

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «МЕДТРАСТ»**

121309, г. Москва, ул. Барклая, д. 13 стр. 1

ОКПО 72967653 ОГРН 1047796283237

ИНН/КПП 7736505010/773001001

К.ОФ.2020 № МТ-ОФ-09/2020

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

5

Руководителю Управления

Федеральной антимонопольной службы

по г. Москве

Соловьевой Е.А.

г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,  
стр. 1

**ЖАЛОБА**

**на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, организатора закупки,  
закупочной комиссии при проведении закупочной процедуры**

1. Заказчик – Федеральное государственное унитарное предприятие «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации» (ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»).  
Место нахождения Заказчика: Российская Федерация, 125993, г. Москва, Ленинградский просп., д. 37, корп. 7.  
Почтовый адрес Заказчика: Российская Федерация, 125993, г. Москва, Ленинградский просп., д. 37.
2. Организатор конкурса - ФГУП «Госкорпорация по ОрВД».  
Место нахождения: Российская Федерация, 125993, г. Москва, Ленинградский просп., д. 37, корп. 7.  
Почтовый адрес: Российская Федерация, 125993, г. Москва, Ленинградский просп., д. 37, корп. 7.  
Контактное лицо: Мирская Ирина Сергеевна.  
+7-495-601-08-61 доб. 22-72, Mirskaya@matfmc.ru
3. Заявитель: ООО «Медтраст», адрес местонахождения, юридический, фактический адрес: 121309, г. Москва, ул. Барклая, д. 13, стр. 1, тел.: + 7 (925) 207-37-54, эл. почта: [i.pulnov@med-trust.net](mailto:i.pulnov@med-trust.net), Контактное лицо: Пульной Иван Федорович.
4. Информация о закупочной процедуре: Запрос предложений в электронной форме на тему: «Разработка регламента технического обслуживания средств и систем защиты информации, установленных на объектах ЕС ОрВД, размещенное на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru/>, опубликованное Заказчиком 02.09.2020, ссылка на закупку - <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32009459983&backUrl=6849e5db-3716-41d3-9a4b-6c6039b54573>, номер извещения: 32009459983.
5. Предмет договора: Разработка регламента технического обслуживания средств и систем защиты информации, установленных на объектах ЕС ОрВД
6. Обжалуемые действия Заказчика, конкурсной комиссии:

Московское УФАС  
Рег. номер 67485/20  
зарегистрирован 16.09.2020



накет

Заявитель считает, что Заказчик в данном конкурсе установил неоправданно завышенные и правомерные и избыточные требования к квалификации участников, тем самым ограничив конкуренцию и количество возможных участников указанного конкурса.

7. Суть жалобы и доводы заявителя:

№	Требования конкурсной документации	Обоснование
1.	<p>В пункте 26 раздела 1.3. Информационная карта о запросе предложений в электронной форме Документации о запросе предложений в электронной форме по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) на право заключения договора на разработку регламента технического обслуживания средств и систем защиты информации, установленных на объектах ЕС ОрВД указано, что заявка на участие в закупке, среди прочего, должна содержать:</p> <p>В соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», и в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 03.02.2012 № 79 «О лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации», Постановлением Правительства РФ от 28.03.2012 № 240 копии лицензий:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– на деятельность по технической защите конфиденциальной информации, включающей следующий перечень работ и услуг: <ul style="list-style-type: none"> <li>• проектирование в защищенном исполнении средств и систем информатизации,</li> <li>• контроль защищенности конфиденциальной информации от несанкционированного доступа и ее модификации в средствах и системах информатизации,</li> <li>• установка, монтаж, испытания, ремонт средств защиты информации (программных (программно-технических) средств защиты информации, защищенных программных (программно-технических) средств обработки информации, программных (программно-технических) средств контроля эффективности мер защиты информации);</li> </ul> </li> <li>– на осуществление деятельности по</li> </ul>	<p>Данное требование является неправомерным и избыточным, а именно:</p> <p>На основании части III. Описание предмета закупки / техническое задание на разработку регламента технического обслуживания средств и систем защиты информации, установленных на объектах ЕС ОрВД Исполнитель должен выполнить следующие работы:</p> <p>Разработать Регламент, при реализации которого будет обеспечена работоспособность КСЗИ и надлежащая эксплуатационная готовность КСЗИ. Обслуживание СЗИ по Регламенту должно обеспечить:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– исключение или существенное затруднение получения злоумышленником защищаемой информации;</li> <li>– исключение или существенное затруднение несанкционированного доступа и/или какого-либо воздействия на защищаемую информацию и ее носители с целью нарушения целостности и доступности в процессе обработки, хранения и передачи по каналам связи;</li> <li>– исключение нарушений работоспособности программно-технических средств, обеспечивающих выполнение функциональных задач.</li> </ul> <p>Техническое задание к настоящему конкурсу целиком посвящено вопросам защиты информации и состав работ не предусматривает выполнения каких-либо работ или оказания услуг по вопросам, связанным с авиацией, а именно, с разработкой, производством, испытаниям и ремонту авиационной техники, включающей следующий перечень работ и услуг:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• разработка технологической документации авиационной техники;</li> </ul>

разработке, производству, испытанию и ремонту авиационной техники, включающей следующий перечень работ и услуг:

- разработка технологической документации авиационной техники;
- разработка ремонтной документации авиационной техники;
- разработка программно-математического обеспечения функционирования авиационной техники;
- разработка программ и методик испытаний;
- обработка и анализ результатов испытаний.

- разработка ремонтной документации авиационной техники;
- разработка программно-математического обеспечения функционирования авиационной техники;
- разработка программ и методик испытаний;
- обработка и анализ результатов испытаний.

В этой связи, поскольку в тексте Технического задания отсутствуют работы, связанные с разработкой, производством, испытанием и ремонтом авиационной техники, считаем требования наличия у участника конкурса иных лицензий, кроме лицензии ФСТЭК России на деятельность по технической защите конфиденциальной информации необоснованными и избыточными.

2. В пункте 26 раздела 1.3. Информационная карта о запросе предложений в электронной форме Документации о запросе предложений в электронной форме по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) на право заключения договора на разработку регламента технического обслуживания средств и систем защиты информации, установленных на объектах ЕС ОрВД указано, что заявка на участие в закупке может включать:

Информацию о наличии у Участника закупки сертифицированной системы менеджмента качества в соответствии с требованиями международного стандарта ГОСТ Р ИСО 9001-2015 (ISO 9001:2015) применительно к следующим областям деятельности: проектированию, разработке, производству, испытаниям, установке, монтажу техническому обслуживанию, ремонту, утилизации и реализации авиационной техники, систем планирования, управления и регулирования воздушного движения (далее – Сертификат соответствия).

Данное требование является неправомерным и избыточным, а именно:

На основании части III. Описание предмета закупки / техническое задание на разработку регламента технического обслуживания средств и систем защиты информации, установленных на объектах ЕС ОрВД Исполнитель должен выполнить следующие работы:

Разработать Регламент, при реализации которого будет обеспечена работоспособность КСЗИ и надлежащая эксплуатационная готовность КСЗИ. Обслуживание СЗИ по Регламенту должно обеспечить:

- исключение или существенное затруднение получения злоумышленником защищаемой информации;
- исключение или существенное затруднение несанкционированного доступа и/или какого-либо воздействия на защищаемую информацию и ее носители с целью нарушения целостности и доступности в процессе обработки, хранения и передачи по каналам связи;
- исключение нарушений работоспособности программно-технических средств, обеспечивающих

выполнение функциональных задач.

Техническое задание к настоящему конкурсу целиком посвящено вопросам защиты информации и состав работ не предусматривает выполнения каких-либо работ или оказания услуг по вопросам, связанным с авиацией. В тексте опубликованной технической части не предусмотрено выполнения работ, оказания услуг по проектированию, разработке, производству, испытаниям, установке, монтажу техническому обслуживанию, ремонту, утилизации и реализации авиационной техники, систем планирования, управления и регулирования воздушного движения.

Поскольку в тексте ТЗ отсутствуют работы, связанные с проектированием, разработкой, производством, испытаниями, установкой, монтажом техническим обслуживанием, ремонтом, утилизацией и реализацией авиационной техники, систем планирования, управления и регулирования воздушного движения считаем, что оценка репутации участника закупки по наличию/отсутствию у участника закупки Сертификата соответствия является неправомерной, избыточной и ограничивающей конкуренцию.

Принимая во внимание вышеизложенное и руководствуясь положениями Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» прошу:

1. Рассмотреть жалобу по существу и признать ее обоснованной.
2. Принять решение о приостановлении закупки № 32009459983 до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
3. Обязать Заказчика исключить из конкурсной документации необоснованно завышенные требования к Исполнителю.
4. Провести внеплановую проверку данной закупки, выявить виновных лиц и привлечь их к административной ответственности.

Приложения:

1. Документация о запросе предложений в электронной форме, на 75-ти листах, в 1-ом экз., только в адрес;
2. Разъяснение положений документации о запросе предложений в электронной форме, на 2-х листах, в 1-ом экз., только в адрес;
3. Разъяснение положений документации о запросе предложений в электронной форме, на 1-ом листе, в 1-ом экз., только в адрес;