТУ также указан в п. 6 «Этапы разработки и согласования СТУ» и п. 14. «Состав и требования к содержанию работы» раздела 3 «Общие требования» Технического задания. Таким образом разъяснения положений Документации, вносят изменения в порядок и состав выполнения работ, а также в результаты работ.

В соответствии со ст. 432 ГК РФ существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в ГК РФ или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

В соответствии с Главой 37 ГК РФ существенными условиями договора подряда будут являться, в том числе, состав работ и требования к результатам, указанные в задании заказчика на выполнение определённой работы.

2. В соответствии с п. 8 части II Приказ МЧС России от 28 ноября 2011 г. N 710 «Об утверждении административного регламента министерства российской федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий предоставления государственной услуги по согласованию специальных технических условий для объектов, в отношении которых отсутствуют требования пожарной безопасности, установленные нормативными правовыми актами российской федерации и нормативными документами по пожарной безопасности, отражающих специфику обеспечения их пожарной безопасности и содержащих комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению их пожарной безопасности» предоставление государственной услуги в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ «О пожарной безопасности» и Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. N 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных

бедствий» отнесено к исключительной компетенции МЧС России, а согласование СТУ возможно, в том числе, главным государственным инспектором Российской Федерации по пожарному надзору или одним из его заместителей.

При этом в Техническом задании (при учете предоставленных разъяснения положений Документации) указано требование о согласовании разработанных изменений в СТУ в Управления надзорной деятельности Главного Управления МЧС России по Самарской области.

На основании изложенного считаем, что указанное в Техническом задании требование об обязательном согласовании изменений в СТУ с Управлением надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Самарской области противоречит нормам действующего законодательства Российской Федерации.

С просьбой разъяснить данное требование нами был направлен запрос на разъяснение положений Документации. В предоставленном ответе заказчика от 11.03.2021 г. содержался следующий ответ:

«Специальные технические условия разработаны в соответствии с требованиями Приказа МЧС России от 28 ноября 2011 г. N 710, соответственно, утверждение СТУ главными государственными инспекторами субъектов Российской Федерации по пожарному надзору или их заместителями, является достаточным условием согласования СТУ. При необходимости СТУ могут быть согласованы Главным государственным инспектором Российской Федерации по пожарному надзору или одним из его заместителей.»

На основании вышеизложенного считаем, что заказчиком были нарушены положения части 5 статьи 4 Закона о закупках, в части не размещения в установленном порядке изменения в Документацию, а также положения части 4 статьи 3.2. Закона о закупках.

На основании вышеизложенного, просим:

1. Обязать заказчика внести изменения в Документацию и привести положения Документации в соответствие с действующими нормативно-правовыми актами Российской Федерации.

Приложения:

1. Извещение о проведении открытого конкурса на выполнение работ по внесению изменений в специальные технические условия на проектирование, строительство, в части обеспечения пожарной безопасности объектов Заказчика, включая согласование в установленном порядке с УНД ГУ МЧС РФ (№ 154-ОК/2021)
2. Конкурсная документация о проведении открытого конкурса на выполнение работ по внесению изменений в специальные технические условия на проектирование, строительство, в части обеспечения пожарной безопасности объектов Заказчика, включая согласование в установленном порядке с УНД ГУ МЧС РФ (№ 154-ОК/2021)
3. Разъяснение положений Документации на проведение открытого конкурса от 02.03.2021 г.
4. Разъяснение положений Документации на проведение открытого конкурса от 11.03.2021 г.
5. Документ, подтверждающий полномочия генерального директора ООО «ЛПБ».

**РАЗЪЯСНЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ ДОКУМЕНТАЦИИ
на проведение открытого конкурса**

«02» марта 2021 года

Наименование открытого конкурса № 154-ОК/2021:

Выполнение работ по внесению изменений в специальные технические условия на проектирование, строительство, в части обеспечения пожарной безопасности объектов Заказчика, включая согласование в установленном порядке с УНД ГУ МЧС РФ (закупка № 32110016580).

Поступил запрос, содержащий следующие вопросы:

Однако у наших специалистов возник ряд вопросов, прошу дать ответы:

1. Почему согласование только в Самаре? По закону согласование можно пройти в Департамент надзорной деятельности и профилактической работы МЧС России. Просим уточнить возможность согласования в ДНД.

2. В п. 3 и п. 14 Таблицы "Общие сведения" указан согласующий орган - Главное Управление МЧС России. Юридически такого органа нет. Возможно имелся в виду какой-то территориальный орган МЧС России. Просьба уточнить согласующий орган.

3. Какое количество СТУ подлежит корректировке? В ТЗ указано 2 здания.

4. В сроках действия договора и сроках исполнения есть некая путаница:

1) п. 12.1. Проекта договора: "Договор вступает в силу с даты его подписания Сторонами и действует по 14 мая 2021 года, а в части расчетов до полного исполнения Сторонами своих обязательств по Договору.

2) Принимая во внимание срок подведения итогов, подписание договора ранее 29.03.2021 г не возможно по законодательству.

3) п. 5 Таблицы "Общие сведения" указан срок выполнения работ: "60 (шестьдесят) календарных дней с даты подписания договора".

Исходя из этой нормы срок действия договора должен быть до 24.06.2021.

Однако, согласно условиям закупки срок выполнения работ является критерием о определяется исходя из условий победителя.

Просим внести изменения и исключить срок действия договора по 14 мая 2021 года.

По указанному запросу разъясняем следующее:

1. Ранее выданные СТУ (ППК 1,2 этапы) утверждены Главным управлением МЧС России по Самарской области, в связи с этим изменения так же утверждаются в Самарской области, так как изменения касаются только пожарной безопасности (Приказ № 734/пр от 30.11.2020).

2. В п. 3. и п. 14, имелось ввиду утверждение изменений СТУ - Главным управлением МЧС России по Самарской области.

3. Ранее разработаны и утверждены 07.08.2020 единые СТУ на объекты Заказчика, что описано в техническом задании, а именно:

- «Здания и сооружения промышленно-производственного комплекса», 1-го этапа строительства на территории особой экономической зоны промышленно-производственного типа на территории муниципального района Ставропольский Самарской области», СТУ от августа 2020 года охватывают производственный корпус с пристроенным АБК, в техническом задании – Здание 1-го этапа строительства.

**РАЗЪЯСНЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ ДОКУМЕНТАЦИИ
на проведение открытого конкурса**

«11» марта 2021 года

Наименование открытого конкурса № 154-ОК/2021:

Выполнение работ по внесению изменений в специальные технические условия на проектирование, строительство, в части обеспечения пожарной безопасности объектов Заказчика, включая согласование в установленном порядке с УНД ГУ МЧС РФ (закупка № 32110016580).

Поступил запрос, содержащий следующие вопросы:

В соответствии с п. 8 части II Приказ МЧС России от 28 ноября 2011 г. N 710 предоставление государственной услуги в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" и Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. N 868 "Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий" отнесено исключительно к компетенции МЧС России, а согласование СТУ возможно, в том числе, главным государственным инспектором Российской Федерации по пожарному надзору или одним из его заместителей.

На основании изложенного считаем, что указанное в Техническом задании требование об обязательном согласовании разработанного СТУ с Управлением надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Самарской области противоречит нормам действующего законодательства Российской Федерации.

Просим внести изменения в документацию на выполнение работ по внесению изменений в специальные технические условия на проектирование, строительство, в части обеспечения пожарной безопасности объектов Заказчика, включая согласование в установленном порядке с УНД ГУ МЧС РФ (№ 154-ОК/2021) и включить в требования возможность согласования в соответствии с положениями Приказа МЧС России от 28 ноября 2011 г. N 710.

Также обращаем Ваше внимание, что суть данных вами разъяснений положений документации от 02.03.2021 г. вносит изменения в содержательную часть документации, которые не были должным образом отражены в текущей версии документации и отсутствовали в документе, размещенном в соответствии с п. 5 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. № 908.

По указанному запросу разъясняем следующее:

Специальные технические условия разработаны в соответствии с требованиями Приказа МЧС России от 28 ноября 2011 г. N 710, соответственно, утверждение СТУ главными государственными инспекторами субъектов Российской Федерации по пожарному надзору или их заместителями, является достаточным условием согласования СТУ. При необходимости СТУ могут быть согласованы Главным государственным инспектором Российской Федерации по пожарному надзору или одним из его заместителей.

Считаем выделять данное условие в отдельный пункт нет необходимости.